

Öffentliche Betriebswirtschaftslehre

Systematische Darstellung und Besonderheiten

von

Prof. Dr. Thomas Barthel
Kommunale Hochschule für Verwaltung in Niedersachsen

1. Auflage 2016

Kohlhammer

Deutscher Gemeindeverlag

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abbildungsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1. Öffentliche Verwaltung in institutioneller Sicht	1
1.1 Begriff und Abgrenzung der öffentlichen Verwaltung ..	1
1.1.1 Zum Begriff der öffentlichen Verwaltung	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	2
1.1.3 Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	4
1.1.4 Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht ..	5
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns	18
1.2.1 Begriff und Abgrenzung	18
1.2.2 Bildung und Systematisierung	19
1.2.3 Produktorientierung des Verwaltungshandelns	27
1.3 Strukturen öffentlicher Verwaltung	33
1.3.1 Begriff und Arten der Träger öffentlicher Verwaltung ..	33
1.3.2 Originäre Träger öffentlicher Verwaltung	35
1.3.3 Gebietskörperschaften als öffentliche Konzerne	38
1.3.3.1 Zum Konzernbegriff in der Privatwirtschaft	38
1.3.3.2 Strukturen öffentlicher Konzerne	38
1.3.3.3 Unselbstständige Konzernbetriebe	41
1.3.3.4 Verselbstständige Konzernbetriebe	55
1.3.3.4.1 Merkmale	55
1.3.3.4.2 Öffentlich-rechtliche Formen	55
1.3.3.4.3 Privatrechtliche Formen	68
1.3.3.4.4 Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern	76
1.3.4 Derivative Verwaltungsträger	80
1.3.4.1 Merkmale	80

Inhaltsverzeichnis

1.3.4.2	Personenkörperschaften	80
1.3.4.3	Anstalten	81
1.3.5	Regionalverbände	81
1.3.6	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene.	89
1.4	Verwaltungsreformen im Überblick.	90
1.4.1	Reformziele	91
1.4.2	Reformprojekte	91
1.4.2.1	Gebietsreformen	91
1.4.2.2	Funktionalreformen	92
1.4.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	96
1.4.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörper- schaften	97
1.4.2.5	Reformen der Finanzverfassung	98
1.4.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts.	98
1.4.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	100
2.	Determinanten des Verwaltungshandelns	101
2.1	Rahmenbedingungen	101
2.1.1	Wirtschaftlichkeit des Verwaltungshandelns.	101
2.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht.	101
2.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kostenwirt- schaftlichkeit).	102
2.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit	104
2.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	105
2.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung)	105
2.1.2.2	Sparsamkeit	106
2.1.2.3	Produktivität	107
2.1.2.4	Rentabilität	109
2.1.2.5	Leverage-Effekt.	111
2.1.2.6	Effektivität.	113
2.1.2.7	E-Konzepte	115
2.1.2.8	Systemmodell im Public Management	118
2.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	118
2.2	Ziele	120
2.2.1	Grundlagen	120
2.2.2	Handlungsziele	122
2.2.3	Zielbeziehungen	125
2.2.3.1	Grundlagen	125
2.2.3.2	Systemorientierung	126

2.2.4	Zielbildung im politisch-administrativen System.	132
2.2.5	Performance-Indikatoren	134
2.2.6	Vergleichsmaßstäbe	138
Literaturverzeichnis		141
Stichwortverzeichnis		147