

Thomas Sägger  
Dr. iur., Fürsprecher (Herausgeber)

# Die Bundesbehörden

**Bundesversammlung - Bundesrat - Bundesgericht**

**Kommentar, Beiträge und Materialien  
zum 5. Titel der schweizerischen Bundes-  
verfassung**



# Inhaltsverzeichnis

Zum Geleit . . . . .	V
<i>Bundesrat Joseph Deiss</i>	
Vorwort des Herausgebers . . . . .	VII
Verzeichnis der Autoren . . . . .	XIX
Verzeichnis der wichtigsten Erlasse . . . . .	XXI
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXIII
I. Abgekürzt wiedergegebene Materialien zur Verfassungsreform . . . . .	XXIII
II. Allgemeine Abkürzungen . . . . .	XXV

## Teil I: Beiträge

Von der Totalrevision über die Nachführung zur neuen Bundesverfassung: die verschiedenen Stadien der Verfassungsreform im Bereich der Bundesbehörden . . . . .	3
<i>Aldo Lombardi</i>	
Begleitende und nachträgliche Oberaufsicht . . . . .	85
<i>Bruno Frick</i>	
Aufträge an den Bundesrat . . . . .	95
<i>Samuel Schmid</i>	
Mitwirkung der Bundesversammlung an der staatsleitenden Politik- gestaltung, insbesondere durch Grundsatz- und Planungsbeschlüsse . . . . .	111
<i>Martin Graf</i>	

## Teil II: Kommentar . . . . . 135

*Thomas Sägesser*

5. Titel: Bundesbehörden . . . . .	•	137
<i>/.</i> Kapitel: Allgemeine Bestimmungen . . . . .		142
Art. 143 Wählbarkeit . . . . .		142
Art. 144 Unvereinbarkeiten . . . . .		146
Absatz 1 . . . . .		149
Absatz 2 . . . . .		151
Absatz 3 . . . . .		153
Art. 145 Amtsdauer . . . . .		157
Titel . . . . .		159
Satz 1 . . . . .		159

	Satz 2 . . . . .	161
Art. 146	Staatshaftung . . . . .	161
Art. 147	Vernehmlassungsverfahren . . . . .	167
 <i>2. Kapitel: Bundesversammlung.</i> . . . . .		178
 1. Abschnitt: Organisation . . . . .		178
Art. 148	Stellung . . . . .	179
	Absatz 1 . . . . .	180
	Absatz 2 . . . . .	182
Art. 149	Zusammensetzung und Wahl des Nationalrates . . . . .	183
	Absatz 1 . . . . .	185
	Absatz 2 . . . . .	186
	Satz 1 . . . . .	186
	Satz 2 . . . . .	188
	Absatz 3 . . . . .	188
	Absatz 4 . . . . .	189
	Satz 1 . . . . .	189
	Satz 2 . . . . .	190
Art. 150	Zusammensetzung und Wahl des Ständerates . . . . .	190
	Absatz 1 . . . . .	192
	Absatz 2 . . . . .	193
	Absatz 3 . . . . .	194
Art. 151	Sessionen . . . . .	197
	Absatz 1 . . . . .	199
	Satz 1 . . . . .	199
	Satz 2 . . . . .	202
	Absatz 2 . . . . .	202
Art. 152	Vorsitz . . . . .	203
	Satz 1 . . . . .	205
	Satz 2 . . . . .	206
Art. 153	Parlamentarische Kommissionen . . . . .	208
	Vorbemerkungen . . . . .	211
	Absatz 1 . . . . .	211
	Absatz 2 . . . . .	213
	Absatz 3 . . . . .	215
	Absatz 4 . . . . .	217
	Satzl. . . . .	217
	Satz 2 . . . . .	221
Art. 154	Fraktionen . . . . .	221
Art. 155	Parlamentsdienste . . . . .	225
	Satzl. . . . .	227
	Satz 2 . . . . .	229
	Satz 3 . . . . .	232
 2. Abschnitt: Verfahren . . . . .		232
Art. 156	Getrennte Verhandlung . . . . .	233

