

# **Betriebswirtschaftliche Grundlagen der öffentlichen Abfallwirtschaft**

von  
**Bernd Lemser**  
**Jörg Maselli**  
**Albert Tillmann**

unter Mitarbeit von  
**Josef Decker**  
**Barbara Kutscher**

**ERICH SCHMIDT VERLAG**

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	13
Tabellenverzeichnis.....	16
Abkürzungsverzeichnis.....	17
<b>1 Einleitung.....</b>	<b>23</b>
<b>2 Gesamtwirtschaftliche Ziele und gesetzliche Grundlagen der öffentlichen Abfallwirtschaft.....</b>	<b>24</b>
2.1 Entwicklung der Zielstellungen in der öffentlichen Abfallwirtschaft.....	24
2.2 Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz.....	24
2.2.1 Die Ziele des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes.....	24
2.2.2 Die Regelungsinhalte des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes....	28
2.2.3 Die Verordnungsermächtigungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes.....	35
2.2.3.1 Zum Zusammenhang zwischen Gesetz, Verordnung und Verwaltungsvorschrift.....	35
2.2.3.2 Die Verordnungsermächtigungen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes.....	36
2.2.3.3 Das existierende untergesetzliche Regelwerk zum Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz.....	38
2.2.3.4 Regelungsbedürftige Bereiche/Fehlende Rechtsverordnungen zum Vollzug des Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetzes.....	44
<b>3 Abfallwirtschaft als öffentliche Aufgabe und die Zielstruktur öffentlicher Abfallwirtschaftsbetriebe.....</b>	<b>46</b>
3.1 Einführung.....	46
3.2 Pflichtaufgabe Entsorgung.....	49
3.2.1 Öffentliche Ziele.....	49
3.2.2 Formulierung und Übertragung der Pflichtaufgabe Entsorgung.....	52
3.2.3 Sachzielstruktur der Pflichtaufgabe Entsorgung.....	54
3.2.3.1 Zielinhalt.....	54

3.2.3.2	Der Begriff der Entsorgungssicherheit und seine Bedeutung für das Zielausmaß und die zeitliche Zieldimension.....	57
3.2.4	Formale Zielorientierung der Pflichtaufgabe Entsorgung.....	60
3.3	Freiwillige Aufgaben im Entsorgungsbereich.....	62
3.3.1	Öffentliche Ziele sowie Formulierung und Übertragung der Aufgaben.....	62
3.3.2	Sachzielstruktur.....	63
3.3.3	Formale Zielorientierung.....	64
3.4	Abfallwirtschaftsplanung und Abfallsatzung als wesentliche Instrumente zur Realisierung der öffentlichen Aufgabe Abfallentsorgung... ..	64
3.4.1	Abfallwirtschaftsplanung.....	64
3.4.2	Abfallsatzung.....	70
<b>4</b>	<b>Rechts- und Organisationsformen.....</b>	<b>72</b>
4.1	Einführung.....	72
4.2	Rechtsformen.....	73
4.2.1	Begriff und Wahl der Rechtsform.....	73
4.2.2	Öffentliche Rechtsformen.....	74
4.2.2.1	Regiebetriebe.....	74
4.2.2.2	Eigenbetriebe.....	76
4.2.2.3	Zweckverband.....	78
4.2.3	Private Rechtsformen - Eigengesellschaft als GmbH.....	79
4.3	Organisationsformen.....	80
4.4	Vergabeverfahren.....	83
4.5	Steuerliche Gesichtspunkte der Wahl der Rechtsform.....	86
<b>5</b>	<b>Investitionen und Finanzierung in der öffentlichen Abfallwirtschaft.....</b>	<b>89</b>
5.1	Einführung.....	89
5.2	Investitionsbegriffe und Investitionszwecke.....	89
5.2.1	Investitionsbegriffe und Anlageformen.....	89
5.2.2	Investitionsbegriff im öffentlichen Sektor.....	92
5.2.3	Investitionszwecke von Sachinvestitionen.....	93
5.3	Finanzierung im Bereich der öffentlichen Abfallentsorgung.....	95

