

Katharina von Schlieffen · Stefanie Haafß

# **Grundkurs Verwaltungsrecht**

**Ferdinand Schönigh**

# Inhaltsverzeichnis

---

<b>1. TEIL: GRUNDLAGEN ZUM VERWALTUNGSRECHT</b> . . . . .	19
<b>A. Verwaltung und Verwaltungsrecht – Wie beides zusammenhängt</b> . . . . .	19
I. Arbeitsmaterialien/Zitierweisen . . . . .	19
II. Rechtliche Grundlagen . . . . .	23
1. Verfassungsrecht – Verwaltungsrecht . . . . .	24
2. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht . . . . .	25
3. Abgrenzung Zivilrecht / Öffentliches Recht. . . . .	26
III. Was ist Verwaltung? . . . . .	27
1. Der allgemeine Verwaltungsbegriff . . . . .	27
2. Der juristische Verwaltungsbegriff . . . . .	29
3. Organisation der Verwaltung . . . . .	31
<b>B. Staat und Bürger – Ein wechselseitiges Verhältnis</b> . . . . .	35
I. Konflikt zwischen Staat und Einzelnem . . . . .	36
II. Historische Entwicklung . . . . .	38
1. Neuzeit bis Absolutismus. . . . .	38
2. Konstitutionelle Monarchie . . . . .	41
a) Beziehung zwischen Staat und Bürger. . . . .	43
b) Impermeabilitätsdoktrin . . . . .	43
3. Weimarer Republik . . . . .	44
4. Nationalsozialismus . . . . .	45
5. Bundesrepublik Deutschland . . . . .	45
6. Vom Macht- zum Rechtsverhältnis . . . . .	47
<b>C. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Grund und Grenze</b> . . . . .	49
I. Gesetzesbegriffe . . . . .	49
1. Formeller Gesetzesbegriff. . . . .	49
2. Materieller Gesetzesbegriff. . . . .	50
a) Allgemeinverbindliche Regelung . . . . .	50
b) Einzelfall- und Maßnahmegesetze . . . . .	52
c) Geltungsraum des Gesetzes. . . . .	52
d) Innen-/Außenrecht . . . . .	53
3. Verhältnis zwischen formellen und materiellen Gesetzen . . . . .	54
II. Gesetze als Grundlage für Verwaltungshandeln . . . . .	56
1. Vorrang des Gesetzes . . . . .	57
2. Vorbehalt des Gesetzes. . . . .	58
a) Etatismus vs. Liberalismus . . . . .	58
b) Umfang des Gesetzesvorbehalts . . . . .	60

(1) Lehre vom Totalvorbehalt . . . . .	60
(2) Wesentlichkeitstheorie . . . . .	61
c) Zusammenfassung . . . . .	62
3. Aufgabe und Befugnis . . . . .	64
a) Aufgabennormen . . . . .	64
b) Befugnisnormen . . . . .	65
c) Generalklauseln . . . . .	67
d) Trennung von Aufgabe und Befugnis . . . . .	69
e) Rechtsprechung: Behördliche Warnungen . . . . .	70
f) Rechtmäßigkeit der Befugnisnorm . . . . .	73
III. Gewohnheitsrecht . . . . .	74
IV. Normenhierarchie und Normenkollision . . . . .	75
1. Rechtsnormen unterschiedlicher Rechtsträger und Rangstufen . . . . .	76
2. Kollision mit europäischem Recht . . . . .	77
3. Kollision gleichrangiger Normen . . . . .	78
4. Gewohnheitsrecht . . . . .	79
5. Völkerrecht . . . . .	79
V. VwVfG und VwGO . . . . .	79
VI. Europarecht . . . . .	83
1. Wirkung des Europarechts auf das Verwaltungsrecht . . . . .	83
2. Europarecht i. e. S. . . . .	84
a) EGKS, EWG, Euratom . . . . .	84
b) Gründung der EU . . . . .	85
c) EU nach Lissabon . . . . .	86
3. Europarecht i. w. S., auch EMRK . . . . .	86
4. Rechtsquellen im Überblick . . . . .	87
5. Primäres Unionsrecht . . . . .	88
6. Sekundäres Unionsrecht . . . . .	89
a) Verordnung . . . . .	89
b) Richtlinie . . . . .	90
c) Beschlüsse . . . . .	90
d) Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	91
e) Vollzug des Unionsrechts . . . . .	91
VII. Übersicht . . . . .	91
<b>D. Organisation und Zuständigkeit – Der Rahmen der Verwaltung . . . . .</b>	<b>93</b>
I. Organisation und Zuständigkeit . . . . .	93
II. Zuständigkeit als Rechtsverhältnis . . . . .	94
III. Prüfung der Zuständigkeit . . . . .	95
1. Verbandskompetenz – Landes- und Bundesverwaltung . . . . .	95
2. Gesetzgebungskompetenz . . . . .	96

