

**STRUKTURBERICHTERSTATTUNG NR. 6**

STUDIENREIHE DES STAATSSSEKRETARIATS FÜR WIRTSCHAFT-  
LEISTUNGSBEREICH «WIRTSCHAFTSPOLITISCHE GRUNDLAGEN»

**LUCA CRIVELLI, MASSIMO FILIPPINI, DIEGO LUNATI**

**EFFICIENZA NEL SETTORE DELLE  
CASE PER ANZIANI SVIZZERE**

mit deutscher Zusammenfassung

STUDIE IM AUFTRAG DES  
STAATSSSEKRETARIATS FÜR  
WIRTSCHAFT

BERN, 2001

# INDICE

<b>I EFFICIENZA DER PFLEGEHEIME IN DER SCHWEIZ (DEUTSCHE ZUSAMMENFASSUNG - RIASSUNTO TEDESCO)</b> .....	<b>VII</b>
1.1 EINLEITUNG.....	VII
1.2 DERPFLEGEHEIMSEKTOR.....	IX
1.2.1 Klassifizierung der Pflegeheime.....	X
1.2.1.1 Altersheime, Pflegeheime oder Krankenhäuser?.....	X
1.2.1.2 Eigentumsverhältnisse und Rechtsform.....	XIII
1.2.2 Der Pflegeheimmarkt und der Föderalismus.....	XVI
1.2.2.1 Charakterisierung des Pflegeheimmarktes.....	XVI
1.2.2.2 Interkantonale Unterschiede bezüglich des Angebotes.....	XVII
1.2.2.3 Interkantonale Unterschiede in der Handhabung der Subventionen.....	XXI
1.3 YARDSTICK REGULIERUNG.....	XXVI
1.4 MESSUNG DER EFFIZIENZ.....	XXVII
1.4.1 Arten der Effizienz.....	XXVIII
1.4.2 Die Spezifikation der Frontierkostenfunktion für die Pflegeheime.....	XXX
1.4.3 Daten ..... ! ! .....	XXXIII
1.4.4 Schätzergebnisse.....	XXXV
1.4.5 Skaleneffizienz der schweizerischen Pflegeheime.....	XXXVII
1.4.6 Kosteneffizienz der schweizerischen Pflegeheime.....	XXXVIII
1.5 SCHLUSSFOLGERUNGEN UND POLITISCHE IMPLIKATIONEN.....	XL

## 1. INTRODUZIONE.

1.1 PRESENTAZIONE DEL PROBLEMA.....	1
1.2 EFFICIENZA DI COSTO E DI SCALA.....	4
1.3 L'INTERVENTO DELLO STATO NEL SETTORE DEGLI ANZIANI.....	6
1.3.1 Legittimazione teorica.....	6
1.3.1.1 L'assistenza agli anziani è un bene meritorio.....	6
1.3.1.2 Case per anziani quali monopoli naturali a livello regionale.....	8
1.3.1.3 Esistenza di asimmetrie informative.....	8
1.3.2 Le forme possibili di intervento.....	9
1.4 EFFICIENZA DI SCALA, FORMA DI MERCATO E QUALITÀ.....	11
1.5 L'APPROCCIO DELLA YARDSTICK REGULATION.....	12
1.6 METODOLOGIA.....	14
1.7 STRUTTURA DELLA RICERCA.....	15

## 2. IL SETTORE DELLE CASE PER ANZIANI IN SVIZZERA..... 17

2.1 ORGANIZZAZIONE DEL CAPITOLO.....	17
2.2 TASSONOMIA DELLE CASE PER ANZIANI.....	18
2.2.1 Altersheime, Pflegeheime o Krankenhäuser?.....	18
2.2.2 Assetto proprietario e statuto giuridico.....	22
2.2.3 Dimensione degli istituti.....	26
2.2.4 Ventaglio di prestazioni offerte.....	33

