

Grundkurs Europarecht

von

Univ.-Prof. Dr. Werner Schroeder, LL.M.

Universität Innsbruck

5. überarbeitete Auflage

VERLAG C.H. BECK MÜNCHEN 2017

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Literaturverzeichnis	XXV

Einführung

§ 1. Begriff des Europarechts	1
I. Prüfungsanforderungen im Fach Europarecht	1
II. Unionsrecht als Europarecht im engeren Sinne	2

Erster Teil. Die Verfassung der Union

§ 2. Grundlagen der Union	4
I. Europäische Integration	4
1. Europaidee	4
2. Theoretische Grundlagen	4
3. Monnet-Methode	5
II. Europäische Gemeinschaften	6
1. Pariser Vertrag und Römische Verträge	6
2. Reformen der Gemeinschaftsverträge	8
III. Europäische Union	8
1. Vertrag von Maastricht	8
2. Vertrag von Amsterdam	10
3. Vertrag von Nizza	10
IV. Europäische Verfassung	11
1. Post-Nizza-Prozess	11
2. Verfassungsvertrag von 2004	12
3. Bestehende Verfassungsgrundlagen der Union	13
V. Union nach dem Vertrag von Lissabon	14
VI. Mitgliedschaft in der Union	15
1. Beitritt	15
2. Austritt	16
3. Ausschluss?	17
VII. Anwendungsbereich, Inkrafttreten und Änderung der Verträge	17
1. Räumlicher Anwendungsbereich	17
2. Zeitlicher Anwendungsbereich	19
3. Sachlicher Anwendungsbereich	19
4. Inkrafttreten und Vertragsänderung	20
VIII. Union in gesamteuropäischer Perspektive	22
1. Europarat	22
2. Nachbarbeziehungen	23
3. Verhältnis zu EFTA-Staaten	24
§ 3. Aufbau und Organisation der Union	25
I. Autonomes institutionelles System	25
II. Rechtlicher Status der Union	26
1. Konstruktion der Union	26
2. Rechtsfähigkeit	26
3. Rechtsnatur	27

III. Organe der Union	27
1. Allgemeines	28
a) Begriff	28
b) Fusion	29
c) Sitz	29
d) Sprache	30
e) Organbeziehungen	31
2. Europäisches Parlament	31
a) Funktion	31
b) Wahl und Zusammensetzung	33
c) Organisation	36
3. Europäischer Rat	36
4. Rat	37
a) Funktion	37
b) Zusammensetzung	39
c) Organisation	40
d) Beschlussfassung	40
5. Kommission	43
a) Funktion	43
b) Zusammensetzung und Organisation	44
6. Gerichtshof der Europäischen Union	46
a) Funktion	46
b) Zusammensetzung und Organisation	48
c) Gericht	49
d) Fachgerichte	49
e) Entscheidungen	49
7. Rechnungshof	50
8. Wirtschafts- und Sozialausschuss	50
9. Ausschuss der Regionen	51
10. Europäische Zentralbank	51
11. Agenturen und Ämter	52
§ 4. Verfassungswerte und -grundsätze der Union	54
I. Allgemeines	54
II. Demokratieprinzip	55
1. Demokratiedefizit	55
2. Partizipation	57
3. Transparenz	57
4. Parlamentarische Rechte	58
III. Rechtsstaatsprinzip	58
1. Rechtsstaat oder Rechtsgemeinschaft?	58
2. Effektiver Rechtsschutz	59
3. Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensprinzipien	59
4. Institutionelles Gleichgewicht	59
IV. Föderales Prinzip	61
1. Verankerung im EUV	61
2. Funktion der Mitgliedstaaten	61
3. Kompetenzordnung	62
4. Subsidiarität	62
5. Loyalität	62
§ 5. Wirkung des Unionsrechts	64
I. Funktionalität	64
1. Effektive Zielverwirklichung	64
2. Auslegungsgrundsätze	64

