

# Handbuch Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess

herausgegeben von

Prof. Jürgen Brandt  
Richter am Bundesfinanzhof

und

Ulf Domgörgen  
Vorsitzender Richter am Bundesverwaltungsgericht

4., neu bearbeitete und erweiterte Auflage



C.F. Müller

# Inhaltsübersicht

Seite

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Autorenverzeichnis</i> .....	VII
<i>Inhaltsverzeichnis</i> .....	XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	LXXI
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	LXXXV

## A.

### **Einführung in das Verwaltungsverfahrensrecht**

*Michael Sachs*

I. Das Verwaltungsverfahren als Gegenstand rechtlicher Regelung .....	1
II. Geschichtlicher Hintergrund und Entstehungsgeschichte der geltenden Verwaltungsverfahrensgesetze .....	3
III. Der Inhalt der Verwaltungsverfahrensgesetze im Überblick .....	10
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze in der Gesamtrechtsordnung .....	11

## B.

### **Allgemeine Grundsätze, Subjekte und Ablauf des Verwaltungsverfahrens**

*Michael Huschens/Ralf Marwinski*

I. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsverfahrens .....	18
II. Behörden als Subjekte des Verwaltungsverfahrens .....	37
III. Beteiligte als Subjekte des Verwaltungsverfahrens .....	47
IV. Ablauf des Verwaltungsverfahrens .....	54
V. Sachverhaltsermittlung im Verwaltungsverfahren .....	57

## C.

### **Besondere Verfahrensarten**

*André Niesler*

I. Das förmliche Verwaltungsverfahren .....	83
II. Das Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	86
III. Das Planfeststellungsverfahren .....	92
IV. Das Plangenehmigungsverfahren .....	117

## D.

### **Handlungsformen und Entscheidungen im Verwaltungsverfahren**

*André Niesler*

I. Der Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	121
II. Der Verwaltungsakt .....	125
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag .....	215

**E.**

**Die Vollstreckung von Verwaltungsentscheidungen**

*Ralf Marwinski*

I. Wesensmerkmale und gesetzliche Grundlagen .....	246
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen .....	247
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	255

**F.**

**Der Ablauf des außergerichtlichen Rechtsbehelfsverfahrens**

*Thomas Weber*

I. Außergerichtliche Rechtsbehelfe als Verwaltungskontrolle .....	276
II. Funktion und Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens .....	280
III. Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	282
IV. Überblick über die Prüfungsfolge im Widerspruchsverfahren .....	287
V. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens .....	288
VI. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch .....	289
VII. Zulässigkeitsprüfung im Widerspruchsverfahren .....	292
VIII. Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren .....	308

**G.**

**Die Entscheidung über das außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren  
durch Abhilfe oder Widerspruchsbescheid**

*Jürgen Brandt*

I. Form und inhaltlicher Aufbau der Entscheidung .....	319
II. Kostenentscheidung .....	332
III. Rechtsbehelfsbelehrung .....	341
IV. Zustellung .....	347
V. Rechtsbehelf gegen den Widerspruchsbescheid .....	353

**H.**

**Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren**

*Klaus-Dieter Haase*

I. Vorbemerkung .....	355
II. Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren gemäß §§ 80 bis 80b VwGO .....	358

**I.**

**Aufhebung und Widerruf von Verwaltungsakten, Wiederaufnahme  
des Verfahrens**

*Hans-Peter Schmieszek*

I. Übersicht über die gesetzliche Regelung .....	411
II. Sonderregelungen außerhalb des VwVfG .....	411

	Seite
III. Allgemeine Grundsätze .....	413
IV. Verfahrensfragen .....	419
V. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 48 VwVfG) .....	421
VI. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG) .....	427
VII. Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG) .....	430
VIII. Folgenbeseitigung .....	431
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	434

## J.

### Allgemeine Einführung zur Entwicklung, Funktion und Unabhängigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit

*Hans-Peter Schmieszek*

I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung .....	439
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	440
III. Verhältnis Verwaltung – Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	442
IV. Grundzüge des Rechtsschutzes durch die Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	446

## K.

### Gerichtsverfassung

*Hans-Peter Schmieszek*

I. Gerichtsorganisation .....	448
II. Besetzung der Spruchkörper der einzelnen Gerichte .....	449
III. Auswahl und Status der Richter .....	453
IV. Geschäftsverteilung innerhalb des Gerichts .....	457

## L.

### Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeiten

*Hans-Peter Schmieszek*

I. Praktische Relevanz von Zuständigkeitsfragen .....	460
II. Generalklausel (§ 40 VwGO) .....	461
III. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten nichtverfassungsrechtlicher Art .....	461
IV. Rechtswegzuweisungen für öffentlich-rechtliche Streitigkeiten an andere Gerichte .....	468
V. Rechtsfolgen bei nicht gegebener Rechtswegzuständigkeit .....	472
VI. Sachliche und örtliche Zuständigkeit .....	473

## M.

### Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen und Klagearten

*Melanie Binner*

I. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen .....	478
II. Übersicht über die Klagearten .....	481
III. Gestaltungsklagen .....	482