5.3.1	Zusammenhang zwischen der Finanzierung und Investition und dem Finanzierungsbegriff.....	95
5.3.2	Finanzierungsarten.....	97
5.3.2.1	Einführung.....	97
5.3.2.2	Gliederung der Finanzierungsarten nach der Rechtsstellung des Kapitalgebers.....	97
5.3.2.3	Gliederung der Finanzierungsarten nach der Kapitalherkunft.....	100
5.3.3	Instrumente der langfristigen Finanzierung in der öffentlichen Abfallentsorgung.....	103
5.3.3.1	Einführung.....	103
5.3.3.2	Kreditfinanzierung.....	104
5.3.3.3	Fonds-Finanzierung.....	107
5.3.3.4	Finanzierung über Leasingverträge.....	109
5.3.3.5	Factoring.....	111
5.3.3.6	Betreibermodelle.....	113
5.4	Beurteilung von Investitionen aus Sicht öffentlicher Abfallwirtschaftsunternehmen.....	116
5.4.1	Wirtschaftlichkeit, Wirtschaftlichkeitsprinzip und Typen von Investitionsentscheidungen.....	116
5.4.2	Zu beurteilende Tatbestände.....	118
5.4.3	Investitionsrechnung bei vorliegendem Minimierungsproblem.....	121
5.4.3.1	Methodenwahl.....	121
5.4.3.2	Kostenvergleichsrechnung.....	122
5.4.3.3	Kostenbarwertmethode.....	123
5.4.4	Investitionsrechnung bei vorliegendem Maximierungsproblem und Sachzieldomianz (Nicht-erwerbswirtschaftliche Zielstellungen).....	124
5.4.4.1	Methodenwahl.....	124
5.4.4.2	Nutzen-Kosten-Analyse.....	128
5.4.4.3	MCDM-Verfahren.....	131
5.4.5	Investitionsrechnung bei vorliegendem Maximierungsproblem und erwerbswirtschaftlicher Zielstellung.....	133
5.4.5.1	Methodenwahl.....	133
5.4.5.2	Kapitalwertmethode.....	134
5.4.5.3	Annuitätenmethode.....	136

5.4.6	Berücksichtigung von Unsicherheiten.....	137
<b>6</b>	<b>Leistungswirtschaft in der öffentlichen Abfallentsorgung....</b>	<b>139</b>
6.1	Einführung.....	139
6.2	Abfallbehandlung.....	140
6.2.1	Einführung.....	140
6.2.2	Thermische Abfallbehandlung.....	141
6.2.2.1	Stand der Entwicklung, Begriffe und Ziele der thermischen Abfallbehandlung.....	141
6.2.2.2	Kostenwirtschaftliche Gesichtspunkte der thermischen Abfallbehandlung.....	149
6.2.2.3	Zukünftige Entwicklung der thermischen Abfallbehandlung.....	153
6.2.3	Mechanisch-biologische Abfallbehandlung.....	158
6.2.3.1	Stand der Entwicklung, Begriffe und Ziele der mechanisch- biologischen Abfallbehandlung.....	158
6.2.3.2	Kostenwirtschaftliche Gesichtspunkte der mechanisch- biologischen Abfallbehandlung.....	159
6.2.3.3	Zukünftige Entwicklung der mechanisch-biologischen Abfallbehandlung.....	162
6.2.4	Biologische Abfallbehandlung.....	164
6.2.4.1	Stand der Entwicklung, Begriffe und Ziele der biologischen Abfallbehandlung.....	164
6.2.4.2	Kostenwirtschaftliche Gesichtspunkte der biologischen Abfallbehandlung.....	166
6.2.4.3	Zukünftige Entwicklung der biologischen Abfallbehandlung.....	174
6.3	Verwertung und Recycling.....	175
6.3.1	Verwertung.....	175
6.3.1.1	Verwertungsbegriff.....	175
6.3.1.2	Zum ökonomischen Kalkül und zum Begriff der wirtschaftlichen Zumutbarkeit der Verwertung.....	179
6.3.2	Recyclingbegriff.....	184
6.4	Deponie.....	185
6.4.1	Begriff und leistungswirtschaftliche Ziele der Deponie.....	185
6.4.2	Stellung des Deponiebetriebes in der öffentlichen Abfallwirtschaft....	186
6.4.3	Wirtschaftliche Planung eines Deponiebetriebes.....	188

