

ifo dresden Studien 13

Der Europäische Fonds für Regionale Entwicklung (EFRE) in Thüringen

Zwischenbewertung des Mitteleinsatzes
von 1994 bis 1996

Gutachen im Auftrag des
Thüringer Ministeriums für Wirtschaft und Infrastruktur

Projektkoordination:
Jürgen Riedel
Frank Scharr

Ulrike Münstermann
Sylvia Pintarits
Michael Ridder
Carsten Schreiber
Gerhard Untiedt

ifo Institut
für Wirtschaftsforschung
Niederlassung Dresden, 1997

Inhaltsverzeichnis

	Seite
I Methodische Bemerkungen zur Evaluierung, Sozioökonomischer Rahmenbedingungen und Förderkonzeption des EFRE	1
1. Ziele, Methoden und Struktur der Zwischenbewertung	1
1.1 Gegenstand und Zielsetzung der Studie	1
1.2 Methodische Fragen und Eingrenzungen	4
1.3 Vorgehensweise und Struktur des Untersuchungsberichtes	8
2. Sozio-ökonomische Entwicklungen in Thüringen seit 1990	13
2.1 Vorbemerkungen	13
2.2 Demographische und gesamtwirtschaftliche Entwicklung	13
2.3 Regionale und sektorale Strukturentwicklung	16
2.4 Arbeitslosigkeit und Arbeitsmarktpolitik	26
3. Zielsetzungen und Strategien der Förderpolitik	27
3.1 Einführende Überlegungen zur GRW/EFRE-Förderpolitik	27
3.2 Das Zielsystem des Europäischen Fonds für Regionale Entwicklung (EFRE)	29
3.2.1 Ziele, Einordnung, Entwicklungsschwerpunkte	29
3.2.2 Zielvorgaben und ursprüngliche indikative Finanzplanung in Thüringen (Operationelles Programm)	32
3.3 Modifikation der indikativen Finanzplanung im Jahre 1996	38
II Organisation der Programmdurchführung und Integration des EFRE in die Gemeinschaftspolitiken der EU	41
4. Durchführung des Operationellen Programmes EFRE: Steuerung, Organisation und Informationssystem	41
4.1 Vorbemerkungen	41
4.2 Arbeitsteilung und Koordinationsformen	41
4.3 Rahmen und Ablauf der Förderung	46
4.3.1 Rechtliche Rahmenbedingungen und Förderregeln	46
4.3.2 Von der Antragstellung bis zum Verwendungsnachweis	50
4.4 Informationssystem und Monitoring	52
4.5 Fazit	56

	Seite
5. Vereinbarkeit der EFRE-Interventionen mit den Regeln anderer Gemeinschaftspolitiken	61
5.1 Die Beachtung der Vorschriften über Information und Publizität	61
5.2 Die Beachtung der Wettbewerbsregeln	63
5.3 Die Beachtung der Gemeinschaftsrichtlinien für die Auftragsvergabe	65
5.4 Die Beachtung der Rechtsvorschriften und Politiken für den Umweltschutz	67
5.4.1 Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen und Umweltpolitik	67
5.4.2 Umweltbezug der EU-Regionalförderung in den neuen Bundesländern	68
5.4.3 Spezifische Regelungen in Thüringen	72
5.4.4 Umweltschutzaspekte in ausgewählten EFRE-Förderbereichen	73
5.5 Die Beachtung des Grundsatzes der Chancengleichheit für Frauen und Männer	76
III Vollzug, Effektivität und Effizienz des Operationellen Programmes EFRE, Regionalpolitische Vernetzung und Meso- / Makroökonomische Wirkungen	79
6. Analyse des Programmvollzugs bis zum Jahresende 1996	79
6.1 Finanzielle Abwicklung des Programms	79
6.2 Anzahl und Struktur der geförderten Projekte	91
7. Analyse der Effektivität und Effizienz der Fördermaßnahmen auf mikroökonomischer Ebene	95
7.1 Entwicklungsschwerpunkte - übergreifende Auswertung	95
7.2 Einzelbetriebliche Investitionsförderung (Unterschwerpunkte 1.1 und 1.2)	108
7.3 Dienste für KMU (Unterschwerpunkt 2.2)	113
7.4 Ergänzende Infrastrukturen (Unterschwerpunkt 1.2)	114
7.5 Fremdenverkehrswirtschaft	117
7.6 Forschung, Technologische Entwicklung, Innovation (Entwicklungsschwerpunkt 3)	123

	Seite
7.7 Umweltverbessernde Maßnahmen (Entwicklungsschwerpunkt 4)	125
7.8 Menschliche Ressourcen, berufliche Aus- und Weiterbildung, Förderung der Beschäftigung. (Entwicklungsschwerpunkt 5)	129
7.9 Landwirtschaft, Ländliche Entwicklung, Fischerei (Entwicklungsschwerpunkt 6)	133
7.10 Technische Hilfe (Entwicklungsschwerpunkt 7)	140
8. Vernetzung und Komplementarität der Maßnahmen innerhalb und zwischen den Strukturfonds EFRE, EAGFL, ESF: regionale Fallstudien	143
8.1 Untersuchungsziele und methodisches Vorgehen	143
8.2 Landkreis Saalfeld-Rudolstadt	146
8.3 Landkreis Nordhausen	153
8.4 Regionale Entwicklungskonzepte	158
8.5 Fazit	160
9. Mesoökonomische Wirkungen der EFRE-Förderung und gesamtwirtschaftliche Beschäftigungseffekte	161
9.1 Auswirkungen auf die Betriebsgrößenstruktur	161
9.2 Auswirkungen auf die Branchenstruktur	170
9.3 Wirkungen auf die regionale Wirtschaftsstruktur	181
9.4 Beschäftigungswirkungen auf makroökonomischer Ebene	188
IV Schlußfolgerungen und Empfehlungen	197
10. Zusammenfassung der Zwischenbewertung und Weiterentwicklung der Förderpolitik	197
10.1 Zusammenfassende Bewertung der EFRE-Förderung in Thüringen von 1994 bis 1996	197
10.2 Ansatzpunkte und Empfehlungen zur Weiterentwicklung der Förderpolitik	215
Quellenverzeichnis	225