

# Wirtschaftsverkehr, Stadtentwicklung und politische Regulierung

Zum Strukturwandel  
in der Distributionslogistik und  
seinen Konsequenzen für die  
Stadtplanung

difu

# Inhalt

Vorwort.....	9
Zusammenfassung/Abstract.....	11
1. Einführung, Überblick, Argumentationsgang.....	15
1.1 Gegenstand, wissenschaftlicher Zugang und Ziele der Arbeit.....	15
1.1.1 Gegenstand der Arbeit.....	15
1.1.2 Wissenschaftliche Zugänge zum Thema.....	18
1.1.3 Ziele und Adressaten der Arbeit.....	20
1.2 Aufbau der Arbeit, Methoden, Ansatz.....	22
1.2.1 Aufbau der Arbeit, Methoden, Datenbasis.....	22
1.2.2 Zum Begriff der Politischen Regulierung.....	25
1.2.3 Arbeitshypothesen.....	28
1.3 Argumentationsgang der Arbeit.....	30
1.3.1 Ausgangsfragestellung.....	30
1.3.2 Von der Rationalisierung zur Innovation.....	30
1.3.3 Betriebliches Umwelt- und Transportmanagement.....	32
1.3.4 Überbetriebliche Kooperationen.....	33
1.3.5 Arbeitsteilig-regulative Kooperation von Planung und Unternehmen.....	34
1.3.6 Planungsstile und Regulierungsformen.....	36
2. Logistik und Stadtentwicklung im Strukturwandel.....	39
2.1 Ökonomisch-technische Rahmenbedingungen.....	39
2.1.1 Wirtschafts- und Verkehrsentwicklung.....	39
2.1.2 Tertiärisierung, Güterstrukturwandel.....	41
2.1.3 Verkehr und Arbeitsteilung.....	45
2.2 Vom Gütertransport zur logistischen Kette.....	47
2.2.1 Planung und Steuerung von Wertschöpfungsprozessen.....	47
2.2.2 Neue Produktions- und Logistikkonzepte.....	49
2.2.3 Strukturwandel der Transportwirtschaft, Deregulierung.....	52
2.3 Strukturwandel im Handel.....	56
2.3.1 Verändertes Umfeld, Wettbewerb, neue Standortmuster.....	56
2.3.2 Einführung eines neuen Distributionssystems.....	59

2.3.3	Integrierte Warenwirtschaftssysteme .....	60
2.3.4	Distribution in Stufen: Lagerstrategien und -konzepte .....	63
2.3.5	Zukunft der Handelsdistribution: neue Technologien.....	65
2.4	Marktanteile und strategische Entwicklung der Güterverkehrs- träger.....	66
2.4.1	Stand der Entwicklung des Güterfernverkehrs .....	66
2.4.2	Zukünftige Entwicklung des Güterverkehrs .....	69
2.4.3	Das Teilsystem des städtischen Wirtschaftsverkehrs .....	71
2.5	Raumwirksamkeiten.....	84
2.5.1	Allgemeiner Überblick.....	84
2.5.2	Ökologische Wirkungen des Wirtschaftsverkehrs.....	89
2.5.3	Städtebauliche Wirkungen des Wirtschaftsverkehrs .....	93
2.5.4	Wandel der Raumstruktur durch die logische Entwicklung ..	100
2.6	Wirtschaftsverkehr in der Stadtplanung - Rahmenbedingungen, Praxis, Perspektiven .....	106
2.6.1	Stadtentwicklung und Stadtplanung unter veränderten Rahmenbedingungen .....	106
2.6.2	Politische Regulierung im Wirtschaftsverkehr: Herausforde- rung für Stadt- und Verkehrsplanung.....	110
2.6.3	Güterverkehr in europäischen Städten - Paneluntersuchung zu Problemen und Prioritäten .....	112
2.6.4	Infrastrukturkonzepte - das Beispiel Güterverkehrszent- ren (GVZ).....	114
2.6.5	Organisationskonzepte - das Beispiel Stadtlogistik (City-Logistik).....	123
3.	Fallstudien: Distributionslogistik und Stadtentwicklung .....	131
3.1	Altindustrialisierte Stadtregion im Westen: Wuppertal, Bergische Großstädte .....	131
3.1.1	Raumentwicklung, Wirtschaft und Verkehr (Stadtraum- analyse) .....	131
3.1.2	Grunddaten und -strukturen des Wirtschaftsverkehrs (Verkehrsanalyse).....	145
3.1.3	Typisierung der Distributionslogistik (Strategien, Strukturen, Abläufe).....	156
3.1.4	Problem- und Konfliktanalyse, Interessenlagen .....	169
3.1.5	Handlungsstrategien der öffentlichen Akteure/Kooperations- modi .....	172
3.2	Metropolregion im Übergang: Berlin.....	175
3.2.1	Raumentwicklung, Wirtschaft und Verkehr (Stadtraum- analyse) .....	175
3.2.2	Grunddaten und -strukturen des Wirtschaftsverkehrs (Verkehrsanalyse).....	189
3.2.3	Typisierung der Distributionslogistik (Strategien, Strukturen, Abläufe).....	204
3.2.4	Problem- und Konfliktanalyse, Interessenlagen .....	216