II. Supranationalität	65
III. Unionsrecht und nationales Recht	66
1. Gebot der einheitlichen Wirkung	66
2. Unmittelbare Geltung	67
3. Vorrang	69
a) Begründung	69
b) Tragweite des Vorrangs	70
c) Anwendungsvorrang	74
4. Unmittelbare Anwendbarkeit	75
a) Begründung und Voraussetzung	75
b) Konsequenzen	76
5. Wirkung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten	77
a) Deutschland	77
b) Österreich	81
§ 6. Quellen des Unionsrechts	82
I. Überblick über die Rechtsquellen	82
1. Primärrecht	82
a) Umfang	82
b) Verfassungscharakter der Verträge	83
2. Völkerrecht	84
3. Sekundärrecht	85
4. Gemeinsame Akte der Mitgliedstaaten	86
5. Atypische Handlungen	88
a) Interinstitutionelle Vereinbarungen	88
b) Organinternes Recht	89
c) Mitteilungen und andere Verwaltungsvorschriften	89
d) Erklärungen	90
II. Rechtsakte nach Art. 288 AEUV	90
1. Allgemeines	90
2. Verordnung	91
a) Bedeutung	91
b) Allgemeine Geltung	92
c) Umfassende Verbindlichkeit	92
d) Unmittelbare Geltung	92
e) Unmittelbare Anwendbarkeit	93
3. Richtlinie	94
a) Bedeutung	94
b) Verpflichtung zur Umsetzung	94
c) Wirkung vor Ablauf der Umsetzungsfrist	96
d) Unmittelbare Wirkung	97
e) Richtlinienkonforme Auslegung	106
4. Beschluss	110
5. Empfehlung und Stellungnahme	113
§ 7. Gesetzgebung der Union	114
I. Allgemeines	114
II. Kompetenzen	115
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	115
2. Kompetenztypen	117
a) Ausschließliche Kompetenzen	117
b) Geteilte Kompetenzen	118
c) Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenzen	119
d) Atypische Kompetenzen	120
3. Kompetenzausübung	120

a) Subsidiaritätsprinzip	120
b) Verhältnismäßigkeitsprinzip	122
III. Verfahren	122
1. Gesetzgebungsverfahren	123
a) Allgemeines	123
b) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	123
c) Besondere Gesetzgebungsverfahren	124
2. Rechtsetzung ohne Gesetzgebungscharakter	125
a) Allgemeines	125
b) Delegierte und durchführende Rechtsetzung	126
3. Rechtsetzung durch eine verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten	128
4. Begründungspflicht	129
5. Inkrafttreten	129
6. Mitwirkung nationaler Einrichtungen an der Gesetzgebung der Union	129
a) Beteiligung nationaler Parlamente	130
b) Beteiligung der Länder	131
§8. Vollziehung des Unionsrechts	132
I. Allgemeines	132
II. Vollziehung durch die Union	133
III. Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	135
1. Recht und Pflicht zur Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	136
2. Kontrollvorbehalt der Union bei Vollziehung durch die Mitgliedstaaten	136
3. Vollziehung in Bundesstaaten	138
§9. Rechtsprechung der Union	139
I. Rechtsschutzsystem	139
1. Effektiver und umfassender Rechtsschutz	139
2. Rechtsschutz in der PJZS und der GASP	141
3. Mehrstufiger Rechtsschutz	142
4. Vorläufiger Rechtsschutz	142
a) Vorläufiger Rechtsschutz durch Gerichte der Union	142
b) Vorläufiger Rechtsschutz durch nationale Gerichte	144
5. Durchsetzbarkeit von Gerichtsentscheidungen	146
II. Vertragsverletzungsverfahren	147
1. Zulässigkeit	147
a) Zuständigkeit	147
b) Beteiligtenfähigkeit	147
c) Klagegegenstand	147
d) Vorverfahren	148
e) Rechtsschutzinteresse	148
2. Begründetheit	148
3. Konsequenzen	149
III. Nichtigkeitsklage	151
1. Zulässigkeit	151
a) Zuständigkeit	151
b) Beteiligtenfähigkeit	151
c) Klagegegenstand	152
d) Klagebefugnis	152
e) Ordnungsgemäße Klageerhebung	157
2. Begründetheit	157
3. Inhalt der Entscheidung	157
IV. Untätigkeitsklage	159
1. Zulässigkeit	159
a) Zuständigkeit	159

b) Beteiligtenfähigkeit	159
c) Klagegegenstand	159
d) Vorverfahren	160
e) Klagebefugnis	160
f) Ordnungsgemäße Klageerhebung	161
2. Begründetheit	161
3. Inhalt der Entscheidung	161
V. Schadenersatzklage	162
1. Zulässigkeit	162
a) Zuständigkeit	162
b) Beteiligtenfähigkeit	163
c) Klagegegenstand	164
d) Klagebefugnis	164
e) Verjährung	164
f) Ordnungsgemäße Klageerhebung	164
2. Begründetheit	165
3. Inhalt der Entscheidung	165
VI. Vorabentscheidungsverfahren	166
1. Bedeutung	166
2. Zulässigkeit	166
a) Zuständigkeit	167
b) Vorlageberechtigtes Gericht	167
c) Vorlagegegenstand	167
d) Vorlagefrage	169
3. Inhalt und Wirkung der Vorabentscheidung	169
4. Vorlagepflicht	169
a) Vorlagepflichtige Gerichte	170
b) Abweichen von der Vorlagepflicht	171
c) Maßnahmen zur Durchsetzung einer Vorlage	171
§ 10. Haftung nach Unionsrecht	173
I. Funktion	173
II. Haftung der Union	175
1. Handeln eines Organs oder eines Bediensteten der Union	175
2. Ausübung einer Amtstätigkeit	175
3. Rechtswidrigkeit	175
4. Verschulden	177
5. Schaden	177
6. Kausalität	178
7. Verjährung	178
III. Haftung der Mitgliedstaaten	178
1. Rechtsgrundlage	178
2. Haftungsbegründende Voraussetzungen	181
a) Verstoß gegen eine Norm, die dem Einzelnen Rechte verleihen soll	181
b) Zurechenbarer Verstoß	182
c) Hinreichend qualifizierter Verstoß	183
d) Unmittelbarer Kausalzusammenhang	184
e) Kein Verschuldenserfordernis	185
3. Haftungsfolgen	185
a) Verweis auf anderweitige Ersatzansprüche	185
b) Richterspruchprivileg	185
c) Ersatzfähiger Schaden	186
d) Mitverschulden	186
e) Prozessuale Fragen	186

