

Die Alpen und der Rest der Schweiz: Wer zahlt - wer profitiert?

Synthese des Projekts ALPAYS „Alpine Landscapes: Payments and Spillovers“ im Rahmen des Nationalen Forschungsprogrammes NFP 48 „Landschaften und Lebensräume der Alpen“ des Schweizerischen Nationalfonds

Helen Simmen, Michael Marti, Stephan Osterwald, Felix Walter

Inhalt

| | | |
|--------------------|--|-----------|
| Vorworte | | 12 |
| Kurzfassung | | 14 |
| 1 | Das Thema: Wer zahlt und was wäre zu tun? | 17 |
| 1.1 | Prolog „NFP 48-1848-1291“ | 17 |
| 1.2 | Aufbau dieses Buches | 20 |
| TEIL I: | FINANZSTRÖME ZWISCHEN DEM ALPENRAUM UND DER ÜBRIGEN SCHWEIZ | 22 |
| 2 | Äpfel und Birnen: Warum ist nicht jeder Finanzstrom gleich? | 23 |
| 2.1 | Der Alpenraum | 23 |
| 2.2 | Die Finanzströme | 25 |
| | 2.2.1 Ausgangslage: Ökonomische Theorie | 25 |
| | 2.2.2 Anwendung: Inhaltliche Einteilung der Finanzströme | 27 |
| | 2.2.3 Abgrenzung und Prioritäten | 28 |
| 2.3 | Zusammenfassender Überblick | 33 |
| 3 | Die Zahlen: Wo zahlen und wo profitieren die Alpen? | 35 |
| 3.1 | Finanzströme im Finanzausgleich | 35 |
| | 3.1.1 Untersuchte Finanzströme | 35 |
| | 3.1.2 Datengrundlage und Methodik | 36 |
| | 3.1.3 Ergebnisse für den heutigen Finanzausgleich | 36 |
| | 3.1.4 Ergebnisse für den künftigen Finanzausgleich | 38 |
| 3.2 | Steuern und Subventionen | 40 |
| | 3.2.1 Untersuchte Finanzströme | 40 |
| | 3.2.2 Datengrundlage und Methodik | 41 |
| | 3.2.3 Ergebnisse | 42 |
| 3.3 | Nicht-monetäre Ströme | 44 |
| | 3.3.1 Untersuchte Finanzströme | 44 |
| | 3.3.2 Datengrundlage und Methodik | 45 |
| | 3.3.3 Ergebnisse | 46 |

| | | |
|-----------------|--|-----------|
| 3.4 | Staatsausgaben und Quersubventionen | 47 |
| 3.4.1 | Untersuchte Finanzströme | 47 |
| 3.4.2 | Datengrundlage und Methodik | 47 |
| 3.4.3 | Ergebnisse | 49 |
| 3.5 | Marktwirtschaftliche Finanzströme | 52 |
| 3.5.1 | Untersuchte Finanzströme | 52 |
| 3.5.2 | Datengrundlage und Methodik | 52 |
| 3.5.3 | Ergebnisse | 52 |
| 3.6 | Finanzströme auf kantonaler Ebene: Kanton Bern | 53 |
| 3.7 | Zusammenfassender Überblick und Diskussion der Ergebnisse | 54 |
| 3.7.1 | Zusammenfassender Überblick | 54 |
| 3.7.2 | Einbettung der Ergebnisse | 57 |
| 3.7.3 | Möglichkeiten und Grenzen der Interpretation | 59 |
| 4 | Die Sonderfaktoren: Was kostet es, ein Alpenkanton zu sein? | 63 |
| 4.1 | Geographisch und sozial bedingte Mehrausgaben | 63 |
| 4.1.1 | Die Berechnungsmethode | 63 |
| 4.1.2 | Geographisch-topographische Mehrausgaben | 64 |
| 4.1.3 | Soziodemographische Mehrausgaben und Kernstadt-Faktoren | 66 |
| 4.1.4 | Saldo aus geographisch-topographischen und soziodemographischen Sonderfaktoren | 69 |
| 4.2 | Sind die Zahlungen gerechtfertigt? | 71 |
| 4.2.1 | Vergleich mit Saldo aus Mehr- und Minderausgaben | 72 |
| 4.2.2 | Vergleich mit Mehrausgaben | 74 |
| TEIL II: | AUSGLEICHSTRUMENTE - WIRKUNGEN UNTER DER LUPE | 76 |
| 5 | Subventionen: Nützen sie den Alpen - und auch Natur und Landschaft? | 77 |
| 5.1 | Das Spannungsfeld zwischen schützen und nutzen | 77 |
| 5.2 | Welche Subventionen werden genauer analysiert? | 79 |
| 5.2.1 | Erweiterung des Subventionsbegriffs | 79 |
| 5.2.2 | Definition des Begriffs „Tourismus“ | 79 |
| 5.2.3 | Tourismusrelevante Subventionen | 80 |

