

GIESSENER STUDIEN

zur Transportwirtschaft und Kommunikation · Band 2

herausgegeben von Prof. Dr. Gerd Aberle · Universität Gießen

Prof. Dr. Gerd Aberle

Öffentlicher Personennahverkehr in der Fläche

Organisatorische und finanzpolitische
Reformvorschläge

Tetzlaff Verlag im Hause Hoppenstedt · Darmstadt

INHALTSVERZEICHNIS

Seite

Vorbemerkungen	1
I. Die aktuelle Situation im öffentlichen Personennahverkehr in der "Fläche"	3
1. Das statistische Erfassungs- und Abgrenzungsproblem	3
11. Die Raumkategorie "Fläche"	3
12. Die ÖPNV-Beförderungszahlen in der Raumkategorie "Fläche"	10
2. Zur rechtlichen Ausgangslage	13
3. Finanzwirtschaftliche Tatbestände	16
31. Höhe und Struktur der öffentlichen Finanzmittelzuweisungen für den ÖPNV	16
32. Bewertung	19
4. Problemstellung und Zielsetzung der Studie	24
II. Bisherige Maßnahmen der Verkehrspolitik	26
1. Finanzpolitische Maßnahmen	26
11. Strukturelle Ausgangsdaten	26
12. Finanzierungsstrategien	28
2. Organisations- und Finanzierungsmodelle	32
3. Die Positionierung der Deutschen Bundesbahn	36
4. Bewertung	39
III. Beiträge der Raumordnungs- und Landesentwicklungspolitik	41
1. Ziele der Raumordnung für die nicht verdichteten Räume	41
2. Vorschläge raumordnungspolitischer Institutionen für die ÖPNV-Erschließung	44
3. Bewertung	49

IV.	Zukunftsperspektiven des ÖPNV in der "Fläche"	50
1.	Die derzeitigen Aufkommenswerte im ÖPNV - Vorboten krisenhafter Entwicklungen?	50
2.	Demographische und sonstige nahverkehrsrelevante Entwicklungen	57
3.	Nahverkehrsprognosen	59
4.	Bewertung	65
V.	Konzeptionelle Vorschläge für eine rationale Personennahverkehrspolitik in den nicht verdichteten Räumen (der "Fläche")	67
1.	Problemaufriß	67
2.	Partielle (ergänzende) nahverkehrspolitische Maßnahmen zur Sicherung des ÖPNV in der "Fläche"	68
3.	Grundsätzliche Überlegungen hinsichtlich einer konzeptionellen Neugestaltung des ÖPNV in der "Fläche"	70
31.	Positionierung des ÖPNV in der Verkehrs- und Raumordnungspolitik	70
32.	Zur Wahl der räumlichen Bezugseinheit für konzeptionelle ÖPNV-Überlegungen in der "Fläche"	71
33.	Zur Frage der Definition von ÖPNV-Qualitätsstandards in der "Fläche"	75
34.	Organisatorische Aspekte alternativer ÖPNV-Flächenkonzeptionen unter Berücksichtigung rechtlicher Ausgangstatbestände	76
341.	Die Zielvorstellung	76
342.	Organisatorische Umsetzungsprobleme	79
4.	Finanzpolitische Erfordernisse	93
41.	Zur Struktur des Kreisfinanzierungssystems in der Bundesrepublik Deutschland	93
42.	Einnahmen und Ausgaben der Kreise für den öffentlichen Personennahverkehr	102
43.	Veränderungsnotwendigkeiten im Finanzierungssystem für den ÖPNV in der "Fläche"	107

	Seite
431. Finanzierungspolitische Forderungen an die Verkehrspolitik des Bundes	109
432. Finanzpolitische Forderungen an die Verkehrspolitik der Länder	111
433. Sonstige verkehrs- und finanzpolitische Erfordernisse	113
434. Finanzpolitische Auswirkungen	115
5. Erfordernisse einer Änderung rechtlicher Rahmenbedingungen	116
VI. Zusammenfassung der organisatorischen und finanzierungspolitischen Vorschläge für den ÖPNV in der "Fläche"	120
Anmerkungen	135
Literaturverzeichnis	144