

Martin Jänike
Philip Kunig
Michael Stitzel

Lern- und Arbeitsbuch
Umweltpolitik

Politik, Recht und Management
des Umweltschutzes
in Staat und Unternehmen



Verlag J.H.W. Dietz Nachf.

Inhalt

Vorbemerkung.....	11
-------------------	----

Teil I Einleitung

1. Umweltschutz im Spannungsfeld von Umweltpolitik, Umweltrecht und Umweltmanagement.....	14
2. Die Politik-Analyse im Konzert der Umweltwissenschaften.....	16
3. Das Umweltrecht: Grenze und Instrument von Umweltpolitik und betrieblichem Umweltmanagement.....	19
4. Betriebswirtschaftliche Umweltwissenschaft: Das Umweltmanagement des Unternehmens.....	22

Teil III Umweltpolitik

1. Umweltpolitik in Deutschland.....	30
1.1 Zur Entwicklung des neuen Politikfeldes.....	30
1.2 Politiketappen und Akteurskonstellationen.....	34
1.3 Akteure der deutschen Umweltpolitik.....	36
1.4 Zuständigkeiten.....	38
1.5 Das dominierende Politikmuster.....	39
1.6 Bilanz.....	42
1.7 Zur Umweltpolitik der DDR.....	45
2. Public Policy und Public Management - Grundbegriffe der Politik-analyse.....	49

2.1	Charakteristika der Policy-Analyse.....	50
2.2	Der Policy-Zyklus.....	52
	Problemwahrnehmung 53 - Agenda setting 54 — Politikformulierung 58 - Entscheidung 60 - Politik- und Verwaltungsvollzug (Implemen- tation) 61 - Ergebnisbewertung (Evaluation) 62 - Politikneuformulie- rung oder -terminierung 64	
2.3	Akteure und Politik-Netzwerke.....	65
2.4	Public Management.....	68
2.5	Hierarchischer und kooperativer Staat.....	73
3.	Determinanten und Erfolgsbedingungen von Umweltpolitik.....	77
3.1	Zur Systematisierung umweltpolitischer Erfolgsfaktoren.....	77
3.2	Problemstrukturen.....	81
3.3	Akteure/Protagonisten des Umweltschutzes.....	83
3.4	Systemische Handlungsbedingungen.....	87
	Ökonomische Handlungsbedingungen 88 - Politisch-institutionelle Handlungsbedingungen 89 - Wissen und Bewußtsein als Handlungs- bedingungen 92	
3.5	Situative Handlungsbedingungen.....	93
3.6	Strategien.....	95
4.	Umweltpolitische Steuerung: Vom instrumentellen zum strategi- schen Ansatz.....	99
4.1	Umweltpolitische Instrumente.....	99
	Ordnungsrechtliche Instrumente 101 - Planerische Instrumente 102 - Marktwirtschaftliche Instrumente 103 - Kooperation 104 — Informa- tion 106 - Sonstige typische Handlungsoptionen 107	
4.2	Kritik der einseitigen Instrumenten-Fixierung.....	107
4.3	Politikmuster: Instrumenten-Mix, Politikstil und politisch-insti- tutioneller Kontext.....	109
4.4	Zielbildung im Zeichen eines neuen umweltpolitischen Steue- rungsmodells.....	110
4.5	Kapazitätsbildung.....	112
4.6	Nationale Umweltplanung.....	113