2.3 IL FEDERALISMO.....	35
2.3.1 <i>Le modalità di intervento dello Stato nel settore delle case per anziani svizzere...</i>	35
2.3.2 <i>Caratteristiche del mercato svizzero delle case per anziani.....</i>	35
2.3.3 <i>Differenze intercantionali di carattere generale.....</i>	38
2.3.4 <i>Diffusione delle diverse forme istituzionali.....</i>	41
2.3.5 <i>Costo medio per giornata di cura.....</i>	47
2.3.6 <i>Modalità di erogazione dei sussidi.....</i>	48
2.3.6.1 <i>Selezione dei 16 cantoni più rappresentativi.....</i>	48
2.3.6.2 <i>Classificazione delle modalità di erogazione dei sussidi.....</i>	49
2.3.7 <i>Struttura dei ricavi.....</i>	60
2.3.7.1 <i>Regolamentazione delle rette.....</i>	62
2.3.7.2 <i>Rimborsi da parte delle assicurazioni malattia.....</i>	64
2.4 LINEE DI TENDENZA FUTURE.....	66
<b>3. METODI DI VALUTAZIONE DELLE PRESTAZIONI.....</b>	<b>69</b>
3.1 INTRODUZIONE.....	69
3.2 ANALISI DI PRODUTTIVITÀ.....	69
3.3 CENNI DI TEORIA DELLA PRODUZIONE ED EFFICIENZA ECONOMICA.....	70
3.4 METODI NON PARAMETRO.....	73
3.4.1 <i>Free Disposai Hull(FDH).....</i>	74
3.4.2 <i>Data Envelopment Analysis (DEA).....</i>	74
3.5 METODI PARAMETRici.....	75
3.6 CONFRONTO CRITICO DEI DIVERSI METODI.....	81
3.7 LA VALUTAZIONE DELLA QUALITÀ.....	84
<b>4. ANALISI EMPIRICA DELL'EFFICIENZA DI SCALA E DI COSTO.....</b>	<b>87</b>
4.1 INTRODUZIONE.....	87
4.2 RASSEGNA DI STUDI PRECEDENTI.....	87
4.2.1 <i>Il lavoro di Zuckermann, Hadley e lezioni (1994).....</i>	88
4.2.2 <i>Il lavoro di Filippini (1998).....</i>	89
4.3 MODELLO E DESCRIZIONE DELLE VARIÀBILI.....	91
4.4 DATI PER LA STIMA ECONOMETRICA DEL MODELLO DI COSTO.....	97
4.5 STIMA DELLA FUNZIONE DI COSTO E DELLA FRONTIERA.....	100
4.6 EFFICIENZA DI SCALA.....	105
4.7 ANALISI DELL'EFFICIENZA DI COSTO.....	109
4.7.1 <i>Ipunteggi di efficienza.....</i>	109
4.7.2 <i>Giustificazioni teoriche dell'inefficienza.....</i>	111
4.7.3 <i>Analisi empirica dell'efficienza.....</i>	114
4.8 CONCLUSIONI.....	118
<b>APPENDICE AL CAPITOLO 4.....</b>	<b>119</b>
A. 1 INTRODUZIONE.....	119
A.2 STIME SECONDO DIFFERENTI APPROCCI AL CALCOLO DEL PREZZO DEL CAPITALE.....	119

A.3 STIME DEL MODELLO CON LA DUMMY "ISTITUTI NON MEDICALIZZATI" ....	121
A.4 REGIONI A MOBILITÀ SPAZIALE (RMS).....	122
5. CONCLUSIONI ED IMPLICAZIONI DI POLITICA ECONOMICA.....	125
INDICE DELLE TABELLE E DELLE FIGURE.....	131
INDICE DELLE TABELLE.....	131
INDICE DELLE FIGURE.....	132
BIBLIOGRAFIA.....	135
ALLEGATO: INDICE DELLE LEGGI CANTONALI.....	141