3. Verwaltungskompetenz .....	98
a) Grundsätzlich Ländersache .....	98
b) Bundeseigene und mittelbare Verwaltung des Bundes .....	99
c) Landeszuständigkeit als landeseigene Angelegenheit oder im Auftrag des Bundes .....	100
IV. Verwaltungsträger, Behörde, Amt, Organ, Amts- und Organverwalter .....	102
1. Verwaltungsträger – Rechtsperson des öffentlichen oder des privaten Rechts .....	102
2. Beliehene .....	103
3. Organe und Organwalter .....	103
4. Behörde .....	105
5. Amt im institutionellen und funktionellen Sinne .....	106
V. Zuständigkeiten (sachlich, örtlich, instanziell, funktionell) .....	107
VI. Verwaltungsaufbau der Bundesländer .....	108
1. Unmittelbare Landesverwaltung .....	109
2. Mittelbare Landesverwaltung .....	112
a) Körperschaften .....	112
b) Anstalten .....	117
c) Stiftungen .....	118
VII. Übersicht .....	118
<b>2. TEIL: HANDLUNGSFORMEN DER VERWALTUNG.</b> .....	121
<b>A. Die Handlungsformen im Überblick.</b> .....	121
I. Sinn der Handlungsformen .....	121
II. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Handlungsformen der Verwaltung .....	121
III. Öffentlich-rechtliches Handeln der Verwaltung .....	122
1. Abstrakt-generelle Handlungsformen .....	122
a) Rechtsverordnung .....	123
b) Satzung .....	125
c) Verwaltungsvorschrift .....	127
2. Einzelfallbezogene Handlungsformen .....	133
a) Verwaltungsakt .....	133
b) Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	134
c) Realakt .....	134
3. Plan .....	135
IV. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	136
1. Fiskalprivatrecht .....	137
2. Verwaltungsprivatrecht .....	138
3. Anwendbares Recht .....	139
4. Zwei-Stufen-Lehre .....	141

<b>B. Der Verwaltungsakt – Der klassische Zeigefinger</b> .....	143
I. Funktionen der Verwaltungsakte .....	143
1. Konkretisierungsfunktion .....	143
2. Titel- und Vollstreckungsfunktion .....	144
3. Verfahrens- und Rechtsschutzfunktion .....	145
4. Stabilisierungsfunktion, Bestandskraft .....	146
5. Zusammenfassung .....	148
II. Tatbestandsmerkmale .....	148
1. Behörde .....	150
2. Hoheitliche Maßnahme auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	151
3. Regelung .....	152
4. Einzelfall .....	156
5. Unmittelbare Außenwirkung .....	160
a) Beispiel: Umsetzung, Versetzung .....	160
b) Beispiel: Schulnoten .....	161
c) Sonderfälle: Verwaltungsakte gegenüber Verwaltungs- trägern, Relativer Verwaltungsakt .....	162
III. Verwaltungsakt kraft Form .....	162
IV. Arten der Verwaltungsakte .....	163
1. Unterscheidung nach Regelungsinhalt .....	163
2. Unterscheidung nach begünstigendem oder belastendem Charakter .....	164
3. Unterscheidung nach dem Zustandekommen .....	166
4. Verwaltungsakte bei unklaren Sachverhalten .....	170
5. Verwaltungsakte durch Genehmigungsfiktion .....	171
V. Begrifflichkeiten, die mit dem Verwaltungsakt zusammen- hängen .....	172
1. Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	172
2. Zusage und Zusicherung .....	174
VI. Wirkung von Verwaltungsakten .....	176
1. Tatbestandswirkung .....	176
2. Feststellungswirkung .....	176
3. Konzentrationswirkung .....	177
VII. Bekanntgabe von Verwaltungsakten .....	177
1. Bekanntgabefiktion, § 41 Abs. 2 S. 1 VwVfG .....	178
2. Öffentliche Bekanntgabe .....	179
3. Zustellung .....	180
VIII. Fristen .....	184
1. Fristbeginn .....	185
a) Behördliche Fristen .....	185
b) Gesetzliche Fristen .....	185