Teil III Umweltrecht ,

1. Umwelt als Thema des Rechts.....	161
1.1 Recht im Staat, Recht zwischen Staaten, Recht in Europa	161
1.2 Umweltrecht als Rechtsgebiet.....	164
Umwelt als Rechtsbegriff 165 - Umweltrecht im Rechtssystem 168	
2. Grundzüge deutschen Umweltverwaltungsrechts:	
Nationales Recht in europäischer Bedingtheit.....	173
2.1 Die Ebenen der Rechtssetzung: Quellen des Umweltrechts.	173
2.2 Die Prinzipien des Umweltrechts.....	184
2.3 Die einzelnen Materien des Umweltrechts im Überblick	191
Der Allgemeine Teil des Umweltrechts 193 - Der Besondere Teil des Umweltrechts 193	
3. Die Instrumente umweltrechtlicher Gestaltung.....	197
3.1 Der Vollzug des Umweltrechts durch die Verwaltung und seine gerichtliche Kontrolle.....	197
Ordnungsrecht 198 - Planungsrecht 206 - Indirekte Steuerung 207 - Grundzüge des Verfahrens 216 - Gerichtliche Kontrolle 220	
3.2 Recht als Handlungsbedingung und als Gestaltungselement für Unternehmen.....	226
4. Teilgebiete des Umweltrechts.....	233
4.1 Immissionsschutzrecht.....	233
4.2 Abfallrecht und Kreislaufwirtschaft.....	240
4.3 Schutz von Natur und Landschaft.....	248
5. Völkerrecht als Rahmen internationaler Umweltpolitik.....	260
5.1 Besonderheiten des Völkerrechts als Rechtsordnung: Seine Quellen, seine Akteure, sein Vollzug.....	260
5.2 Zur Entwicklung des Umweltvölkerrechts.....	264
5.3 Einige internationale Agenden.....	266
Klimaschutz 266 - Erhaltung natürlicher Vielfalt 272 - Reinhaltung / der Meere 276	

6. Schlußbemerkung: Zu den Chancen und Grenzen des Rechts im Umweltmanagement.....	281
--	-----

Teil IV Das Umweltmanagement des Unternehmens

1. Das Verhältnis des Unternehmens zu seiner natürlichen und politischen Umwelt.....	286
1.1 Unternehmen im Rahmen von Umweltpolitik und Umweltrecht	287
1.2 Unternehmen als Verursacher von Umweltbeeinträchtigungen. Die Schadschöpfungskette 292 - Externe Effekte als Erklärungsansatz für Umweltbeeinträchtigungen durch Unternehmen 297 - Möglichkeiten der Verringerung der externen Effekte 301	291
1.3 Unternehmen als umweltorientierte Institutionen..... Das Verhältnis von ökonomischen Zielen und Umweltinteressen im Unternehmen 307 - Motive des Unternehmens für Umweltorientierung 315	307
2. Umweltorientierung der güterwirtschaftlichen Funktionen.....	324
2.1 Umweltorientierte Logistik..... Entscheidungstatbestände und Ziele 326 - Beschaffungs-, Transport- und Distributionslogistik 330 - Entsorgungslogistik 333	326
2.2 Umweltorientierte Produktion..... Entscheidungstatbestände und Ziele 339 - Integrierter versus nachgeschalteter Umweltschutz in der Produktion 341	339
2.3 Umweltorientiertes Marketing..... Ausgangssituation, Ziele und Entscheidungstatbestände 346 - Instrumente des umweltorientierten Marketing 348	346
3. Umweltorientierte Unterstützungsfunktionen im Unternehmen	354
3.1 Umweltcontrolling..... Gegenstand und Ziele des Umweltcontrolling 355 - Öko-Bilanz 357 - Öko-Audit365	354/
3.2 Umweltorientiertes Organisations-und Personalmanagement.. Umweltorientierte Organisationsgestaltung 369 - Mitarbeiter im Umweltmanagement 378	369

4. Strategisches Umweltmanagement.....	383
4.1 Vom strategischen Management zum strategischen Umweltmanagement.....	383
Spezifika des strategischen Umweltmanagements 383 - Umweltstrategische Zielbildung und Analyse 386	
4.2 Strategische Ausrichtung und Wettbewerbswirkungen des Umweltmanagements.....	391
Basisstrategien des Umweltmanagements 391-Umweltmanagement und Wettbewerbsfähigkeit 395	
4.3 Ausgewählte Instrumente des strategischen Umweltmanagements.....	401
Umweltstrategische Früherkennungssysteme 402 - Umweltportfolio 405	

Anhang

Abkürzungsverzeichnis.....	412
Verzeichnis der Abbildungen.....	415
Umweltpolitisches Glossar.....	417
Weiterführende Basisliteratur.....	431
Über die Autoren.....	432