

Verwaltungsprozessrecht und Allgemeines Verwaltungsrecht

**Systematische Darstellung
in Grafik-Text-Kombination**

Von
Professor Dr. Mario Martini
*Inhaber des Lehrstuhls für Verwaltungswissenschaft, Staatsrecht, Verwaltungsrecht
und Europarecht an der Deutschen Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer
Leiter des Programmbereichs »Digitalisierung« am Deutschen Forschungsinstitut
für öffentliche Verwaltung Speyer*

**6., völlig überarbeitete
und erweiterte Auflage 2017**

Verlag Franz Vahlen

Inhaltsverzeichnis

	Seite
<i>Verzeichnis der Prüfungsschemata und Übungsfälle</i>	XI
<i>Abkürzungs- und Schrifttumsverzeichnis</i>	XIII–XX
<i>Symbolerläuterungen</i>	1
A. Einführung	2–7
I. DAS VERWALTUNGSPROZESSRECHT IM SYSTEM DER KONTROLLE STAATLICHER VERWALTUNGSTÄTIGKEIT	2
II. DIE VERWALTUNGSRECHTLICHEN RECHTSBEHELFE (ÜBERBLICK)	4
III. DER ENTSCHEIDUNGSABLAUF IM WIDERSPRUCHS- UND VERWALTUNGSGERICHTSVERFAHREN	6
B. Der verwaltungsrechtliche Widerspruch	8–15
I. ERFOLGSVORAUSSETZUNGEN; PRÜFUNGSSCHEMA	8
II. STATTHAFTIGKEIT DES ANFECHTUNGS- UND VERSAGUNGSGEGENWIDERSPRUCHS	10
III. ORDNUNGSGEMÄßE WIDERSPRUCHSERHEBUNG	12
IV. BEGRÜNDETHEIT DES WIDERSPRUCHS	14
C. Die verwaltungsgerichtlichen Klagen	16–159
I. SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN	16–101
1. <i>Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs</i>	18–29
a) Die Generalklausel des § 40 I 1 VwGO	18–25
aa) Überblick	18
bb) Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten iSd § 40 I 1 VwGO	20–25
α) Zuordnungsproblem	20
ß) Qualifikationsproblem	24
b) Sonderzuweisungen	26–29
aa) Überblick	26
bb) Sonderzuweisungen an die ordentlichen Gerichte	28
2. <i>Beteiligtenfähigkeit</i>	30–33
a) Überblick	30
b) Die Beteiligtenfähigkeit nach § 61 Nr. 1 VwGO	32
3. <i>Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen</i>	34–93
a) Statthafte Klageart (Überblick)	34
b) Die Anfechtungsklage	36–53
aa) Überblick	36
bb) Die Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	38–43
α) Überblick	38
ß) Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes	40
γ) Isolierte Anfechtbarkeit von Nebenbestimmungen	42
cc) Klagebefugnis	44–47
α) Überblick	44
ß) Rechte iSd § 42 II VwGO	46
dd) Durchführung des Widerspruchsverfahrens	48
ee) Klagefrist	50
ff) Prüfungsschema für die Anfechtungsklage; Übungsfall	52–55
c) Die Leistungsklagen	56–69
aa) Die Verpflichtungsklage	56–59
α) Die Typen der Verpflichtungsklage	56
ß) Prüfungsschema für die Verpflichtungsklage; Übungsfall	58
γ) Abgrenzung zwischen Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Konkurrentenklage	60
bb) Die allgemeine Leistungsklage	62–69
α) Die Typen der allgemeinen Leistungsklage	62
ß) Leistungsvornahmeklage; Prüfungsschema und Übungsfall	64

γ) Unterlassungsklage	66–69
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	66
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall	68
d) Die Feststellungsklagen.....	70–89
aa) Die allgemeine Feststellungsklage	70–77
α) Statthaftigkeit der positiven und negativen Feststellungsklage; der Begriff des Rechtsverhältnisses iSd § 43 I VwGO	72
β) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Feststellungsklage..	74
γ) Prüfungsschema; Übungsfall	76
bb) Die Fortsetzungsfeststellungsklage.....	78–89
α) Die Typen der Fortsetzungsfeststellungsklage	78
β) Die FFK nach § 113 I 4 VwGO	80–83
αα) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	80
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall	82
γ) Die Anfechtungs-FFK nach § 113 I 4 VwGO <i>analog</i>	84–87
αα) Statthaftigkeit und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	84
ββ) Prüfungsschema; Übungsfall	86
δ) Die Verpflichtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall	88
e) Verwaltungsgerichtliche Organstreitigkeiten	90
f) Klagehäufung	92
4. <i>Förmlich ordnungsgemäße Klageerhebung</i>	94
5. <i>Negative Sachentscheidungsvoraussetzungen</i>	96
6. <i>Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis</i>	98
7. <i>Zusammenfassung</i>	100
II. DIE BEGRÜNDETHEIT DER VERWALTUNGSGERICHTLICHEN KLAGEN	102–159
1. <i>Überblick</i>	102
2. <i>Die Begründetheit der Anfechtungsklage</i>	104–119
a) Überblick.....	104
b) Passivlegitimation	106
c) Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes und Rechtsverletzung	108
c) Formelle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes	110–113
aa) Voraussetzungen formeller Rechtswidrigkeit	110
bb) Folgen formeller Rechtswidrigkeit	112
d) Materielle Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes.....	114–131
aa) Überblick.....	114
bb) Tatbestandsvoraussetzungen der Eingriffsgrundlage	116
α) Eingriffsgrundlagen des VwVfGe: Die Aufhebung von VAen (Überblick)	118
β) Rücknahme nach § 48 VwVfG	120
αα) Vertrauensschutz bei begünstigenden Verwaltungsakten (§ 48 II, III VwVfG).....	122
ββ) Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG)	124
γ) Widerruf (§ 49 VwVfG)	126
cc) Fehlerfreie Rechtsfolgenentscheidung	128–139
α) Ermessensfehlerfreiheit	128
β) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme	130
3. <i>Die Begründetheit der Leistungsklagen</i>	132–165
a) Die Begründetheit der Verpflichtungsklage.....	132–153
aa) Überblick.....	132
bb) Anspruch auf Erteilung einer Bauerlaubnis	134–143
α) Vorhaben im Geltungsbereich eines qualifizierten oder vorhabenbezogenen Bebauungsplans	136
β) Vorhaben im Innenbereich	138
γ) Vorhaben im Außenbereich	140
δ) Vorhaben im Vorgriff auf einen künftigen Bebauungsplan	142
cc) Anspruch auf Zulassung zu öffentlichen Einrichtungen	144
dd) Anspruch auf Rücknahmeentschädigung	146
ee) Anspruch auf Wiederaufgreifen	148
ff) Anspruch aus Zusicherung (§ 38 VwVfG)	150
gg) Ermessensansprüche (Überblick)	152
b) Die Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage.....	154–165
aa) Die Begründetheit der Leistungsklage des Bürgers gegen die Verwaltung.....	154–163