	Seite
IV. Leistungsklagen .....	498
V. Feststellungsklagen .....	507
VI. Organstreitverfahren .....	517
VII. Abstrakte Normenkontrolle .....	517
VIII. Anhang (Muster) .....	528

**N.**

**Beteiligte und deren Vertretung im Gerichtsverfahren**

*Jürgen Brandt*

I. Beteiligte nach § 63 VwGO .....	532
II. Beteiligtenfähigkeit .....	567
III. Prozessfähigkeit der Beteiligten .....	577
IV. Vertretung von Beteiligten durch Bevollmächtigte .....	593

**O.**

**Das Klageverfahren in erster Instanz**

*Thomas Jacob/Arnim Wegner*

I. Die Klageerhebung .....	636
II. Vorbereitende Prozessleitung .....	643
III. Übertragung auf den Einzelrichter .....	654
IV. Verbindung und Trennung .....	663
V. Aussetzung, Unterbrechung und Musterverfahren .....	667
VI. Aktenvorlage und Akteneinsicht .....	676
VII. Klageänderung .....	692
VIII. Untersuchungsgrundsatz, § 86 VwGO .....	700
IX. Beweisverfahren .....	717
X. Mündliche Verhandlung .....	745
XI. Vergleich .....	767
XII. Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen .....	776

**P.**

**Entscheidungen**

*Jürgen Brandt*

I. Bedeutung gerichtlicher Entscheidungen .....	783
II. Die gerichtliche Entscheidung nach Klagerücknahme .....	783
III. Gerichtliche Entscheidung nach Erledigung der Hauptsache .....	794
IV. Abschluss des Klageverfahrens durch Urteil .....	804
V. Gerichtsbescheid .....	894
VI. Beschlüsse .....	902

**Q.**

**Rechtsmittelverfahren vor den Oberverwaltungsgerichten und  
Verwaltungsgerichtshöfen**

*Matthias Dehoust*

I. Rechtsmittel .....	910
II. Berufung .....	912
III. Beschwerde .....	948
IV. Anhang (Muster) .....	956

**R.**

**Rechtsmittelverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht**

*Raimund Körner*

I. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision .....	964
II. Revision gegen obergerichtliche Urteile .....	986
III. Sprungrevision, § 134 VwGO .....	994
IV. Revision bei Ausschluss der Berufung, § 135 VwGO .....	996

**S.**

**Wiederaufnahme, Anhörungsrüge, Gegenvorstellung und  
außerordentliche Beschwerden**

*Jürgen Brandt*

I. Rechtsgrundlagen und Bedeutung des Wiederaufnahmeverfahrens .....	998
II. Zulässigkeit des Wiederaufnahmeverfahrens .....	1000
III. Begründetheit des Wiederaufnahmeverfahrens .....	1008
IV. Form der Entscheidung .....	1016
V. Kosten und Rechtsmittel im Wiederaufnahmeverfahren .....	1017
VI. Anhörungsrüge .....	1017
VII. Gegenvorstellung .....	1022
VIII. Außerordentliche Beschwerde .....	1027

**T.**

**Vorläufiger Rechtsschutz im Gerichtsverfahren**

*Klaus-Dieter Haase/Michael Huschens*

I. Vorbemerkung .....	1030
II. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz gemäß § 80 bis § 80b VwGO .....	1032
III. Vorläufiger Rechtsschutz gemäß § 123 VwGO .....	1075
IV. Anhang (Muster) .....	1098

U.

**Rechtsschutz durch das Bundesverfassungsgericht, den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte, den Gerichtshof der Europäischen Union und die Vereinten Nationen**

*André Niesler*

I. Rechtsschutz durch das BVerfG .....	1099
II. Rechtsschutz durch den EGMR .....	1142
III. Rechtsschutz durch den EuGH .....	1147
IV. Die Individualbeschwerde nach dem Ersten Fakultativprotokoll zum Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte .....	1157

V.

**Kosten des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens**

*Jürgen Brandt*

I. Überblick .....	1159
II. Die Kosten(grund)entscheidung des Gerichts .....	1161
III. Die Gerichtskosten .....	1226
IV. Die Erstattung der außergerichtlichen Kosten .....	1250
V. Festsetzung der Vergütung gegen die eigene Partei .....	1275
VI. Prozesskostenhilfe .....	1276

W.

**Streitwert und Vergütungsvereinbarungen**

*Silke Hecker*

I. Streitwert .....	1291
II. Vergütungsvereinbarung .....	1301

X.

**Verwaltungsgerichtliches Vollstreckungsverfahren**

*Jürgen Brandt*

I. Allgemeine Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung .....	1322
II. Zwangsvollstreckung zu Gunsten der öffentlichen Hand .....	1332
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand .....	1337
IV. Kosten des Vollstreckungsverfahrens .....	1352
V. Rechtsschutz gegen die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen .....	1355

**Y.**

**Elektronischer Rechtsverkehr in Verwaltung und  
Verwaltungsgerichtsbarkeit**

*Ralf Geis*

I. Grundlagen .....	1367
II. Elektronisches Verwaltungsverfahren .....	1378
III. Elektronisches Verfahren mit der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	1387
IV. Elektronische Aktenführung in Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit ..	1401
V. Ausblick .....	1408
<i>Streitwertkatalog</i> .....	1411
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....	1427