3.2.5 Handlungsstrategien der öffentlichen Akteure/Kooperationsmodi .....	220
<b>4. Auswertung der Fallstudien .....</b>	<b>225</b>
4.1 Vorbemerkung .....	225
4.2 Vergleichende Bewertung der Fallstudien/Regionen .....	226
4.2.1 Verallgemeinerbare Erkenntnisse - Gemeinsamkeiten .....	226
4.2.2 Spezifische Befunde aus den Beispielregionen - Unterschiede .....	227
4.3 Teilsystem Distributionslogistik .....	229
4.3.1 Entscheidungssituationen und Handlungsdruck .....	229
4.3.2 Treibende Logiken und Rationalitäten .....	233
4.3.3 Widersprüche und Zielkonflikte .....	235
4.4 Teilsystem Stadtentwicklung/Verkehrsplanung .....	240
4.4.1 Entscheidungssituationen und Handlungsdruck .....	240
4.4.2 Treibende Logiken und Rationalitäten .....	242
4.4.3 Widersprüche und Zielkonflikte .....	245
4.5 Integration der Teilsysteme: Stadtlogistik und Städtebau .....	247
4.5.1 Vorbemerkung .....	247
4.5.2 Schnittmengen zwischen den Teilsystemen Wirtschaftsverkehr und Planung .....	248
4.5.3 (Auf-)Brüche im Rationalisierungsmodell .....	251
4.5.4 Von Rationalisierungstypen zu Innovationspfaden .....	253
4.5.5 Einordnung der „Arbeitsteilig-regulativen Kooperation“ .....	256
4.6 Überprüfung der Arbeitshypothesen .....	259
<b>5. Stadtlogistik - Konzeption einer arbeitsteilig-regulativen Kooperation .....</b>	<b>261</b>
5.1 Stadtlogistik als Gegenstand privat-öffentlicher Kooperation und Planung .....	261
5.1.1 „Public-private partnership“: Aspekte kooperativen Handelns .....	261
5.1.2 Interessenlagen im System der Stadtlogistik .....	264
5.1.3 Planungsverständnis .....	268
5.2 Distributionslogistik in der Stadtplanung: Konzeptioneller Rahmen einer Stadtlogistik .....	273
5.2.1 Ziele und Maßnahmenfelder von „Stadtverträglichkeit“ .....	273
5.2.2 Kompetenzrahmen der Planung für gerichtetes Handeln .....	274
5.2.3 Stufe 1: Maßnahmen im Straßen- und Ordnungsrecht („Plattform“) .....	279
5.2.4 Stufe 2: Kommunaler Rahmen für eine Logistik-Kooperation .....	284
5.2.5 Stufe 3: Regulierung der Logistik im Bau- und Planungsrecht .....	295
5.2.6 Stadtlogistik: Von der Einzelmaßnahme zum arbeitsteilig- regulativen Konzept .....	299