α) Die Begründetheit der Leistungsvornahmeklage	154–161
αα) Der allgemeine Folgenbeseitigungsanspruch als Anspruchsgrundlage	156
ββ) Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage	158
γγ) Spezielle Nichtigkeitsgründe; Übungsfall	160
β) Die Begründetheit der Unterlassungsklage	162
bb) Die Begründetheit der Bürgerverurteilungsklage	164
4. Die Begründetheit der Feststellungsklagen	166–169
a) Die Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	166
b) Die Begründetheit der Anfechtungs-Fortsetzungsfeststellungsklage; Übungsfall	168
5. Der für die Entscheidung über die Begründetheit maßgebliche Zeitpunkt	170

D. Der Normenkontrollantrag nach § 47 VwGO

172–185

I. PRÜFUNGSSCHEMA	172
II. STATTHAFTIGKEIT UND BESONDERE SACHENTSCHEIDUNGSVORAUSSETZUNGEN	174
III. DIE BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	176–195
1. Normenkontrolle einer (Landes-)Verordnung	176
2. Normenkontrolle einer kommunalen Satzung	178–185
a) Formelle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans	180–183
aa) Überblick	180
bb) Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung (§§ 3–4b BauGB)	182
b) Materielle Rechtswidrigkeit eines Bebauungsplans	184

E. Vorläufiger Rechtsschutz

186–207

I. VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ GEGEN BELASTENDE VERWALTUNGSAKTE	186–201
1. Der Suspensiveffekt	186
2. Der Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	188
3. Rechtsschutz gegen das Entfallen bzw. die Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung	190–201
a) Überblick	190
b) Zulässigkeit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit	192
c) Begründetheit des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehbarkeit	194–197
aa) Antrag auf Anordnung der aW (§ 80 II 1 Nr. 1–3, II 2)	194
bb) Antrag auf Wiederherstellung der aW (§ 80 II 1 Nr. 4)	194
d) Vorläufiger Rechtsschutz bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung	198–201
aa) Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung	198
bb) Belastende Verwaltungsakte mit begünstigender Drittwirkung	200
II. DER ANTRAG AUF ERLASS EINER EINSTWEILIGEN ANORDNUNG NACH § 123 VwGO	202–205
1. Zulässigkeit	202
2. Begründetheit	204
III. ZUSAMMENFASSUNG	206

F. Verwaltungsgerichtliche Rechtsmittel

208–213

I. BERUFUNG	208
II. REVISION	210
III. BESCHWERDE	212

G. Entscheidung über die förmlichen Rechtsbehelfe

214–219

I. VERFAHRENSGRUNDSÄTZE IM VERWALTUNGSPROZESS	214
II. DAS NACHSCHIEBEN VON GRÜNDEN IM VERWALTUNGSPROZESS	216
III. DIE ZULÄSSIGKEIT DER REFORMATIO IN PEIUS	218

H. Zusammenfassende Übersicht

220–221

I. Tenorierung im Verwaltungsprozess

222–234

I. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IM WIDERSPRUCHSBESCHEID	222–223
1. Entscheidung zur Hauptsache	222
2. Kostenentscheidung (§ 73 III 3 VwGO iVm § 80 VwVfG)	222
3. Ggf. Entscheidung über die sofortige Vollziehbarkeit (§ 80 II 1 Nr. 4, IV 1)	223
II. AUFBAU EINES VERWALTUNGSGERICHTLICHEN URTEILS	224–227
1. Rubrum	224
2. Tatbestand	225
3. Entscheidungsgründe	226
4. Rechtsmittelbelehrung	227
III. DER URTEILSTENOR	228–230
1. Entscheidung zur Hauptsache	228
2. Kostenentscheidung	229
3. Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit	230
IV. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR IN VERFAHREN VORLÄUFIGEN RECHTSSCHUTZES	232–233
1. Entscheidung zur Sache	232
2. Kostenentscheidung	233
3. Wert des Verfahrensgegenstandes	233
V. DER ENTSCHEIDUNGSTENOR DER NORMENKONTROLLENTSCHEIDUNG	234
1. Entscheidung zur Hauptsache	234
2. Kostenentscheidung	234
3. Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit	234
4. (Nicht-)Zulassung der Revision	234
Sachverzeichnis	235–242