| | | |
|--|---|------------|
| 5.3 | Welche Wirkungen haben tourismusrelevante Subventionen auf Natur und Landschaft? | 83 |
| 5.3.1 | Wirkungsmodell | 83 |
| 5.3.2 | Illustration des Wirkungsmodells anhand von Beispielen | 85 |
| 5.3.3 | Besonderheiten der Wirkungen im Alpenraum | 88 |
| 5.4 | Wie lassen sich negative Nebenwirkungen vermeiden? | 90 |
| 6 | Gleiche Preise überall: Gibt es Alternativen zu Quersubventionen in der Grundversorgung? | 92 |
| 6.1 | Quersubventionen: Beliebt, aber ineffizient | 92 |
| 6.1.1 | Was sind Quersubventionen? | 92 |
| 6.1.2 | Wie hoch sind die Quersubventionen? | 92 |
| 6.1.3 | Was ist so schlecht an Quersubventionen? | 94 |
| 6.1.4 | Weshalb sind Quersubventionen trotzdem so beliebt? | 95 |
| 6.2 | Welche Alternativen gibt es? | 96 |
| TEIL III: REFORMVORSCHLÄGE | | 99 |
| 7 Reform Vorschläge: Ausgleich und Schutz - aber effizient! | | 100 |
| 7.1 | Reformen - warum und wie? | 100 |
| 7.1.1 | Rekapitulation: Wichtigste Ergebnisse und Schwächen des Systems | 100 |
| 7.1.2 | Zwei Spannungsfelder: Ausgleich - Effizienz und Nutzen - Schützen | 101 |
| 7.1.3 | Überblick über die Reformen | 102 |
| 7.2 | Mehr Licht im Subventionsdickicht | 103 |
| 7.2.1 | Subventionen systematisch evaluieren | 103 |
| 7.2.2 | Gesamtauswirkungen im Auge behalten statt „Gärtchen-Denken“ | 104 |
| 7.2.3 | Neue Subventionen nur wenn's nicht anders geht | 105 |
| 7.2.4 | Wenn Subventionen, dann leistungsorientiert | 105 |
| 7.3 | Ausgleich mit Durchblick | 106 |
| 7.4 | Innovationskraft stärken und zugleich natürliche Grundlage erhalten | 108 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 7.5 | Grundversorgung erhalten ohne Zersiedelung zu fördern | 109 |
| 7.5.1 | Breite Grundsatzdebatte verstärken | 110 |
| 7.5.2 | Verursacherprinzip | 112 |
| 7.5.3 | Quersubventionen kritisch hinterfragen | 112 |
| 7.5.4 | Raumplanung: Dezentrale Konzentration fördern | 113 |
| 7.6 | Natur und Landschaft als Service public? | 114 |
| 7.7 | Fazit: Anstösse zu einer Debatte | 116 |