



**DIE ÖPNV-GRUNDGEBÜHR**

**EIN INSTRUMENT ZUR ZUKUNFTSORIENTIERTEN GESTALTUNG UND**

**FINANZIERUNG DES ÖFFENTLICHEN PERSONENNAHVERKEHRS**

Vom Fachbereich Bauingenieurwesen der Universität Gesamthochschule Kassel zur Erlangung  
des Grades einer Doktor-Ingenieurin (Dr.-Ing.) genehmigte Dissertation

von Dipl.-Ing. Angelika Klein aus Frankfurt am Main

Kassel 1998

<b>INHALT</b> .....	<b>SEITE</b>
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>	
<b>TABELLENVERZEICHNIS</b>	
<b>BILDERVERZEICHNIS</b>	
<b>1 EINLEITUNG</b> .....	<b>1</b>
1.1 VON DER BEDEUTUNG DES ÖPNV .....	1
1.2 ZIELE UND METHODIK .....	6
<b>2 DERZEITIGES FINANZIERUNGS- UND ORDNUNGSSYSTEM DES ÖPNV</b> .....	<b>9</b>
2.1 FINANZIELLE LAGE UND ÖFFENTLICHE ZUSCHÜSSE .....	9
2.2 RECHTLICHER ORDNUNGSRAHMEN .....	20
2.3 FAZIT .....	30
<b>3 EIN NEUES FINANZIERUNGSMITTEL</b> .....	<b>33</b>
3.1 ANFORDERUNGEN AN EIN NEUES FINANZIERUNGSMITTEL .....	33
3.1.1 Kommunale Finanzlage .....	33
3.1.2 Anforderungsprofil .....	36
3.2 DER RAHMEN DER FINANZVERFASSUNG .....	37
3.2.1 Steuern .....	38
3.2.2 Gebühren .....	41
3.2.3 Beiträge .....	44
3.2.4 Sonderabgaben .....	46
3.2.5 Ein Finanzierungsmittel des ÖPNV als „Umweltabgabe“? .....	48
3.2.6 Fazit .....	49
3.3 BISHERIGE VORSCHLÄGE: „NAHVERKEHRSABGABEN“ .....	51
3.3.1 Die Beteiligung indirekter Nutznießer .....	54
3.3.2 Finanzierung in Analogie zur kommunalen technischen Infrastruktur .....	61
3.3.3 Fazit .....	63
3.4 EXKURS: DIE FRANZÖSISCHE NAHVERKEHRSABGABE VERSEMENT TRANSPORT (VT) .....	64
3.4.1 Geschichte und gesetzliche Grundlagen .....	64
3.4.2 Rahmenbedingungen des ÖPNV .....	68
3.4.3 Rolle des VT bei der Finanzierung des ÖPNV .....	71
3.4.4 Bedeutung des VT für die Kommunen .....	75
3.4.5 Die Abgabe in der Diskussion .....	76
3.4.6 Fazit .....	77
3.5 VORSCHLAG ZUR FINANZIERUNG .....	79
3.5.1 Die Trennungsrechnung - Vorhaltekosten des ÖPNV als öffentliche Leistung .....	79
3.5.2 Die Finanzierung der Vorhaltung des ÖPNV-Angebots über Grundgebühren .....	80
3.5.3 Rechtliche Umsetzung .....	95
3.5.4 Fazit .....	101

<b>4 MODELLRECHNUNG</b> .....	103
4.1 DER NORDHESSISCHE VERKEHRSVERBUND.....	103
4.1.1 <i>Der Verbundraum</i> .....	103
4.1.2 <i>Das Untersuchungsgebiet</i> .....	106
4.1.3 <i>Organisations- und Finanzierungsstruktur</i> .....	109
4.2 DIE ÖPNV-VERSORGUNG IN STADT UND LANDKREIS KASSEL.....	114
4.2.1 <i>Die Erschließungsqualität nach den VÖV-Empfehlungen von 1981</i> .....	114
4.2.2 <i>Die Erschließungsqualität nach dem erweiterten Erschließungsstandard</i> .....	118
4.2.3 <i>Bewertung</i> .....	119
4.3 GEBÜHRENBEDARFSRECHNUNG.....	120
4.3.1 <i>Ermittlung des Gebührensatzes</i> .....	120
4.3.2 <i>Der Beitrag der Grundgebühr zur ÖPNV-Finanzierung in Nordhessen</i> .....	123
4.4 BEWERTUNG DES NEUEN FINANZIERUNGSMITTELS.....	125
4.4.1 <i>Zur Belastung von Haushalten und Arbeitgebern</i> .....	125
4.4.2 <i>Praktische Probleme und Einsatzgrenzen</i> .....	128
4.4.3 <i>Politische Umsetzung</i> .....	129
<b>5 ZUSAMMENFASSUNG UND AUSBLICK</b> .....	132

**LITERATURVERZEICHNIS****ANHANG**