

Handbuch Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess

herausgegeben von

Prof. Jürgen Brandt
Richter am Bundesfinanzhof

und

Ulf Domgörgen
Vorsitzender Richter am Bundesverwaltungsgericht

4., neu bearbeitete und erweiterte Auflage



C.F. Müller

CFM

Inhaltsübersicht

Seite

Vorwort	V
Autorenverzeichnis	VII
Inhaltsverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	LXXI
Literaturverzeichnis	LXXV

A.

Einführung in das Verwaltungsverfahrensrecht

Michael Sachs

I. Das Verwaltungsverfahren als Gegenstand rechtlicher Regelung	1
II. Geschichtlicher Hintergrund und Entstehungsgeschichte der geltenden Verwaltungsverfahrensgesetze	3
III. Der Inhalt der Verwaltungsverfahrensgesetze im Überblick	10
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze in der Gesamtrechtsordnung	11

B.

Allgemeine Grundsätze, Subjekte und Ablauf des Verwaltungsverfahrens

Michael Huschens/Ralf Marwinski

I. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsverfahrens	18
II. Behörden als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	37
III. Beteiligte als Subjekte des Verwaltungsverfahrens	47
IV. Ablauf des Verwaltungsverfahrens	54
V. Sachverhaltsermittlung im Verwaltungsverfahren	57

C.

Besondere Verfahrensarten

André Niesler

I. Das förmliche Verwaltungsverfahren	83
II. Das Verfahren über eine einheitliche Stelle	86
III. Das Planfeststellungsverfahren	92
IV. Das Plangenehmigungsverfahren	117

D.

Handlungsformen und Entscheidungen im Verwaltungsverfahren

André Niesler

I. Der Begriff des Verwaltungsverfahrens	121
II. Der Verwaltungsakt	125
III. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	215

E.

Die Vollstreckung von Verwaltungsentscheidungen

Ralf Marwinski

I. Wesensmerkmale und gesetzliche Grundlagen	246
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	247
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	255

F.

Der Ablauf des außergerichtlichen Rechtsbehelfsverfahrens

Thomas Weber

I. Außergerichtliche Rechtsbehelfe als Verwaltungskontrolle	276
II. Funktion und Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens	280
III. Ablauf des Widerspruchsverfahrens	282
IV. Überblick über die Prüfungsfolge im Widerspruchsverfahren	287
V. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens	288
VI. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	289
VII. Zulässigkeitsprüfung im Widerspruchsverfahren	292
VIII. Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	308

G.

**Die Entscheidung über das außergerichtliche Rechtsbehelfsverfahren
durch Abhilfe oder Widerspruchsbescheid**

Jürgen Brandt

I. Form und inhaltlicher Aufbau der Entscheidung	319
II. Kostenentscheidung	332
III. Rechtsbehelfsbelehrung	341
IV. Zustellung	347
V. Rechtsbehelf gegen den Widerspruchsbescheid	353

H.

Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren

Klaus-Dieter Haase

I. Vorbemerkung	355
II. Vorläufiger Rechtsschutz im Verwaltungsverfahren gemäß §§ 80 bis 80b VwGO	358

I.

**Aufhebung und Widerruf von Verwaltungsakten, Wiederaufnahme
des Verfahrens**

Hans-Peter Schmieszek

I. Übersicht über die gesetzliche Regelung	411
II. Sonderregelungen außerhalb des VwVfG	411

	Seite
III. Allgemeine Grundsätze	413
IV. Verfahrensfragen	419
V. Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte (§ 48 VwVfG)	421
VI. Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte (§ 49 VwVfG)	427
VII. Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 50 VwVfG)	430
VIII. Folgenbeseitigung	431
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens	434

J.

**Allgemeine Einführung zur Entwicklung, Funktion und Unabhängigkeit
der Verwaltungsgerichtsbarkeit**

Hans-Peter Schmieszek

I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung	439
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	440
III. Verhältnis Verwaltung – Verwaltungsgerichtsbarkeit	442
IV. Grundzüge des Rechtsschutzes durch die Gerichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit	446

K.

Gerichtsverfassung

Hans-Peter Schmieszek

I. Gerichtsorganisation	448
II. Besetzung der Spruchkörper der einzelnen Gerichte	449
III. Auswahl und Status der Richter	453
IV. Geschäftsverteilung innerhalb des Gerichts	457

L.

Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeiten

Hans-Peter Schmieszek

I. Praktische Relevanz von Zuständigkeitsfragen	460
II. Generalklausel (§ 40 VwGO)	461
III. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten nichtverfassungsrechtlicher Art	461
IV. Rechtswegzuweisungen für öffentlich-rechtliche Streitigkeiten an andere Gerichte	468
V. Rechtsfolgen bei nicht gegebener Rechtswegzuständigkeit	472
VI. Sachliche und örtliche Zuständigkeit	473

M.

Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen und Klagearten

Melanie Binninger

I. Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	478
II. Übersicht über die Klagearten	481
III. Gestaltungsklagen	482

Inhaltsübersicht

	Seite
IV. Leistungsklagen	498
V. Feststellungsklagen	507
VI. Organstreitverfahren	517
VII. Abstrakte Normenkontrolle	517
VIII. Anhang (Muster)	528

N.

Beteiligte und deren Vertretung im Gerichtsverfahren *Jürgen Brandt*

I. Beteiligte nach § 63 VwGO	532
II. Beteiligtenfähigkeit	567
III. Prozessfähigkeit der Beteiligten	577
IV. Vertretung von Beteiligten durch Bevollmächtigte	593

O.

Das Klageverfahren in erster Instanz *Thomas Jacob/Arnim Wegner*

I. Die Klageerhebung	636
II. Vorbereitende Prozessleitung	643
III. Übertragung auf den Einzelrichter	654
IV. Verbindung und Trennung	663
V. Aussetzung, Unterbrechung und Musterverfahren	667
VI. Aktenvorlage und Akteneinsicht	676
VII. Klageänderung	692
VIII. Untersuchungsgrundsatz, § 86 VwGO	700
IX. Beweisverfahren	717
X. Mündliche Verhandlung	745
XI. Vergleich	767
XII. Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen	776

P.

Entscheidungen *Jürgen Brandt*

I. Bedeutung gerichtlicher Entscheidungen	783
II. Die gerichtliche Entscheidung nach Klagerücknahme	783
III. Gerichtliche Entscheidung nach Erledigung der Hauptsache	794
IV. Abschluss des Klageverfahrens durch Urteil	804
V. Gerichtsbescheid	894
VI. Beschlüsse	902

Q.**Rechtsmittelverfahren vor den Oberverwaltungsgerichten und Verwaltungsgerichtshöfen***Matthias Dehoust*

I. Rechtsmittel	910
II. Berufung	912
III. Beschwerde	948
IV. Anhang (Muster)	956

R.**Rechtsmittelverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht***Raimund Körner*

I. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision	964
II. Revision gegen obergerichtliche Urteile	986
III. Sprungrevision, § 134 VwGO	994
IV. Revision bei Ausschluss der Berufung, § 135 VwGO	996

S.**Wiederaufnahme, Anhörungsrüge, Gegenvorstellung und außerordentliche Beschwerde***Jürgen Brandt*

I. Rechtsgrundlagen und Bedeutung des Wiederaufnahmeverfahrens	998
II. Zulässigkeit des Wiederaufnahmeverfahrens	1000
III. Begründetheit des Wiederaufnahmeverfahrens	1008
IV. Form der Entscheidung	1016
V. Kosten und Rechtsmittel im Wiederaufnahmeverfahren	1017
VI. Anhörungsrüge	1017
VII. Gegenvorstellung	1022
VIII. Außerordentliche Beschwerde	1027

T.**Vorläufiger Rechtsschutz im Gerichtsverfahren***Klaus-Dieter Haase/Michael Huschens*

I. Vorbemerkung	1030
II. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz gemäß § 80 bis § 80b VwGO	1032
III. Vorläufiger Rechtsschutz gemäß § 123 VwGO	1075
IV. Anhang (Muster)	1098

U.

Rechtsschutz durch das Bundesverfassungsgericht, den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte, den Gerichtshof der Europäischen Union und die Vereinten Nationen

André Niesler

I. Rechtsschutz durch das BVerfG	1099
II. Rechtsschutz durch den EGMR	1142
III. Rechtsschutz durch den EuGH	1147
IV. Die Individualbeschwerde nach dem Ersten Fakultativprotokoll zum Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte	1157

V.

Kosten des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens

Jürgen Brandt

I. Überblick	1159
II. Die Kosten(grund)entscheidung des Gerichts	1161
III. Die Gerichtskosten	1226
IV. Die Erstattung der außergerichtlichen Kosten	1250
V. Festsetzung der Vergütung gegen die eigene Partei	1275
VI. Prozesskostenhilfe	1276

W.

Streitwert und Vergütungsvereinbarungen

Silke Hecker

I. Streitwert	1291
II. Vergütungsvereinbarung	1301

X.

Verwaltungsgerichtliches Vollstreckungsverfahren

Jürgen Brandt

I. Allgemeine Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung	1322
II. Zwangsvollstreckung zu Gunsten der öffentlichen Hand	1332
III. Vollstreckung gegen die öffentliche Hand	1337
IV. Kosten des Vollstreckungsverfahrens	1352
V. Rechtsschutz gegen die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen	1355

Y.**Elektronischer Rechtsverkehr in Verwaltung und
Verwaltungsgerichtsbarkeit***Ralf Geis*

I. Grundlagen	1367
II. Elektronisches Verwaltungsverfahren	1378
III. Elektronisches Verfahren mit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	1387
IV. Elektronische Aktenführung in Verwaltung und Verwaltungsgerichtsbarkeit ..	1401
V. Ausblick	1408
<i>Streitwertkatalog</i>	1411
<i>Stichwortverzeichnis</i>	1427