

# Einführung in die Finanzwissenschaft

Grundfunktionen des Fiskus

Von

Dieter Cansier, Stefan Bayer

Universität Tübingen

R. Oldenbourg Verlag München Wien

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	XI
Tabellenverzeichnis.....	XIII

<b>Kapitel I: Gegenstand der Finanzwissenschaft</b>	<b>1</b>
1. Grundfragen.....	1
2. Methodologische Anmerkungen.....	3
3. Der Staat als Fiskus.....	9
4. Budgetrestriktion und Budgetkonstellationen.....	13
Zusammenfassung und Übungen.....	15
Literatur.....	18

<b>Kapitel II: Überblick über die öffentlichen Finanzen in der Bundesrepublik</b>	<b>19</b>
1. Öffentliche Einnahmen.....	19
1.1 Einnahmenarten.....	19
1.2 Die aufkommenswichtigsten Steuern.....	23
2. Öffentliche Ausgaben.....	24
2.1 Administrative Unterscheidungen.....	24
2.2 Ökonomische Unterscheidungen.....	27
2.3 Daten zum Gesamthaushalt.....	29
3. Messung der Größe des Staatssektors (Staatsquoten).....	30
Zusammenfassung und Übungen.....	32
Literatur.....	35

<b>Kapitel III: Der Staat im Wirtschaftskreislauf</b>	<b>37</b>
1. Kreislaufzusammenhänge.....	37
2. Sozialproduktsberechnung.....	41
2.1 Der Staat in der Entstehungsrechnung.....	42
2.2 Der Staat in der Verwendungsrechnung.....	44
Zusammenfassung und Übungen.....	45
Literatur.....	47

<b>Kapitel IV: Haushaltsplan und Haushaltsgesetz</b>	<b>49</b>
1. Der kurzfristige Haushaltsplan.....	49
1.1 Funktionen.....	49
1.2 Budgetgrundsätze.....	51
1.3 Haushaltskreislauf.....	58
1.4 Mängel des kurzfristigen Haushaltsplanes.....	62
2. Mittelfristige Finanzplanung.....	63
Zusammenfassung und Übungen.....	66
Literatur.....	69

<b>Kapitel V: Staatsverständnis der normativen Finanzwissenschaft</b>	<b>71</b>
1. Die Staatsvertragstheorien - Die Freiheitsfunktion des Staates . . . . .	71
1.1 Das Kooperationsmodell von Thomas Hobbes . . . . .	71
1.2 Kooperationselemente im Modell von Kant . . . . .	75
1.3 Die ökonomische Version des klassischen Staatsmodells von Buchanan und Tullock . . . . .	76
1.4 Schlussfolgerungen . . . . .	78
2. Gerechtigkeit aus klassisch-liberaler Sicht - Regelgerechtigkeit. . . . .	81
3. Utilitaristische Umverteilungspolitik . . . . .	85
4. Die Effizienzfunktion des Staates in der modernen Wohlfahrtstheorie. . . . .	90
5. Soziale Gerechtigkeit nach John Rawls - Egalitärer Liberalismus ..	93
Zusammenfassung und Übungen . . . . .	99
Literatur . . . . .	107
<b>Kapitel VI: Theorie öffentlicher Güter</b>	<b>109</b>
1. Reine private und reine öffentliche Güter . . . . .	109
2. Mischgüter . . . . .	113
3. Freifahrerverhalten . . . . .	115
4. Private Bereitstellung kleiner öffentlicher Güter . . . . .	117
5. Effiziente Mengen für private und öffentliche Güter . . . . .	119
5.1 Reines privates Gut - Partialanalyse . . . . .	120
5.2 Reines öffentliches Gut - Partialanalyse . . . . .	122
5.3 Reines öffentliches und reines privates Gut - Zweiprodukt-Analyse . . . . .	125
Zusammenfassung und Übungen . . . . .	129
Literatur . . . . .	134
<b>Kapitel VII: Theorie externer Effekte</b>	<b>135</b>
1. Merkmale technologischer externer Effekte . . . . .	135
2. Beispiele . . . . .	138
3. Ineffiziente Faktorallokation und Korrektur . . . . .	140
3.1 Angewandte Forschung . . . . .	140
3.2 Umweltverschmutzung . . . . .	142
4. Verhandlungen über externe Effekte - Das Modell von Ronald Coase . . . . .	152
Zusammenfassung und Übungen . . . . .	159
Literatur . . . . .	165
<b>Kapitel VIII: Natürliches Monopol</b>	<b>167</b>
1. Kostenvorteile der Großproduktion . . . . .	167
2. Regulierungsformen . . . . .	171
Zusammenfassung und Übungen . . . . .	175
Literatur . . . . .	177