2. Fristende .....	190
3. Wiedereinsetzung .....	193
IX. Bestandskraft .....	194
X. Nichtigkeit von Verwaltungsakten .....	194
1. Positivkatalog, § 44 Abs. 2 VwVfG .....	196
2. Negativkatalog, § 44 Abs. 3 VwVfG .....	197
3. Generalklausel, § 44 Abs. 1 VwVfG .....	198
4. Prüfungsreihenfolge .....	199
XI. Übersicht .....	200
<b>C. Der öffentlich-rechtliche Vertrag – Verwaltung auf Augenhöhe.</b> .....	<b>205</b>
I. Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	205
1. Verwaltungsrechtlicher Vertrag, §§ 54 ff. VwVfG .....	206
2. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge .....	208
3. Austausch- und Vergleichsverträge .....	209
a) Vergleichsvertrag, § 55 VwVfG .....	209
b) Austauschvertrag, § 56 VwVfG .....	211
4. Verpflichtungs- und Verfügungsvertrag .....	215
II. Prüfungsschema für den Verwaltungsvertrag .....	215
1. Anwendbarkeit von §§ 54 ff. VwVfG .....	215
2. Vorliegen eines Verwaltungsvertrages .....	216
3. Wirksamkeit des Vertrages .....	217
a) Formelle Wirksamkeit .....	218
b) Materielle Rechtswidrigkeit. ....	219
(1) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG. ....	220
(2) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG. ....	221
4. Anspruch untergegangen und durchsetzbar .....	223
III. Neue Kooperationsformen: Mediation, Zielvereinbarung. ....	225
IV. Übersicht .....	230
<b>3. TEIL: ANFORDERUNGEN AN DAS BEHÖRDLICHE HANDELN.</b> ....	<b>231</b>
<b>A. Ermessen, Unbestimmter Rechtsbegriff, Beurteilungsspielraum</b> .....	<b>231</b>
I. Verwaltung zwischen Gesetzesbindung und richterlicher Kontrolle. ....	231
1. Grenzen der Gesetzesbindung und Justiziabilität. ....	232
2. Flexibilität der Rechts-, insbesondere der Gesetzessprache. ....	232
3. Exkurs zur Methode: Normstruktur Tatbestand – Rechtsfolge, gebundene Entscheidung – Ermessen. ....	233
4. Entschließungsermessen und Auswahlermessen. ....	234
II. Abgrenzung gebundene Verwaltung und Ermessensverwaltung ..	235
III. Ermessensgrenzen und gerichtliche Überprüfbarkeit .....	237

IV. Ermessensfehler .....	237
1. Ermessensnichtgebrauch .....	238
2. Ermessensüberschreitung bzw. -unterschreitung .....	238
3. Ermessensfehlgebrauch .....	239
a) Ermessensmissbrauch .....	239
b) Abwägungsmangel .....	239
c) Sonstige Rechtsfehler .....	241
4. Zusammenfassung der Fehlerkategorien .....	242
V. Aufbaufragen (incl. Prüfung § 114 S. 1 VwGO) .....	243
VI. Spezialfragen .....	244
1. Besonderheiten bei der Begründung von Ermessens- verwaltungsakten .....	244
2. Intendiertes Ermessen .....	245
3. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung .....	246
4. Ermessensreduzierung „auf Null“ .....	248
VII. Unbestimmte Rechtsbegriffe .....	250
VIII. Scheinbare Koppelungstatbestände .....	251
IX. Beurteilungsspielräume .....	252
1. Kriterien, die für Beurteilungsspielraum sprechen .....	254
2. Kriterien, die für gerichtliche Überprüfbarkeit sprechen .....	256
X. Übersicht .....	257
<b>B. Formelle Voraussetzungen des behördlichen Handelns .....</b>	<b>261</b>
I. Formelle Voraussetzungen im Einzelnen .....	261
II. Zuständigkeit .....	262
1. Wiederholung: Verbandskompetenz, Zuständigkeits- arten .....	262
2. Vertiefung: Örtliche Zuständigkeit .....	263
3. Vertiefung: Sachliche Zuständigkeit .....	265
III. Verfahren .....	265
1. Das nichtförmliche Verwaltungsverfahren .....	266
a) Beginn und Ende des Verfahrens .....	268
b) Beteiligungsfähigkeit .....	269
c) Konkrete Beteiligung .....	270
d) Handlungsfähigkeit .....	270
e) Vertretung .....	271
f) Ausgeschlossene Personen .....	272
g) Verfahrensrechte der Beteiligten .....	274
(1) Beratungs- und Auskunftsrecht .....	274
(2) Akteneinsicht .....	278
(3) Anhörungsrecht .....	283
(4) Recht auf Geheimhaltung .....	290

