

Herbert Kienzler

BEAMTENRECHT

Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Schaubilder	19
Abkürzungsverzeichnis	21
Kapitel 1 Recht des öffentlichen Dienstes - Beamtenrecht	25
I Begriff des öffentlichen Dienstes	25
II Aufgaben und Bedeutung	26
III Das Berufsrecht des öffentlichen Dienstes	27
Kapitel 2 Geschichtliche Entwicklung	29
I Die Anfänge des modernen Berufsbeamtentums	29
II Die Entwicklung in Baden und Württemberg	30
III Berufsbeamtentum und Weimarer Reichsverfassung	32
IV Die Zeit der nationalsozialistischen Diktatur	33
V Das Beamtenrecht unter der Geltung des Grundgesetzes	34
Kapitel 3 Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen	35
I Gesetzgebungszuständigkeit	35
1 Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	35
2 Gesetzgebungskompetenz des Landes	36
II Rechtsquellen des Beamtenrechts	36
1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	36
2 Beamten-Bundesrecht	37
3 Bundesbeamtenrecht	38
4 Landesbeamtenrecht	38
III Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums	39
1 Inhalt und Bedeutung	39
2 Wichtige hergebrachte Grundsätze	40
3 Bedeutung für die Fortentwicklung des Beamtenrechts	41

Kapitel 4 Grundrechte und Beamtenverhältnis	43
I Geltung im Beamtenverhältnis	43
11 Einzelne Grundrechte	45
1 Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit	45
2 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit	45
3 Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit	46
4 Recht auf freie Meinungsäußerung	46
5 Versammlungsfreiheit	47
6 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	48
7 Berufsfreiheit	49
Kapitel 5 Grundbegriffe des Beamtenrechts	50
I Der Beamte	50
1 Beamter im staatsrechtlichen Sinn	50
2 Beamter im haftungsrechtlichen Sinn	51
3 Amtsträger im Sinn des Strafgesetzbuches	52
II Das Amt	52
1 Das statusrechtliche. Amt	52
2 Das funktionelle Amt	53
III Dienstherr und Dienstherrnfähigkeit	54
IV Organe des Dienstherrn	54
1 Die oberste Dienstbehörde	55
2 Der Dienstvorgesetzte	56
3 Der Vorgesetzte,	57
Kapitel 6 Das Beamtenverhältnis	59
I Abgrenzung zum Arbeitsverhältnis	59
II Arten der Beamtenverhältnisse	60
1 Unterscheidung nach der Person des Dienstherrn	60
2 Unterscheidung nach dem Umfang der Bindung	61
a) Berufsbeamte	61
b) Ehrenbeamte	61
3 Unterscheidung nach der Dauer der Bindung	62
a) Beamter auf Lebenszeit	62
b) Beamter auf Zeit	63
c) Beamter auf Probe	63
d) Beamter auf Widerruf	65

Inhaltsverzeichnis	11
4 Beamte mit besonderer Rechtsstellung	66
a) Politische Beamte	66
b) Kommunale Wahlbeamte	66
Kapitel 7 Die Begründung des Beamtenverhältnisses	67
I Sachliche Voraussetzungen	67
II Persönliche Voraussetzungen	69
Kapitel 8 Die Ernennung	76
I Ernennungsfälle	76
II Rechtsnatur und Form der Ernennung	77
1 Die Ernennung als Verwaltungsakt	77
2 Die Formgebundenheit der Ernennung	78
in Wirksamkeit der Ernennung	82
IV Zuständigkeit zur Ernennung	83
1 Landesbeamte	83
2 Kommunalbeamte	83
3 Beamte sonstiger Dienstherrn	84
V Ernennungsverfahren	84
VI Ernennungsermessen-Rechtsanspruch auf Ernennung?	86
1 Grundsatz: kein Rechtsanspruch auf Ernennung	86
2 Ausnahmen	88
a) Rechtsanspruch bei wirksamer Zusicherung	89
b) Rechtsanspruch auf Ernennung zum Beamten auf Lebenszeit	89
c) Rechtsanspruch auf Einstellung in den Vorbereitungsdienst	89
VII Rechtsschutz der Mitbewerber	90
VIII Rechtsverstöße bei Ernennungen - Fehlerfolgen	92
1 Allgemeines	92
2 Nichternennung	93
3 Nichtigkeit der Ernennung	95
a) Ernennung durch eine sachlich unzuständige Stelle	95
b) Nichtigkeit der Einstellung bei Unwirksamkeit der zugrundeliegenden Wahl	96
c) Nichtigkeitsfälle des § 13 Abs. 3 LBG	97
d) Verfahren bei Nichtigkeit - Rechtsfolgen	98
4 Rücknahme der Ernennung	98