<b>Kapitel IX: Unvollkommene Information und staatliche Eingriffe</b>	179
1. Meritorische Bedürfnisse (Paternalismus).....	179
2. Informationsasymmetrien in der Versicherungswirtschaft.....	181
2.1 Private Versicherungen.....	182
2.2 Ineffizienzen auf Versicherungsmärkten und staatliche Eingriffe.....	184
Zusammenfassung und Übungen.....	189
Literatur.....	192
<b>Kapitel X: Effizienzkriterien und demokratische Entscheidung</b>	193
1. Präferenzoffenlegung durch Wahlsysteme in der direkten Demokratie.....	194
1.1 Allgemeine Regeln.....	194
1.2 Lösungen bei Mehrheitsabstimmung.....	195
1.2.1 Eindeutige kollektive Präferenzen.....	196
1.2.2 Nichteindeutige kollektive Präferenzen.....	198
1.3 Andere Abstimmungsregeln.....	200
1.4 Strategisches Verhalten.....	201
2. Präferenzoffenlegung in der indirekten Demokratie.....	203
2.1 Politischer Wettbewerb.....	203
2.2 Eigenmächtiges Verhalten der öffentlichen Verwaltung.....	205
2.2.1 Das Niskanen-Modell.....	206
2.2.2 Das Modell von Migue und Belanger.....	207
Zusammenfassung und Übungen.....	211
Literatur.....	215
<b>Kapitel XI: Nutzen-Kosten-Analyse für öffentliche Investitionen</b>	217
1. Abgrenzungen.....	217
2. Bewertung der Erträge.....	218
2.1 Preis- und Nutzenansatz.....	218
2.2 Output-Messung durch Rückgriff auf Marktdaten.....	220
2.3 Direkte Erfragung der Zahlungsbereitschaft.....	229
3. Diskontierung zukünftiger Nutzen und Kosten.....	236
3.1 Diskontierungsmotive.....	230
3.2 Richtige Diskontierung.....	233
3.3 Intergenerationelle Diskontierung.....	235
Zusammenfassung und Übungen.....	236
Literatur.....	240
<b>Kapitel XII: Theorie des Fiskalföderalismus</b>	241
1. Gesamtstaatliche Grundaufgaben.....	241
2. Dezentralisierbare Aufgaben.....	244
Zusammenfassung und Übungen.....	254
Literatur.....	258

<b>Kapitel XIII: Finanzausgleich in der Bundesrepublik</b>	259
1. Aufgaben- und Ausgabenverteilung	259
2. Einnahmenverteilung	263
2.1 Trenn- und Verbundsystem	263
2.2 Regelungen in der Bundesrepublik	264
2.2.1 Vertikale Steuerverteilung	264
2.2.2 Horizontale Steuerverteilung	267
3. Finanzausgleich im engeren Sinn	270
3.1 Länderfinanzausgleich	270
3.2 Bundesergänzungszuweisungen	272
4. Konflikt zwischen Verteilung und Effizienz	275
5. Reformnotwendigkeit des Finanzausgleichs	276
6. Kommunaler Finanzausgleich	279
Zusammenfassung und Übungen	281
Literatur	286
<b>Kapitel XIV: Verteilungsnormen im System der Sozialen</b>	
<b>Sicherung der Bundesrepublik</b>	287
1. Sozialhilfe und andere Transferleistungen	287
2. Die gesetzliche Sozialversicherung	294
2.1 Die gesetzliche Rentenversicherung	297
2.1.1 Ausgestaltung	297
2.1.2 Verteilungsvorstellungen	300
2.2 Die gesetzliche Arbeitslosenversicherung	305
2.3 Die gesetzliche Krankenversicherung	307
2.3.1 Ausgestaltung	307
2.3.2 Verteilungsvorstellungen	310
2.4 Die gesetzliche Pflegeversicherung	311
2.5 Die gesetzliche Unfallversicherung	313
Zusammenfassung und Übungen	315
Literatur	319
Literaturverzeichnis	321
Index	327