	Absatz 1 . . . . .	235
	Absatz 2 . . . . .	236
Art. 157	Gemeinsame Verhandlung . . . . .	238
	Absatz 1 . . . . .	239
	Absatz 2 . . . . .	241
Art. 158	Öffentlichkeit der Sitzungen . . . . .	241
	Satz 1 . . . . .	242
	Satz 2 . . . . .	243
Art. 159	Verhandlungsfähigkeit und erforderliches Mehr. . . . .	244
	Absatz 1 . . . . .	247
	Absatz 2 . . . . .	248
	Absatz 3 . . . . .	248
	Buchstabe a . . . . .	249
	Buchstabe b . . . . .	249
	Absatz 4 . . . . .	251
Art. 160	Initiativrecht und Antragsrecht . . . . .	252
	Absatz 1 . . . . .	254
	Absatz 2 . . . . .	256
Art. 161	Instruktionsverbot . . . . .	257
	Absatz 1 . . . . .	259
	Absatz 2 . . . . .	259
Art. 162	Immunität . . . . .	261
	Vorbemerkungen . . . . .	263
	Absatz 1 . . . . .	264
	Absatz 2 . . . . .	266
3. Abschnitt: Zuständigkeiten . . . . .		269
Art. 163	Form der Erlasse der Bundesversammlung . . . . .	270
	Vorbemerkungen . . . . .	272
	Absatz 1 . . . . .	276
	Absatz 2 . . . . .	280
Art. 164	Gesetzgebung . . . . .	284
	Absatz 1 . . . . .	288
	Satz 1 . . . . .	288
	Satz 2 . . . . .	290
	Buchstabe a . . . . .	291
	Buchstabe b . . . . .	291
	Buchstabe c . . . . .	292
	Buchstabe d . . . . .	292
	Buchstabe e . . . . .	293
	Buchstabe f . . . . .	294
	Buchstabe g . . . . .	295
	Absatz 2 . . . . .	295
Art. 165	Gesetzgebung bei Dringlichkeit . . . . .	298
	Absatz 1 . . . . .	301
	Satz 1 . . . . .	301
	Satz 2 . . . . .	302

	Absatz 2	303
	Absatz 3	304
	Satz 1	304
	Satz 2	304
	Absatz 4	304
Art. 166	Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge	305
	Absatz 1	309
	Absatz 2	315
Art. 167	Finanzen	319
Art. 168	Wahlen	325
	Absatz 1	327
	Absatz 2	330
Art. 169	Oberaufsicht	331
	Absatz 1	335
	Absatz 2	343
Art. 170	Überprüfung der Wirksamkeit	345
Art. 171	Aufträge an den Bundesrat	353
	Satz 1	357
	Satz 2	360
Art. 172	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen	362
	Absatz 1	363
	Absatz 2	364
	Absatz 3	365
Art. 173	Weitere Aufgaben und Befugnisse	366
	Absatz 1	371
	Buchstabe a	371
	Buchstabe b	372
	Buchstabe c	374
	Buchstabe d	376
	Buchstabe e	376
	Buchstabe f	377
	Buchstabe g	377
	Buchstabe h	381
	Buchstabe I	383
	Buchstabe k	383
	Absatz 2	384
	Absatz 3	384
	<i>?. Kapitel: Bundesrat und Bundesverwaltung</i>	385
	1. Abschnitt: Organisation und Verfahren	385
Art. 174	Bundesrat	386
Art. 175	Zusammensetzung und Wahl	388
	Absatz 1	391
	Absatz 2	391
	Absatz 3	392
	Absatz 4	393

Art. 176	Vorsitz . . . . .	394
	Absatz 1. . . . .	396
	Absatz 2. . . . .	398
	Absatz 3. . . . .	398
Art. 177	Kollegial- und Departementalprinzip . . . . .	399
	Absatz 1. . . . .	401
	Absatz 2. . . . .	402
	Absatz 3. . . . .	404
Art. 178	Bundesverwaltung . . . . .	407
	Absatz 1. . . . .	410
	Absatz 2. . . . .	412
	Absatz 3. . . . .	412
Art. 179	Bundeskanzlei . . . . .	416
	Satz 1. . . . .	417
	Satz 2. . . . .	418
2. Abschnitt: Zuständigkeiten . . . . .		421
Art. 180	Regierungspolitik . . . . .	422
	Absatz 1. . . . .	423
	Satz 1. . . . .	423
	Satz 2. . . . .	424
	Absatz 2. . . . .	425
Art. 181	Initiativrecht . . . . .	427
Art. 182	Rechtsetzung und Vollzug . . . . .	430
	Absatz 1. . . . .	433
	Absatz 2. . . . .	440
Art. 183	Finanzen . . . . .	443
	Absatz 1. . . . .	444
	Absatz 2. . . . .	446
Art. 184	Beziehungen zum Ausland . . . . .	446
	Absatz 1. . . . .	449
	Absatz 2. . . . .	452
	Absatz 3. . . . .	454
Art. 185	Äussere und innere Sicherheit . . . . .	458
	Absatz 1. . . . .	462
	Absatz 2. . . . .	463
	Absatz 3. . . . .	464
	Absatz 4. . . . .	466
Art. 186	Beziehungen zwischen Bund und Kantonen . . . . .	469
	Absatz 1. . . . .	472
	Absatz 2. . . . .	472
	Absatz 3. . . . .	473
	Absatz 4. . . . .	474
Art. 187	Weitere Aufgaben und Befugnisse . . . . .	477
	Absatz 1. . . . .	479
	Buchstabe a . . . . .	480
	Buchstabe b . . . . .	482