	a) Obligatorische Rücknahmegründe	98
	b) Fakultative Rücknahmegründe	100
	c) Verfahrensregeln - Rechtsfolgen der Rücknahme	100
5	Sonstige Rechtsverstöße	101
 Kapitel 9 Das Laufbahnrecht		 103
I	Das Laufbahnprinzip	103
II	Beamte besonderer Fachrichtungen und andere Bewerber	107
III	Die Probezeit	108
	1 Allgemeines	108
	2 Dauer der Probezeit	108
	3 Kürzungs- und Verlängerungsmöglichkeiten	109
	a) Kürzung der Probezeit	109
	b) Verlängerung der Probezeit	110
	c) Auswirkungen von Ausfallzeiten auf die Probezeit	111
	d) Die Beendigung der Probezeit	112
IV	Die dienstliche Beurteilung	112
	1 Begriff und Bedeutung	112
	2 Gesetzliche Regelung	113
	3 Die Beurteilung der Landesbeamten	114
	a) Beurteilungsarten	114
	b) Inhalt der Beurteilung	115
	c) Grundsätze des Beurteilungsverfahrens	116
	4 Rechtsschutz gegenüber dienstlichen Beurteilungen	116
V	Der Laufbahnwechsel	118
	1 Wechsel in gleichwertige Laufbahnen	118
	2 Wechsel in entsprechende Laufbahnen	120
	3 Der Aufstieg	120
VI	Der Landespersonalausschuss	122
 Kapitel 10 Statusrechtliche Änderungen im Beamtenverhältnis		 124
I	Die Anstellung	124
	1 Begriff und Bedeutung	124
	2 Voraussetzungen	125
	3 Möglichkeiten vorzeitiger Anstellung	126
	a) Ausgleich wehr- oder zivildienstbedingter Verzögerungen	126

Inhaltsverzeichnis	13
b) Ausgleich von Verzögerungen infolge der Betreuung von Kindern oder der Pflege naher Angehöriger	128
c) Vorzeitige Anstellung bei Übernahme eines Angestellten ins Beamtenverhältnis	129
II Die Beförderung	129
1 Begriff	129
2 Beförderungsgrundsätze	130
a) Prinzip der Bestenauslese	130
b) Zum Rechtsanspruch auf Beförderung	132
3 Beförderungsverbote und sonstige Einschränkungen	133
III Die Rangherabsetzung	138
IV Der Aufstieg (Wechsel der Laufbahngruppe)	138

**Kapitel 11 Funktionelle Änderungen im Beamtenverhältnis:
Versetzung, Abordnung und Umsetzung** 141

I Unterscheidung der Personalmaßnahmen	141
II Die Versetzung	142
1 Begriff	142
2 Voraussetzungen	143
3 Versetzung in ein Amt einer gleichwertigen oder anderen Laufbahn; Versetzung mit Dienstherrn- wechsel	146
4 Versetzung in ein Amt mit geringerem Endgrundgehalt	147
5 Versetzung über den Geltungsbereich des Landes- beamtengesetzes hinaus	148
6 Eingeschränkte Versetzbarkeit bestimmter Beamten- gruppen	148
7 Rechtsschutz	149
III Die Abordnung	150
1 Begriff	150
2 Voraussetzungen	150
3 Abordnung zu einer nicht amtsgemäßen Tätigkeit; Abordnung zu einem anderen Dienstherrn	152
4 Rechtsschutz	153
IV Die Umsetzung	153
1 Begriff	153
2 Voraussetzungen	154
3 Rechtsschutz	156
V Die Zuweisung des Beamten zu anderen Einrichtungen	157

