

Im Abschwung:
Gegensteuern statt
Steuerreform -
Alternativen
der Wirtschaftspolitik

Pahl-Rugenstein

Inhalt

Vorwort

| | | |
|-------|--|-----------|
| I. | Kurzfassung des Memorandum | 10 |
| | <i>Liste der Unterzeichner (innen)</i> | 33 |
| II. | Langfassung | 42 |
| 1. | Rekordniveau und neuer Anstieg: Mehr Arbeitslosigkeit und Armut | 43 |
| 1.1 | Arbeitslosigkeit und Beschäftigung | 43 |
| 1.2 | Armut | 56 |
| | Exkurs: Die Messung des Bedarfs: Regelsatz und Menschenwürde | 58 |
| 1.3 | Aushöhlung des Normalarbeitsverhältnisses | 66 |
| 1.3.1 | Folgen des »Beschäftigungsförderungsgesetzes« | 68 |
| 1.3.2 | Zurück hkiter 1938: Entwurf zu einem neuen Arbeitszeitgesetz | 72 |
| 1.4 | Die Umverteilung geht weiter | 78 |
| 2. | Die Konjunktur: Abschwung mit unkalkulierbaren Risiken | 84 |
| 2.1 | Der Abschwung hat begonnen | 84 |
| 2.1.1 | Die Investitionsschwäche | 85 |
| 2.1.2 | Der Konjunkturverlauf 1987: Konjunkturstütze Konsum | 87 |
| 2.1.3 | Umverteilung im Zyklus | 91 |
| 2.1.4 | Der neue Abschwung | 93 |
| 2.2 | Strukturprobleme im Abschwung | 95 |
| 2.2.1 | Weltwirtschaftliche Risiken | 95 |

| | | |
|-------|---|------------|
| 2.2.2 | Nationale Strukturprobleme | 99 |
| 2.2.3 | Wirtschaftspolitischer Handlungsspielraum vertan | 101 |
| 2.3 | Stagnation oder kumulativer Abschwung? | 103 |
| 2.3.1 | Der wahrscheinliche Verlauf: Stagnation | 103 |
| 2.3.2 | Risiken einer neuen Rezession | 107 |
| 2.3.3 | Gegensteuern: Die Verantwortung der Wirtschaftspolitik | 110 |
| 3. | Finanzpolitik in der Krise: Falsche Steuerreform statt wirksamer Beschäftigungspolitik | 112 |
| 3.1 | »Konsolidierungspolitik« im Dilemma | 112 |
| 3.2 | Die Steuerreform in drei Stufen: Sozial unausgewogen und beschäftigungspolitisch ungeeignet | 121 |
| 3.2.1 | Maßnahmen im Überblick | 122 |
| 3.2.2 | Umverteilungswirkungen: Sozial unausgewogen | 129 |
| 3.2.3 | Die Finanzierung: Einschränkung der Entlastung | 136 |
| 3.2.4 | Versteuerung der Zinserträge: Auf halbem Weg zur Quelle | 147 |
| 3.2.5 | Beschäftigungsprogramm statt Steuerreform | 152 |
| 3.3 | Kommunen: Opfer der Steuerreform | 153 |
| 3.4 | Ordnungspolitik durch Steuerreform: Das Ende von 100 Jahren Wohnreform | 160 |
| 4. | Regionen in der Krise: Untaugliche Konzepte - Kritik der Regionalpolitik | 165 |
| 4.1 | Regionale Unterschiede nehmen zu | 165 |
| 4.2 | Entwicklungslinien in der Regionalpolitik | 172 |
| 4.2.1 | Kritik an der Gemeinschaftsaufgabe »Verbesserung der regionalen Wirtschafts- struktur« | 173 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.2.2 | Konservative Konzepte | 179 |
| 4.2.3 | »Reform« der Gemeinschaftsaufgabe: Regionale Wirtschaftspolitik als Wachstums- und Modernisierungspolitik | 182 |
| 4.2.3.1 | Ausweitung der Fördergebietskulisse | 182 |
| 4.2.3.2 | Stärkung des regionalen Entwicklungspotentials | 183 |
| 4.2.3.3 | Mehr Innovationsanreize für die Unternehmen | 186 |
| 4.2.4 | Regionalpolitik als Technologiepolitik - Technologiepolitik als Regionalpolitik: Das Beispiel Baden-Württemberg | 187 |
| 5. | Gegensteuern gegen die Krise - die Alternativen | 194 |
| 5.1 | Der Grundgedanke | 194 |
| 5.2 | Für Arbeitszeitverkürzung im Öffentlichen Dienst | 202 |
| 5.3 | Vorschläge für eine beschäftigungs- orientierte Regionalpolitik | 217 |
| 5.3.1 | Räumliche Aspekte alternativer Wirtschaftspolitik | 217 |
| 5.3.2 | Regionalisierung eines >Beschäftigungs- programmes für qualitatives Wachstum< | 219 |
| 5.3.3 | Reform der Gemeinschaftsaufgabe regionale Wirtschaftsförderung (GRW) | 223 |
| 5.3.3.1 | Bisherige Reformen waren unzureichend | 223 |
| 5.3.3.2 | Vorschlag für eine GRW-Reform | 224 |
| 5.3.4 | Auflagenpolitik | 232 |
| 5.3.5 | Demokratische Kontrolle | 235 |
| 5.3.6 | Sonderprogramm für Krisenbranchen und Krisenregionen | 240 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 5.4 | Soziale Sicherung im Alter: Für eine alternative Rentenreform | 245 |
| 5.4.1 | Die »Strukturreform« der Rentenversicherung: Fortsetzung der Sozialabbaupolitik droht | 245 |
| 5.4.2 | Zum Verhältnis von demographischen und ökonomischen Belastungen in der Rentenversicherung | 246 |
| 5.4.3 | Vorrang für eine aktive Beschäftigungspolitik | 249 |
| 5.4.4 | Der Übergang von der Bruttolohnorientierung zur Nettolohnorientierung der Renten: Sozial - und verteilungspolitisch unakzeptabel | 251 |
| 5.4.5 | Zentrale Aufgaben einer Strukturreform: Bekämpfung der Altersarmut | 253 |
| 5.4.6 | Die betriebliche Altersversorgung bildet keine Alternative zur lebensstandardsichernden Rentenversicherung | 256 |
| 5.4.7 | Ohne eine Harmonisierung der Alterssicherungs- systeme bleibt die Strukturreform Stückwerk | 257 |
| 5.4.8 | Finanzierungsalternativen: Erhöhung des Bundeszuschusses und Einführung eines Wertschöpfungsbeitrages der Arbeitgeber | 258 |
| 5.4.9 | Zukünftige Gestaltung des Übergangs in den Ruhestand | 260 |
| 5.4.10 | Eine Privatisierung der Altersvorsorge bringt den Arbeitnehmern und Arbeitnehmerinnen nur Nachteile | 262 |
| 5.5 | Angriff auf die soziale Kranken- versicherung - für eine alternative Strukturreform im Gesundheitswesen | 265 |
| 5.6 | Wege zur Lösung der internationalen Schuldenkrise | 283 |
| 5.6.1 | Ein Sofortprogramm | 283 |
| 5.6.2 | Längerfristige Perspektiven | 296 |
| | Tabellenanhang | 308 |