	Buchstabe c . . . . .	483
	Buchstabe d . . . . .	483
	Absatz 2 . . . . .	484
<i>4. Kapitel: Bundesgericht und andere richterliche Behörden.</i>		484
Art. 188	Stellung des Bundesgerichts (Justizreform).	489
Art. 188	Stellung (Fassung vom 18. April 1999).	490
	Absatz 1 . . . . .	492
	Absatz 2 . . . . .	493
	Absatz 3 . . . . .	494
	Absatz 4 (nur in der Fassung vom 18. April 1999).	495
Art. 189	Zuständigkeiten des Bundesgerichts (Justizreform).	496
Art. 189	Verfassungsgerichtsbarkeit (Fassung vom 18. April 1999).	497
Art. 190	Zivil-, Straf- und Verwaltungsgerichtsbarkeit (Fassung vom 18. April 1999).	499
	Absatz 1 . . . . .	501
	Buchstabe a . . . . .	502
	Buchstabe b . . . . .	503
	Buchstabe c . . . . .	504
	Buchstabe d . . . . .	504
	Buchstabe e . . . . .	505
	Buchstabe f . . . . .	506
	Absatz 2 . . . . .	508
	Absatz 3 . . . . .	508
	Absatz 4 . . . . .	508
Art. 190	Massgebendes Recht (Justizreform. Entspricht Art. 191 in der Fassung vom 18. April 1999).	513
	Art. 189 Abs. 2 Fassung vom 18. April 1999.	512
	Art. 190 Abs. 2 Fassung vom 18. April 1999.	513
Art. 191	Zugang zum Bundesgericht (Justizreform).	519
	Vorbemerkungen . . . . .	521
	Absatz 1 . . . . .	522
	Absatz 2 . . . . .	523
	Absatz 3 . . . . .	526
	Absatz 4 . . . . .	526
Art. 191a	Weitere richterliche Behörden des Bundes (Justizreform).	527
	Vorbemerkungen . . . . .	529
	Absatz 1 . . . . .	530
	Absatz 2 . . . . .	532
	Absatz 3 . . . . .	532
Art. 191 b	Richterliche Behörden der Kantone (Justizreform).	533
	Vorbemerkungen . . . . .	534
	Absatz 1 . . . . .	534
	Absatz 2 . . . . .	535
Art. 191c	Richterliche Unabhängigkeit (Justizreform).	536

<b>Teil III: Anhänge</b> .....	539
Übersicht über die Anhänge .....	541
Anhang 1: Federal Constitution of the Swiss Confederation .....	543
Anhang 2: Die Bundesverfassung in Arabisch .....	553
Anhang 3: Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874 .....	565
Anhang 4: Verfassungsentwurf 1977 .....	578
Anhang 5: Verfassungsentwurf 1985 .....	587
Anhang 6: Verfassungsentwurf 1995 (Nachführung und Reformvorschläge Justiz) .....	595
Anhang 7: Verfassungsentwurf 1996 (Nachführung und Reformvorschläge Justiz) .....	607
Anhang 8: Entwurf der Verfassungskommission des Nationalrats .....	623
Anhang 9: Entwurf der Verfassungskommission des Ständerats .....	638
Anhang 10: Konkordanztabelle BV 1874 - BV 1999 .....	651
Anhang 11: Konkordanztabelle BV 1999 - BV 1874 .....	659