Kapitel 12	Die Beendigung des Beamtenverhältnisses	160
I	Überblick	160
II	Die Entlassung	160
	1 Entlassung kraft Gesetzes	161
	2 Entlassung durch Verwaltungsakt	162
	a) Obligatorische Entlassungsgründe	162
	b) Entlassung auf Antrag	162
	c) Fakultative Entlassungsgründe	163
	aa) Entlassung des Beamten auf Probe gemäß §43LBG	163
	bb) Entlassung des Beamten auf Widerruf gemäß § 44 LBG	166
	d) Entlassungsfristen	167
	e) Entlassungsverfahren	167
	f) Rechtsschutz	168
	3 Rechtsfolgen der Entlassung	169
in	Der Eintritt in den Ruhestand	170
	1 Das Ruhestandsbeamtenverhältnis	170
	2 Eintritt in den Ruhestand kraft Gesetzes	170
	3 Versetzung in den Ruhestand	172
	a) Vorzeitige Zuruhesetzung	172
	b) Versetzung in den Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit	172
	c) Versetzung in den einstweiligen Ruhestand	176
	d) Reaktivierung bereits in den Ruhestand versetzter Beamten	176
	e) Verfahren	176
IV	Der Verlust der Beamtenrechte	177
V	Die Entfernung aus dem Dienst	178
Kapitel 13	Die rechtliche Stellung des Beamten - Pflichten und Rechte	179
I	Pflichten des Beamten	179
	1 Treuepflicht	179
	2 Verfassungstreuepflicht	179
	3 Pflicht zur Unparteilichkeit und Gerechtigkeit	180
	4 Mäßigung bei politischer Betätigung	181
	5 Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten	182
	6 Dienstleistungspflicht	183

7	Beratungs-, Unterstützungs- und Gehorsamspflicht	184
8	Verschwiegenheitspflicht	185
9	Leistung des Dienstes	186
10	Residenzpflicht	186
II	Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	188
1	Bestrafung nach den Strafgesetzen	188
2	Disziplinarmaßnahmen	189
a)	Allgemeines	189
b)	Voraussetzung: Vorliegen eines Dienstvergehens	189
c)	Disziplinarmaßnahmen als Reaktion auf Dienstvergehen	191
d)	Grundzüge des Disziplinarverfahrens	194
aa)	Vorermittlungen	194
bb)	Disziplinarverfügung oder Einstellung des Verfahrens	194
cc)	Förmliches Disziplinarverfahren	195
dd)	Vorläufige Maßnahmen	197
3	Vermögensrechtliche Haftung	198
a)	Haftung gegenüber Dritten	198
b)	Haftung gegenüber dem Dienstherrn	200
4	Personelle Maßnahmen und sonstige Folgen	201
III	Rechte des Beamten	202
1	Recht auf Fürsorge und Schutz	203
2	Nichtvermögenswerte Rechte	204
a)	Amtsausübung	204
b)	Führen der Amtsbezeichnung	205
c)	Recht auf Urlaub	206
d)	Freistellungen vom Dienst von längerer Dauer	207
aa)	Urlaub ohne Dienstbezüge	207
bb)	Teilzeitbeschäftigung	208
e)	Personalakten; Einsichtsrecht und weitere Rechte	209
f)	Recht auf Beurteilung	212
g)	Erteilung eines Dienstzeugnisses	213
h)	Ausübung einer Nebentätigkeit	213
aa)	Überblick	213
bb)	Recht auf Nebentätigkeit	215
3	Vermögenswerte Rechte	223
a)	Recht auf Besoldung und Versorgung	223
aa)	Allgemeines	223
bb)	Besoldung	224
cc)	Versorgung	229
b)	Sonstige geldwerte Rechte	231

