



NATIONALES FORSCHUNGSPROGRAMM STADT UND VERKEHR  
PROGRAMME NATIONAL DE RECHERCHE VILLE ET TRANSPORT  
PROGRAMMA NAZIONALE DI RICERCA CITTA' E TRASPORTI

# ROAD PRICING FÜR DIE AGGLOMERATION BERN

EIN VORSCHLAG

**BERICHT 16 DES NFP'STADT UND VERKEHR<sup>1</sup>**

**Georg Abay und Claude Zehnder**

Abay & Meier, Verkehrsplanung und -Ökonomie, Wirtschafts-  
und Umweltstudien, Trittligasse 2, 8001 Zürich

Juristische Mitarbeit: Christian Küng

Zürich, 1992

# INHALTSÜBERSICHT

Überblick D . . . . .	:
Überblick F . . . . .	:
Für eilige Leserinnen und Leser	
Si vous etes presse(e)	

## Teil A: Ökonomische Analyse

Zusammenfassung Teil A.....	I
Einleitung.....	1
1. Ausgangstage.....	5
2. Die Theorie.....	13
3. Die praktischen Erfahrungen.....	23
4. Die Technologie.....	33
5. Die Anwendung in der Agglomeration Bern.....	39
6. Die wichtigsten Auswirkungen.....	53
7. Die Umsetzung in die Praxis.....	61
8. Pro und Contra.....	65
9. Wie weiter?.....	69
Literaturverzeichnis.....	71

## Teil B: Juristische Vor-Abklärungen

Zusammenfassung Teil B.....	I
1. Kapitel: Allgemeines.....	7
2. Kapitel: Abgaberecht und Verfassungsgrundlage.....	5
3. Kapitel: Road Pricing und die Grundrechte.....	17
Schlusswort.....	29
Abkürzungsverzeichnis.....	31
Literaturverzeichnis.....	33

# INHALTSVERZEICHNIS

## Road Pricing Teil A: Ökonomische Analyse

Zusammenfassung .....	I
Einleitung.....	1
1. Ausgangslage .....	5
2. Die Theorie.....	13
2.1 Einleitung .....	13
2.2 Die Internalisierung der Staukosten.....	14
2.3 Die Internalisierung sämtlicher sozialer Kosten.....	19
3. Die praktischen Erfahrungen.....	23
3.1 Einleitung.....	23
3.2 Singapur: Vignette.....	23
3.3 Hong Kong: Elektronisches Nummernschild.....	26
3.4 Bergen und Oslo: Zollring.....	28
3.5 Mailand: Vignette.....	29
3.6 Trondheim.....	29
3.7 Geplante Einführungen von Road Pricing.....	30
3.8 Fazit aus den bisherigen Erfahrungen mit Road Pricing.....	31
4. Die Technologie.....	33
4.1 Einleitung.....	33
4.2 System Cambridge: Vorbild für Bern.....	34

5.	Die Anwendung in der Agglomeration Bern.....	39
5.1	Einleitung.....	39
5.2	Das abgabenpflichtige Gebiet.....	39
5.3	Die Ausgestaltung der RP-Abgabe.....	42
5.3.1	Die Höhe der Umweltabgabe.....	43
5.3.2	Die Höhe der Stauabgabe.....	43
5.3.3	Die Höhe der RP-Abgaben insgesamt.....	47
5.4	Die auswärtigen Besucher.....	49
5.5	Die Kosten des ERPS.....	51
5.6	Die Einnahmen aus dem ERPS.....	52
6.	Die wichtigsten Auswirkungen.....	53
6.1	Verkehrsaufkommen und Umweltqualität.....	53
6.2	Gesellschaftlicher Wohlfahrtsgewinn.....	55
7.	Die Umsetzung in die Praxis.....	61
8.	Pro und Contra.....	65
9.	Wie weiter?.....	69
	Literaturverzeichnis.....	71

# INHALTSVERZEICHNIS

## Road Pricing Teil B: Juristische Vör-Abklärungen

ZUSAMMENFASSUNG.....	I
1. KAPITEL: ALLGEMEINES.....	1
1. Auftrag.....	1
2. Ziele eines elektronischen RP-Systems.....	1
3. Umsetzung der Ziele.....	2
3.1 Erste rechtliche Annahmen.....	3
3.2 Erste rechtliche Vorgaben.....	3
3.3 Zwischenergebnis.....	4
2. KAPITEL: ABGABERECHT UND VERFASSUNGSGRUNDLAGE.....	5
1. Modell für ein Rahmengesetz des Bundes.....	5
2. Die Rechtsnatur der RP-Abgabe.....	8
2.1 Steuer oder Kausalabgabe?.....	9
2.2 Zuordnung der RP-Umweltabgabe.....	9
2.3 Zuordnung der RP-Staubabgabe.....	10
2.4 Verfassungsgrundlage?.....	10
3. Die Frage der Verfassungsgrundlage.....	11
3.1 Der Umweltschutzartikel als mögliche Verfassungsgrundlage.....	11
3.2 Grundsatz der gebührenfreien Strassenbenützung zum Gemeingebrauch....	12
3.2.1 Die Absichten des Verfassungsgebers.....	12
3.2.2 Konkrete Bedeutung für das RP-System.....	13
3.2.3 Ausnahmebewilligung?.....	14
3.2.4 Schlussfolgerungen.....	15
3. KAPITEL: ROAD PRICING UND DIE GRUNDRECHTE.....	17
1. Einleitung.....	17
2. Die Persönliche Freiheit.....	17
2.1 "Freie Wahl des Verkehrsmittels".....	17

2.1.1	Schutzbereich .....	17
2.1.2	Ergebnis .....	18
2.2	Schutz der Privatsphäre .....	19
2.2.1	Schutzbereich .....	19
2.2.2	Relevanz .....	19
2.2.3	Ergebnis .....	20
3.	Rechtsgleichheit und Willkürverbot .....	21
3.1	Rechtsgleichheit .....	21
3.1.1	Schutzbereich .....	21
3.1.2	Relevanz .....	22
3.1.3	Ergebnis .....	23
3.2	Willkürverbot .....	23
3.2.1	Schutzbereich .....	23
3.2.2	Relevanz .....	24
3.2.3	Ergebnis .....	25
4.	Handels- und Gewerbefreiheit .....	25
4.1	Schutzbereich .....	25
4.2	Relevanz .....	26
4.3	Ergebnis .....	26
5.	Eigentumsgarantie .....	27
5.1	Schutzbereich .....	27
5.2	Relevanz .....	27
5.3	Ergebnis .....	28
SCHLUSSWORT .....		29
Abkürzungsverzeichnis .....		31
Literaturverzeichnis .....		33