

Thomas Hilse

Der öffentliche Beschaffungsprozeß

Ansätze einer effizienzorientierten Analyse
kommunaler Güterbeschaffungen

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	11
Abkürzungsverzeichnis	16
Zusammenfassung	19
1: Einführung in die Problemstellung	22
1.1 Abgrenzung des Untersuchungsgegenstands	27
1.2 Ziel der Arbeit und Gang der Untersuchung	30
2. Grundlagen der Beschaffung öffentlicher Ver-	
waltungen.....	39
2.1 Zum Begriff der öffentlichen Beschaffung.....	39
2.2 Der rechtliche Rahmen	46
2.2.1 Haushalts-, Vergabe- und Preisrecht	47
2.2.2 Kommunale Beschaffungsrichtlinien	58
2.3 Die organisatorische Verankerung der Beschaffung.....	60
2.3.1 Aufbauorganisation	68
2.3.2 Ablauforganisation	73

3.	Der theoretische Bezugsrahmen	86
3.1	Stand der Theoriebildung zur Beschaffung öffentlicher Verwaltungen	86
3.2	Der Beitrag betriebswirtschaftlicher Ansätze zur Analyse öffentlicher Beschaffungen.....	95
3.2.1	Organisationales Beschaffungsverhalten.....	101
3.2.2	Ordnungsrahmen zur Beschreibung organisationalen Beschaffungsverhaltens öffentlicher Verwaltungen.....	106
3.2.3	Das kommunale Beschaffungsgremium.....	121
4.	Konzeption eines beschaffungsbezogenen Effizienzansatzes	139
4.1	Die Verwaltungsziele als Rahmen für die Ableitung beschaffungspolitischer Ziele.....	139
4.1.1	Struktur öffentlicher Zielsysteme	141
4.1.2	Das kommunale Beschaffungszielsystem.....	151
4.1.3	Zielkonflikte und -dominanzen.....	169
4.2	Die Analyse der Effizienz kommunaler Beschaffungen.....	177
4.2.1	Zur Verwendung des Effizienzbegriffes.....	177
4.2.2	Wirtschaftlichkeit, Effizienz und Effektivität	184
4.2.3	Ein Effizienzansatz für die Analyse kommunaler Beschaffungen	205

5. Die Untersuchung des kommunalen Beschaffungsprozesses	212
5.1 Eine phasenbezogene Darstellung des Beschaffungsprozesses.....	213
5.2 Der strukturelle Rahmen der Beschaffung.....	220
5.2.1 Spezialisierungsvorteile nach Objekt und Verrichtung.....	229
5.2.2 Die Ermittlung von Standardisierungsvorteilen.....	239
5.3 Die Beteiligung des Beschaffungsgremiums am Beschaffungsprozeß.....	248
5.3.1 Der Koordinationsbedarf im Beschaffungsgremium.....	248
5.3.2 Die Professionalität der Beschaffer.....	256
5.4 Die Anwendung der Vergabeverfahren.....	283
5.4.1 Zur Verfahrenssicherheit des Beschaffungsprozesses.....	283
5.4.2 Die Erlangung von Ausschreibungsroutine.....	293
5.5 Der Einfluß der Beschaffungssituation auf den Beschaffungsprozeß.....	325
5.5.1 Die Erzielung von Bedarfstransparenz.....	325
5.5.2 Zur Nutzung von Innovationspotentialen.....	330

6. Gestaltungsempfehlungen für die kommunale Beschaffung.....	341
6.1 Diskussion beschaffungsbezogener Gestaltungsalternativen	341
6.1.1 Zum Zusammenhang zwischen möglichen Beschaffungstypen und der Effizienz des Beschaffungsprozesses	349
6.1.2 Der externe Beschaffungstyp	353
6.2 Veränderung der Rahmenbedingungen für beschaffungsbezogene Effizienzanalysen	364
Literaturverzeichnis.....	380