h) Zusammenspiel der Vorschriften des nichtförmlichen Verfahrens und der besonderen Verfahren. . . . .	290
2. Das förmliche Verwaltungsverfahren . . . . .	291
3. Das Planfeststellungsverfahren . . . . .	293
4. Verfahren über eine einheitliche Stelle. . . . .	297
5. Das Rechtsbehelfsverfahren . . . . .	299
IV. Form. . . . .	300
1. Grundsatz der Formfreiheit . . . . .	300
2. Bestimmtheitsgebot . . . . .	300
3. Behördenangabe, Unterschrift . . . . .	301
4. Begründung. . . . .	302
5. Umdeutung. . . . .	303
6. Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	304
V. Rechtsfolgen formeller Fehler . . . . .	305
1. Berichtigung offener Unrichtigkeiten . . . . .	306
2. Heilung . . . . .	307
3. Folgenlosigkeit . . . . .	311
4. Prüfungsreihenfolge . . . . .	312
VI. Exkurs: Anfertigung eines Bescheides (Bescheidtechnik) . . . . .	313
1. Bescheidarten . . . . .	313
2. Form der Bescheide . . . . .	313
3. Stil der Bescheide . . . . .	314
4. Aufbau der Bescheide. . . . .	315
a) Eingangsteil . . . . .	316
b) Tenor . . . . .	316
c) Begründung. . . . .	317
d) Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	320
e) Schlussformel . . . . .	320
VII. Übersicht . . . . .	321
<b>C. Materielle Voraussetzungen des behördlichen Handelns . . . . .</b>	<b>323</b>
I. Tatbestand . . . . .	323
1. Subsumtion. . . . .	323
2. Verwaltungsakt-Befugnis. . . . .	325
II. Rechtmäßigkeit der Rechtsfolge . . . . .	327
1. Gebundene Entscheidung . . . . .	328
2. Ermessensentscheidung: Verhältnismäßigkeit . . . . .	328
a) Geeignetheit . . . . .	329
b) Erforderlichkeit . . . . .	329
c) Angemessenheit . . . . .	330
III. Übersicht . . . . .	331



<b>4. TEIL: BESONDERHEITEN ZUM VERWALTUNGSAKT.</b> . . . . .	333
<b>A. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten.</b> . . . . .	333
I. Gesetzliche Regelungen . . . . .	333
II. Begriff der Nebenbestimmung . . . . .	335
III. Arten von Nebenbestimmungen. . . . .	335
1. Befristung . . . . .	337
2. Bedingung . . . . .	337
3. Widerrufsvorbehalt . . . . .	338
4. Auflage . . . . .	339
a) Abgrenzung zwischen Auflage und Bedingung . . . . .	340
b) „Modifizierende Auflage“ . . . . .	340
5. Auflagenvorbehalt . . . . .	341
IV. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen . . . . .	343
1. Besonderes Verwaltungsrecht . . . . .	344
2. § 36 VwVfG. . . . .	345
3. § 36 Abs. 3 VwVfG und allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	346
V. Übersicht . . . . .	348
<b>B. Verwaltungsvollstreckung</b> . . . . .	351
I. Verwaltungsvollstreckung . . . . .	351
II. Gesetzliche Regelungen . . . . .	352
III. Beitreibungsverfahren . . . . .	353
IV. Verwaltungszwang. . . . .	354
1. Zwangsmittel. . . . .	354
a) Ersatzvornahme. . . . .	355
b) Zwangsgeld und subsidiäre Zwangshaft . . . . .	356
c) Unmittelbarer Zwang . . . . .	357
2. Verfahren . . . . .	358
a) Gestrecktes Verfahren . . . . .	358
(1) Androhung . . . . .	358
(2) Festsetzung . . . . .	358
(3) Anwendung . . . . .	359
(4) Prüfung der Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes? . . . . .	360
b) Sofortiger Vollzug . . . . .	361
c) Vollstreckungshindernisse . . . . .	363
V. Übersicht . . . . .	364
<b>C. Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten</b> . . . . .	365
I. Gesetzliche Regelungen . . . . .	365
II. Rücknahme: § 48 VwVfG . . . . .	366
1. Rücknahme belastender Verwaltungsakte . . . . .	367

2. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	367
a) Rücknahme von Leistungsbescheiden . . . . .	368
b) Rücknahme anderer Verwaltungsakte . . . . .	371
3. Rücknahmefrist . . . . .	374
4. Einfluss des Europarechts . . . . .	376
III. Widerruf: § 49 VwVfG . . . . .	378
1. Widerruf belastender Verwaltungsakte. . . . .	379
2. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte . . . . .	380
a) Widerruf von Leistungsbescheiden . . . . .	381
b) Widerruf anderer Verwaltungsakte . . . . .	381
3. Rücknahmefrist . . . . .	382
IV. Behördenzuständigkeit . . . . .	383
V. § 50 VwVfG . . . . .	383
VI. § 49a VwVfG . . . . .	383
VII. Übersicht . . . . .	384
<b>5. TEIL: KONTROLLE DES VERWALTUNGSHANDELNS . . . . .</b>	<b>391</b>
<b>A. Rechtsschutz im Verwaltungsrecht – Ein Überblick. . . . .</b>	<b>391</b>
I. Rechtsschutz gegen rechtswidrige und nichtige Verwaltungsakte. . . . .	391
II. Alternative Konfliktbeilegungsverfahren. . . . .	392
III. Gerichtlicher Rechtsschutz im Überblick . . . . .	393
1. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	393
2. Andere Klagearten . . . . .	394
3. Übersicht . . . . .	394
IV. Widerspruchsverfahren im Überblick. . . . .	395
1. Ablauf des Widerspruchsverfahrens. . . . .	396
2. Wirkungen des Widerspruchsverfahrens . . . . .	396
a) Suspensiveffekt . . . . .	396
b) Funktionen. . . . .	397
3. Prüfung des Widerspruchsverfahrens . . . . .	398
a) Zulässigkeit des Widerspruchs. . . . .	398
b) Begründetheit des Widerspruchs . . . . .	403
4. Widerspruch in der Praxis. . . . .	405
<b>B. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz . . . . .</b>	<b>413</b>
I. Einordnung der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	413
II. Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	413
III. Rechtsschutz durch die Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	414
1. Außergerichtliche Rechtsbehelfe . . . . .	414
2. Gerichtliche Rechtsbehelfe . . . . .	415