5.3	Politische Regulierung I: Die Anliefervereinbarung .....	300
5.3.1	Gestaltungsvarianten der Anliefervereinbarung.....	300
5.3.2	§ 6 BauGBMaßnahmenG - Ziele, Gegenstand, Rechts- grundlagen.....	301
5.3.3	Bisherige Anwendung und Erfahrungen .....	304
5.3.4	Möglichkeiten der Anwendung dieses Instruments in der Logistik .....	306
5.3.5	Gegenstand und Verfahren, Umsetzungschancen und -barrieren.....	307
5.4	Politische Regulierung II: Die Güterverkehrsrunde.....	308
5.4.1	„Kommunikationsplanung“ in der Praxis - ein Feldversuch..	308
5.4.2	Ziele, Aufgaben und Zusammensetzung der Güterverkehrs- runde .....	311
5.4.3	Motive: Unternehmensorientierung, Diskursfähigkeit, Akzeptanzfähigkeit .....	313
5.4.4	Erfahrungsstand: Vor- und Nachteile einer Güterverkehrs- runde .....	314
5.5	Zur Methodik einer Stufenplanung für den Wirtschaftsverkehr.....	317
5.5.1	Planungspraktischer Zugang, Methoden, Voraussetzungen..	317
5.5.2	Informationsgrundlagen .....	319
5.5.3	Was tun? „Zehn Schritte zur erfolgreichen Stadtlogistik“.....	322
6.	Ausblick: Raum-Zeit-Politik im Zeichen großräumiger Trends und strukturellen Wachstums.....	323
6.1	Vorbemerkung .....	323
6.2	Möglichkeiten und Grenzen kommunalen Handelns .....	324
6.3	Globalisierung versus Regionalisierung.....	327
6.4	Wirtschaftsverkehr im Spiegel der Nachhaltigen Entwicklung.....	329
	Literatur .....	333
	Abkürzungen.....	367
	Verzeichnis der Abbildungen:	
1.	Aufbau der Arbeit.....	24
2.	Logistische Kette.....	48
3.	Anforderungen an die Logistik.....	50
4.	Unternehmensexterne Einflußfaktoren auf die Handelslogistik.....	61
5.	Logistik und Warenfluß in Industrie und Handel.....	64
6.	Abgrenzung des Wirtschaftsverkehrs .....	73
7.	Wirtschaftsverkehr/unternehmensbezogene Transporte (Beispiel GE/GI).....	83
8.	Emissionen des Wirtschaftsverkehrs.....	88
9.	Übersicht Region Bergisches Städtedreieck .....	132

10. Wirtschaftsverkehr Wuppertal-Elberfeld, Gathe.....	152
11. Wirtschaftsverkehr Wuppertal-Elberfeld, Kieler Straße .....	153
12. Wirtschaftsverkehr Wuppertal-Varresbeck.....	155
13. Wirtschaftsverkehr Wuppertal-Barmen.....	156
14. Täglicher Lieferumfang im Handel im Bergischen Städtedreieck .....	159
15. Lieferhäufigkeiten im Handel im Bergischen Städtedreieck .....	159
16. Lieferzeiten im Handel im Bergischen Städtedreieck.....	160
17. Lieferfahrzeuge im Handel im Bergischen Städtedreieck .....	161
18. Planungsgebiete in Berlin-Brandenburg.....	176
19. Logistikstandorte/Schnittstellen.....	200
20. Organisationsstruktur für die Wirtschaftsverkehrsplanung .....	221
21. Komponenten der logistischen Leistung.....	234
22. Funktionale und städtebauliche „Sackgassen“ des Wirtschafts- verkehrs.....	238
23. Wirkungsschema Städtebau/Stadtlogistik.....	239
24. Von der Beteiligung zur Kooperation.....	263
25. Interesse von Betrieben an City-Logistik, Kooperationen .....	266
26. Interesse des Einzelhandels an gebündelter Anlieferung .....	267
27. Ziele, Akteurs- und Interessenspektrum der Stadtlogistik .....	272
28. Maßnahmen im Rahmen der Berliner „Plattform Wirtschafts- verkehr“ .....	283
29. Potentiale der City-Logistik in Freiburg.....	291
30. Modellrechnung City-Logistik Bremen (Altstadt) für die Jahre 1992 und 2005.....	292
31. Modellrechnung City-Logistik Bremen (Altstadt) - Emissionen .....	294
32. Zielsystem und Beteiligte der Güterverkehrsrunde.....	312
33. Zehn Schritte auf dem Weg zu einer erfolgreichen Stadtlogistik .....	321

## Verzeichnis der Tabellen:

1. Entwicklung des Güterfernverkehrsaufkommens .....	68
2. Entwicklung des Güterfernverkehrsaufwands .....	69
3. Gesamtentwicklung des Güterfernverkehrs (alle Verkehrsträger).....	70
4. Zukünftiger Güterfernverkehrsaufwand .....	71
5. Zukünftiges Güterfernverkehrsaufkommen .....	71
6. Bedeutung und Zusammensetzung des Wirtschaftsverkehrs (Anteil am motorisierten Stadtverkehr).....	74
7. Aufkommen des Straßengüternahverkehrs.....	77
8. Aufwand des Straßengüternahverkehrs.....	77
9. Verkehrserzeugung durch Güterverkehrszentren .....	85
10. Verkehrserzeugung durch GV-Subzentren.....	85
11. Verkehrserzeugung durch Bahnlogistikzentren.....	86
12. Verkehrserzeugung durch Distributionszentren (Spedition, Handel).....	86
13. Verkehrserzeugung durch Logistik-Gewerbegebiete.....	87