6.4.3.1	Allgemeines.....	188
6.4.3.2	Leistungsarten und Leistungsumfang.....	190
6.4.3.3	Ausstattung der Anlage und Aufschlußstrategie.....	191
6.4.3.4	Kosten und Ertragsplanung/Finanzplanung einer Deponie.....	194
6.4.4	Deponiebetrieb.....	198
6.4.4.1	Allgemeines.....	198
6.4.4.2	Nutzungsphase einer Deponie.....	198
6.4.4.3	Nachsorge.....	200
6.5	Entsorgungslogistik als Dienstleistungsfunktion in der Abfallwirtschaft.....	206
6.5.1	Einführung und Begriff.....	206
6.5.1.1	Einführung.....	206
6.5.1.2	Begriff der Entsorgungslogistik.....	206
6.5.2	Entsorgungslogistische Teilprozesse.....	210
6.5.2.1	Erfassen/Sammeln.....	210
6.5.2.2	Konfektionieren/Umschlagen.....	218
6.5.2.3	Transportieren/Fördern.....	220
6.5.2.4	Zwischenlagern.....	223
6.5.2.5	Informationen auswerten und bereitstellen.....	223
6.6	Entsorgungsinfrastruktur und Formalplanung.....	224
6.6.1	Begriff der Entsorgungsinfrastruktur.....	224
6.6.2	Formale Planungsabläufe.....	225
6.6.3	Umweltverträglichkeitsprüfung.....	232
<b>7</b>	<b>Haushalt, Gebühren und Kostenrechnung.....</b>	<b>235</b>
7.1	Haushalt.....	235
7.1.1	Bedeutung und Funktionen des Haushalts.....	235
7.1.2	Zur Struktur des Haushaltsplans.....	238
7.1.2.1	Verwaltungs-, Vermögenshaushalt und Rücklagen.....	239
7.1.2.2	Bestandteile des Haushaltsplans und wesentliche Ordnungsprinzipien.....	242
7.1.3	Kameraiistisches Rechnungswesen - Überblick über Ziele und Funktionsweise.....	244

7.1.4	Probleme der Haushaltswirtschaft und Entwicklungstendenzen.....	246
7.2	Der Preis in der öffentlichen Abfallwirtschaft - öffentlich-rechtliche Benutzungsgebühren.....	249
7.2.1	Grundlagen und Funktionen.....	249
7.2.2	Abfallgebührensatzung.....	252
7.2.3	Gebührenkalkulation und Gebührenbildungsprinzipien.....	254
7.2.3.1	Gebührenkalkulation.....	254
7.2.3.2	Äquivalenzprinzip.....	256
7.2.3.3	Kostendeckungsprinzip.....	258
7.2.3.4	Betriebswirtschaftliches Gebührenprinzip.....	259
7.2.4	Gebührenmodelle.....	260
7.2.4.1	Einführung und Definition.....	260
7.2.4.2	Spezielle Gebührenmaßstäbe und Gebührensysteme im Regelleistungsbereich.....	263
7.2.5	Veranlagungsmöglichkeiten/Gebührenschildner.....	267
7.2.6	Betriebswirtschaftliche Probleme von Gebührenmodellen.....	268
7.3	Kostenrechnung.....	271
7.3.1	Funktionen und zielbezogener Aufbau der Kostenrechnung.....	271
7.3.2	Betriebswirtschaftliche Kostenbegriffe.....	272
7.3.3	Kostenartenrechnung.....	273
7.3.4	Kostenstellenrechnung.....	278
7.3.5	Kostenträgerrechnung.....	284
<b>8</b>	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>286</b>
<b>9</b>	<b>Rechtsvorschriften.....</b>	<b>308</b>
	Stichwortverzeichnis.....	313