IV. Verfahrensgrundsätze der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	417
V. Entscheidungsformen der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .	418
1. Urteil als Grundform. . . . .	418
2. Rechtskraft. . . . .	421
<b>C. Prozessrecht in der Fallbearbeitung . . . . .</b>	<b>423</b>
I. Aufgabenstellungen. . . . .	423
II. Prüfungsschemata . . . . .	424
III. Prüfung eines verwaltungsgerichtlichen Rechtsbehelfs. . . . .	428
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen. . . . .	428
2. Prozessuale Besonderheiten . . . . .	440
3. Begründetheit . . . . .	441
<b>D. Die Klagearten des Verwaltungsprozesses . . . . .</b>	<b>443</b>
I. Verwaltungsgerichtliche Rechtsbehelfe im Überblick . . . . .	443
II. Die Anfechtungsklage (§ 42 I, 1. Alt. VwGO) . . . . .	445
1. Zulässigkeit . . . . .	448
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges. . . . .	448
b) Statthafte Klageart. . . . .	448
c) Klagebefugnis . . . . .	452
d) Vorverfahren . . . . .	454
e) Klagefrist . . . . .	456
f) Klagegegner. . . . .	456
g) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	456
2. Begründetheit . . . . .	457
a) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	457
b) Rechtsverletzung. . . . .	459
3. Exkurs: Annexantrag . . . . .	459
4. Exkurs: Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen . . . . .	460
a) Ältere Ansichten . . . . .	460
b) Neuere Rechtsprechung . . . . .	462
c) Kritik. . . . .	463
5. Übersicht. . . . .	465
III. Die Verpflichtungsklage (§ 42 I, 2. Alt. VwGO). . . . .	474
1. Zulässigkeit . . . . .	476
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges. . . . .	476
b) Statthafte Klageart. . . . .	476
c) Klagebefugnis . . . . .	477
d) Vorverfahren . . . . .	478
e) Klagefrist . . . . .	478
f) Klagegegner. . . . .	479
g) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	479

2. Begründetheit . . . . .	479
a) Anspruchsgrundlage . . . . .	482
b) Formelle Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	482
c) Materielle Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	482
d) Rechtsfolge . . . . .	482
3. Exkurs: Rechtsschutz bei Ermessensentscheidungen . . . . .	483
4. Übersicht . . . . .	486
IV. Allgemeine Leistungsklage . . . . .	492
1. Zulässigkeit . . . . .	492
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges . . . . .	492
b) Statthafte Klageart . . . . .	493
c) Klagebefugnis . . . . .	494
d) Kein Vorverfahren . . . . .	495
e) Keine Klagefrist . . . . .	495
f) Klagegegner . . . . .	495
g) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	495
h) Besonderes bzw. qualifiziertes Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	496
2. Begründetheit . . . . .	496
a) Anspruchsgrundlage . . . . .	497
b) Formelle Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	499
c) Materielle Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	500
3. Übersicht . . . . .	500
V. Allgemeine Feststellungsklage (§ 43 VwGO) . . . . .	508
1. Zulässigkeit . . . . .	509
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges . . . . .	509
b) Statthafte Klageart . . . . .	510
c) Feststellungsinteresse . . . . .	512
d) Klagebefugnis . . . . .	513
e) Kein Vorverfahren . . . . .	514
f) Keine Klagefrist . . . . .	514
g) Klagegegner . . . . .	515
h) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen . . . . .	515
2. Begründetheit . . . . .	515
3. Übersicht . . . . .	517
VI. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) . . . . .	521
1. Zulässigkeit . . . . .	522
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges . . . . .	522
b) Statthafte Klageart . . . . .	522
c) Fortsetzungsfeststellungsinteresse . . . . .	524
d) Klagebefugnis . . . . .	526
e) Vorverfahren . . . . .	527
f) Klagefrist . . . . .	528

g) Klagegegner .....	529
h) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	529
2. Begründetheit .....	529
3. Übersicht .....	531
VII. Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	538
1. Zulässigkeit .....	540
a) Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	540
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	541
c) Antragsbefugnis .....	541
d) Antragsfrist .....	542
e) Antragsgegner .....	542
f) Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	542
2. Begründetheit .....	543
3. Übersicht .....	543
VIII. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte (§ 80 V VwGO) .....	548
1. Zulässigkeit .....	553
a) Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	553
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	553
c) Antragsbefugnis .....	554
d) Antragsgegner .....	554
e) Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	554
f) Rechtsschutzbedürfnis .....	554
2. Begründetheit .....	556
a) Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung .....	556
b) Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung .....	557
3. Übersicht .....	559
IX. Einstweilige Anordnung (§ 123 I VwGO) .....	566
1. Zulässigkeit .....	568
a) Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	568
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	568
c) Antragsbefugnis .....	568
d) Antragsgegner .....	569
e) Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	569
2. Begründetheit .....	570
a) Anordnungsanspruch .....	570
b) Anordnungsgrund .....	570
c) Gerichtsentscheidung .....	571
3. Übersicht .....	572
X. Einstweilige Anordnung (§ 47 VI VwGO) .....	577
XI. Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Praxis .....	578
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>579</b>