

# VOB/A leicht gemacht

Leitfaden für die Praxis

von  
**Barbara Meißner**  
Referentin beim Deutschen Städtetag,  
Köln

I.Auflage, 1997

# Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| Vorwort .....   | V     |
| Abkürzungsverzeichnis .....   | XIII  |
| Literaturverzeichnis .....  | XV    |
| <br>  |       |
| A. Allgemeines  |       |
| <b>I. Die Vergabe kommunaler Aufträge</b> .....   | 1     |
| 1. Rechtscharakter der Verdingungsordnung .....   | 1     |
| 2. Anwendung der VOB für die Kommunen .....   | 1     |
| 3. Vorrang der Öffentlichen Ausschreibung .....   | 1     |
| 4. Vergabehandbuch als Hilfe bei öffentlichen Bauaufträgen .....  | 2     |
| 5. Schadensersatz bei Verletzung der Verfahrensvorschriften .....   | 3     |
| a) Voraussetzungen der Haftung aus Verschulden bei Vertrags-<br>verletzungen (culpa in contrahendo) ..... | 3     |
| b) Anspruch auf Vertrauensinteresse .....   | 4     |
| <b>II. Grundvoraussetzungen der Anwendung der VOB</b> .....   | 5     |
| 1. Geltungsbereich der VOB .....  | 5     |
| 2. Fertigstellung der Verdingungsunterlagen und Finanzierung ....   | 9     |
| a) Fertigstellung der Verdingungsunterlagen .....   | 9     |
| b) Sicherstellung der Finanzierung .....  | 9     |
| c) Keine vergabefremden Zwecke .....  | 10    |
| <br>  |       |
| B. Grundsätze der Vergabe   |       |
| <b>I. Allgemeines</b> .....   | 11    |
| <b>II. Voraussetzungen der Bewerber</b> .....   | 11    |
| 1. Fachkunde .....  | 11    |
| 2. Zuverlässigkeit .....  | 12    |
| 3. Leistungsfähigkeit .....   | 13    |

# Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| <b>III. Angemessenheit der Preise</b> . . . . .   | 14    |
| 1. Allgemeines . . . . .  | 14    |
| 2. Ermittlung des angemessenen Preises . . . . .  | 14    |
| 3. Rechtsfolgen bei Abweichung vom Grundsatz der Angemessenheit . . . . .                             | 15    |
| <br>  |       |
| C. Die Ausschreibung  |       |
| <b>I. Prüfung der Vergabearten</b> . . . . .  | 17    |
| 1. Reihenfolge der Vergabearten . . . . .   | 17    |
| 2. Rechtscharakter der Vergabearten . . . . .   | 18    |
| 3. Rechtsfolgen bei Verstößen gegen Vergabegebote . . . . .   | 18    |
| <br>  |       |
| <b>II. Die einzelnen Vergabearten</b> . . . . .   | 18    |
| 1. Die Öffentliche Ausschreibung . . . . .  | 18    |
| a) Allgemeines . . . . .  | 18    |
| b) Voraussetzungen der Öffentlichen Ausschreibung . . . . .   | 19    |
| 2. Die Beschränkte Ausschreibung . . . . .  | 20    |
| a) Allgemeines . . . . .  | 20    |
| b) Voraussetzungen der Beschränkten Ausschreibung . . . . .   | 20    |
| 3. Die Freihändige Vergabe . . . . .  | 23    |
| a) Allgemeines . . . . .  | 23    |
| b) Voraussetzungen für die Freihändige Vergabe . . . . .  | 24    |
| 4. Beschränkte Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbewerb . . . . .                          | 26    |
| a) Allgemeines . . . . .  | 26    |
| b) Voraussetzungen für eine Beschränkte Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbewerb . . . . . | 27    |
| <br>  |       |
| <b>III. Bekanntmachung</b> . . . . .  | 27    |
| <br>  |       |
| <b>IV. Versand der Vergabeunterlagen</b> . . . . .  | 29    |
| 1. Allgemeines . . . . .  | 29    |
| 2. Kreis der Bewerber . . . . .   | 31    |
| a) Allgemeines . . . . .  | 31    |
| b) Grundsätze für sämtliche Vergabearten . . . . .  | 31    |

|  | Seite     |
|--|-----------|
| c) Die Unternehmereinsatzformen . . . . .  | 32        |
| d) Ausschluß von Bewerbern aus dem Bereich der öffentlichen<br>Betriebe . . . . .                    | 36        |
| 3. Beschränkte Ausschreibung nach Öffentlichem Teilnahmewettbe-<br>werb . . . . .                    | 37        |
| 4. Anzahl der abzugebenden Angebotsunterlagen . . . . .  | 38        |
| 5. Geheimhaltung der Namen der Bewerber . . . . .  | 38        |
| <b>V. Inhalt der Vergabeunterlagen . . . . .</b>   | <b>38</b> |
| 1. Allgemeines . . . . .   | 38        |
| 2. Aufforderung zur Angebotsabgabe (Anschreiben) . . . . .   | 39        |
| a) Beispielfälle aus dem Katalog von § 10 Nr. 5 Abs. 2 VOB/A . . . . .                               | 39        |
| b) Nachunternehmereinsatz . . . . .  | 43        |
| c) Änderungsvorschläge oder Nebenangebote § 10 Nr. 5 Abs. 4<br>VOB/A . . . . .                       | 44        |
| 3. Verdingungsunterlagen . . . . .   | 44        |
| a) Vertragsbedingungen . . . . .   | 44        |
| b) Die Leistungsbeschreibung . . . . .   | 48        |
| <br>D. Die Voraussetzungen und Grundlagen für die Vergabeentschei-<br>dung und mögliche Auswirkungen |           |
| <b>I. Abgabe der Angebote durch den Auftragnehmer . . . . .</b>                                      | <b>63</b> |
| 1. Allgemeines . . . . .   | 63        |
| 2. Angebotsfrist (Formeller Aspekt) . . . . .  | 63        |
| a) Allgemeines . . . . .   | 63        |
| b) Anfangstermin . . . . .   | 64        |
| c) Endtermin . . . . .   | 64        |
| d) Bemessung der Angebotsfrist . . . . .   | 64        |
| e) Rücknahme von Angeboten . . . . .   | 66        |
| f) Teilhmanträge bei Beschränkter Ausschreibung nach Öffent-<br>lichem Teilnahmewettbewerb . . . . . | 66        |
| 3. Inhaltliche Anforderungen (Materieller Aspekt) . . . . .  | 67        |
| a) Allgemeines . . . . .   | 67        |
| b) Formelle Inhalte der Angebote . . . . .   | 67        |

# Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| <b>II. Der Eröffnungstermin</b> .....                   | 71    |
| 1. Allgemeines .....                                    | 71    |
| 2. Begriff des Eröffnungstermins .....                  | 72    |
| 3. Vorgänge vor dem Eröffnungstermin .....              | 72    |
| 4. Die Vorgänge im Eröffnungstermin .....               | 74    |
| 5. Ablauf des Eröffnungstermins .....                   | 75    |
| <b>III. Prüfung der Angebote</b> .....                  | 80    |
| 1. Allgemeines .....                                    | 80    |
| 2. Formelle Angebotsprüfung .....                       | 81    |
| 3. Inhaltliche Angebotsprüfung .....                    | 82    |
| a) Rechnerische Prüfung .....                           | 82    |
| b) Technische Prüfung .....                             | 83    |
| c) Wirtschaftliche Prüfung .....                        | 83    |
| <b>IV. Aufklärung des Angebotsinhaltes</b> .....        | 84    |
| 1. Allgemeines .....                                    | 84    |
| 2. Katalog der Verhandlungsgründe .....                 | 84    |
| 3. Keine Verhandlungen über Preisänderungen .....       | 85    |
| <b>V. Wertung der Angebote</b> .....                    | 86    |
| 1. Allgemeines .....                                    | 86    |
| 2. Wertungsstufen .....                                 | 87    |
| <b>VI. Der Zuschlag</b> .....                           | 110   |
| 1. Allgemeines .....                                    | 110   |
| 2. Ablauf des Zuschlagsverfahrens .....                 | 111   |
| 3. Die Bindefrist .....                                 | 117   |
| 4. Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote ..... | 119   |
| <b>E. Aufhebung der Ausschreibung</b>                   |       |
| <b>I. Allgemeines</b> .....                             | 121   |
| <b>II. Aufhebung der Ausschreibung</b> .....            | 121   |
| 1. Voraussetzungen der Aufhebung .....                  | 123   |
| 2. Benachrichtigung der Bieter .....                    | 126   |
| <b>X</b>  |       |

|   |     |
|---|-----|
| F. Europäisches Vergaberecht                                    |     |
| <b>I. Allgemeines</b> .....                                     | 127 |
| 1. Baukoordinierungsrichtlinie .....                            | 127 |
| 2. Sektorenrichtlinie .....                                     | 127 |
| 3. Umsetzung in die VOB .....                                   | 128 |
| a) Vier Abschnitte .....  | 128 |
| b) Gesetzliche Grundlagen .....                                 | 129 |
| 4. Die zur Anwendung der VOB verpflichteten Auftraggeber .....  | 130 |
| <b>II. Verfahren nach der Baukoordinierungsrichtlinie</b> ..... | 131 |
| 1. Anwendungsbereich der „a-Paragrafen“ .....                   | 131 |
| a) Konkrete Baumaßnahme .....                                   | 131 |
| b) Geschätzter Gesamtauftragswert .....                         | 132 |
| c) Vergabe in Losen .....                                       | 132 |
| d) Leistungen mit weitaus überwiegendem Lieferanteil .....      | 135 |
| e) Verbot von Umgehungshandlungen .....                         | 135 |
| f) Festlegung des Umrechnungskurses .....                       | 136 |
| g) Erweiterte Anwendung der „a-Paragrafen“ .....                | 136 |
| 2. Die EG-Verfahren .....                                       | 136 |
| a) Offenes Verfahren .....                                      | 137 |
| b) Nichtoffenes Verfahren .....                                 | 138 |
| c) Verhandlungsverfahren .....                                  | 139 |
| <b>III. Verfahren nach der Sektorenrichtlinie</b> .....         | 140 |
| 1. Allgemeines .....  | 140 |
| 2. Anwendungsbereich der „b-Paragrafen“ .....                   | 140 |
| 3. Besondere Verfahrensvorschriften .....                       | 141 |
| <b>IV. Kontrolle der Vergabeentscheidungen</b> .....            | 143 |
| 1. Allgemeines .....  | 143 |
| 2. Zweistufiges Verfahren .....                                 | 143 |
| a) Vergabeprüfstelle .....                                      | 144 |
| b) Vergabeüberwachungsausschuß .....                            | 145 |
| 3. Schadensersatz .....   | 145 |

# Inhaltsverzeichnis

Seite

## Anhang

|  |     |
|--|-----|
| I. Hinweise zur Verhütung von Korruption des deutschen Städtetages   | 147 |
| II. Hessischer Maßnahmenkatalog für Korruptionsfälle in hessischen Kommunalverwaltungen . . . . .                  | 163 |
| III. Bayerischer Maßnahmenkatalog zur Verhütung von Manipulationen im Verdingungswesen bei Bauleistungen . . . . . | 171 |
| Stichwortverzeichnis . . . . .   | 181 |