	aa) Reisekosten	231
	bb) Umzugskosten	232
	cc) Trennungsgeld	233
	dd) Beihilfe	233
Kapitel 14 Der Rechtsschutz im Beamtenverhältnis		235
I	Nichtformliche Rechtsbehelfe	235
II	Förmliche Rechtsbehelfe	237
	1 Die Klage	237
	a) Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte	237
	b) Klagearten	238
	aa) Anfechtungsklage	239
	bb) Verpflichtungsklage	241
	cc) Allgemeine Leistungsklage	241
	dd) Feststellungsklage	242
	ee) Fortsetzungsfeststellungsklage	243
	2 Das Vorverfahren	243
	a) Statthaftigkeit des Widerspruchs	243
	b) Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	244
	c) Vorläufiger Rechtsschutz	245
	d) Kosten des Vorverfahrens	246
Kapitel 15 Grundzüge des Personalvertretungsrechts		248
I	Das Landespersonalvertretungsgesetz - Zielsetzung und Geltungsbereich	248
II	Organe nach dem Landespersonalvertretungsgesetz	249
	1 Dienststelle	249
	2 Personalvertretung	250
	a) Personalrat	251
	b) Gesamtpersonalrat und Stufenvertretungen	253
	c) Sondervertretungen	255
	3 Personalversammlung	255
in	Geschäftsführung der Personalvertretung	257
	1 Vorstand	257
	2 Sitzungen des Personalrats	258
	3 Beschlussfassung	259
	4 Sitzungsniederschrift	260
	5 Geschäftsordnung	260

Inhaltsverzeichnis	17
6 Sprechstunden	260
7 Kosten und Sachaufwand	261
8 Personalrat und Datenschutz	262
IV Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	263
1 Rechte	263
a) Dienstbefreiung und Freistellung	263
b) Schutz des Arbeitsplatzes	266
aa) Schutz vor Versetzung, Abordnung und Umsetzung	266
bb) Schutz vor Kündigungen	266
cc) Besonderer Arbeitsplatzschutz für Auszubildende	267
2 Pflichten	267
V Beteiligung der Personalvertretung	268
1 Grundsätze der Zusammenarbeit zwischen Dienststelle und Personalrat	269
a) Gebot der vertrauensvollen Zusammenarbeit	269
b) Behandlung aller Beschäftigten nach Recht und Billigkeit	270
c) Rechtzeitige und umfassende Unterrichtung des Personalrats	270
d) Zusammenwirken mit den in der Dienststelle vertretenen Gewerkschaften	271
2 Allgemeine Aufgaben der Personalvertretung	271
3 Formen und Verfahren der Mitbestimmung und Mitwirkung	273
a) Verfahren der Mitbestimmung	273
aa) Inhalt des Mitbestimmungsrechts	273
bb) Verfahrensgang zwischen Dienststelle und Personalrat	274
cc) Fortgang des Verfahrens bei Nichteinigung	274
dd) Vorläufige Regelungen	275
ee) Qualifiziertes Initiativrecht	276
b) Verfahren der Mitwirkung	276
aa) Inhalt des Mitwirkungsrechts	276
bb) Verfahrensgang zwischen Dienststelle und Personalrat	276
cc) Fortgang des Verfahrens	278
c) Rechtsfolgen bei Missachtung der Beteiligungsrechte	280
d) Dienstvereinbarungen	280
4 Angelegenheiten, in denen der Personalrat zu beteiligen ist	281

a)	Mitbestimmungsrechte	281
aa)	Mitbestimmung in Personalangelegenheiten von Beamten	281
bb)	Mitbestimmung in Personalangelegenheiten der Arbeitnehmer	285
cc)	Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten	289
dd)	Mitbestimmung in sonstigen Angelegenheiten	289
ee)	Eingeschränkte Beteiligung bei besonderen Beschäftigtengruppen	295
ff)	Katalog der Versagungsgründe	295
b)	Mitwirkungs- und Anhörungsrechte	296
aa)	Mitwirkung und Anhörung bei Kündigungen	296
bb)	Mitwirkung und Anhörung bei der Entlassung von Beamten	298
cc)	Mitwirkung und Anhörung in weiteren Fällen	298
VI	Gerichtliche Entscheidung von Personalvertretungsangelegenheiten	301
VII	Sonderregelungen für verschiedene Verwaltungszweige	303
 Kapitel 16 Fälle und Lösungen		 304
Fall 1	Land will Weihnachtsgeld kürzen	304
Fall 2	Glaubenswerbung im Rathaus	305
Fall 3	Übergewichtige Beamtin auf Probe	307
Fall 4	Fehlerhafte Ernennungsurkunde	308
Fall 5	Amtsleiter wird Sachbearbeiter	309
Fall 6	Alkoholfahrt mit Folgen	312
Fall 7	Überzahlte Dienstbezüge	314
 Literaturverzeichnis		 317
 Stichwortverzeichnis		 319