Zweiter Teil. Das Unionsrecht und der Einzelne

§11. Bürger als Subjekte des Unionsrechts	189
I. Individualrechtliche Fragestellungen	189
II. Überblick über die Rechte des Einzelnen	190
1. Entstehung individueller Rechte im Unionsrecht	190
2. Ausdrückliche individuelle Rechte	191
3. Unmittelbar anwendbare Vorschriften	191
4. Ungeschriebene individuelle Rechte	193
III. Träger individueller Rechte	194
1. Unionsbürger	194
2. Juristische Personen	194
3. Angehörige von Drittstaaten	194
IV. Adressaten individueller Rechtspositionen	195
1. Mitgliedstaaten	195
2. Unionsorgane	196
3. Privatpersonen	196
§ 12. Diskriminierungsverbote	197
I. Allgemeines Diskriminierungsverbot nach Art. 18 AEUV	197
1. Sachlicher Anwendungsbereich	197
2. Persönlicher Anwendungsbereich	199
3. Diskriminierungsbegriff	200
4. Rechtfertigung	202
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen nach Art. 19 AEUV	203
III. Gleichbehandlung von Männern und Frauen	204
§13. Unionsbürgerrechte	207
I. Unionsbürgerschaft	207
1. Bedeutung	207
2. Unionsbürgerstatus nach Art. 20 AEUV	208
II. Freizügigkeit nach Art. 21 AEUV	210
1. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	210
2. Schranken	212
III. Politische Teilhaberechte	215
1. Kommunalwahlrecht nach Art. 22 Abs.1 AEUV	215
2. Wahlrecht zum Europäischen Parlament nach Art. 22 Abs. 2 AEUV	216
3. Bürgerinitiative nach Art. 11 Abs. 4 EUV und Art. 24 Abs. 1 AEUV	217
4. Petitionsrecht nach Art. 24 Abs. 2 AEUV	217
5. Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten nach Art. 24 Abs.3 AEUV	218
6. Kommunikationsrecht nach Art. 24 Abs.4 AEUV	218
7. Recht auf Dokumentenzugang nach Art. 15 Abs. 3 AEUV	218
IV. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz nach Art. 23 AEUV	219
§ 14. Grundfreiheiten	220
I. Allgemeine Lehren	220
1. Bedeutung der Grundfreiheiten	220
2. Verhältnis der Grundfreiheiten zueinander	221
II. Anwendungsbereich	224
1. Grenzüberschreitende Situation	224
2. Ausnahmen	225
3. Missbrauch der Grundfreiheiten	226
III. Berechtigte	227
IV. Verpflichtete	228
1. Mitgliedstaaten	228

2. Privatpersonen	230
3. Unionsorgane	232
V. Verbotene Beschränkungen	233
1. Verbot jeglicher Diskriminierung	233
2. Nichtdiskriminierende Beschränkungen	234
a) Grundsatz: Verbot jeder Behinderung	234
b) Eingrenzung auf nichtdiskriminierende Beschränkungen des Marktzugangs . .	236
c) Eingrenzung für nichtdiskriminierende Beschränkungen durch weitere Kriterien	238
VI. Rechtfertigungsgründe	239
1. Allgemeines	239
2. Ausdrückliche Rechtfertigungsgründe	240
3. Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	241
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	242
5. Kollision mit Unionsgrundrechten	246
VII. Warenverkehrsfreiheit	247
1. Allgemeines	247
2. Anwendungsbereich	247
3. Verpflichtete	248
4. Zoll- und Abgabenrecht	249
a) Bedeutung der Zollunion	249
b) Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	250
5. Einfuhrbeschränkungen	252
a) Mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen	252
b) Maßnahmen gleicher Wirkung	253
c) Rechtfertigungsgründe	256
6. Ausfuhrbeschränkungen	261
VIII. Arbeitnehmerfreizügigkeit	262
1. Allgemeines	262
2. Anwendungsbereich	263
3. Verpflichtete	265
4. Inhalt des Freizügigkeitsrechts	266
a) Diskriminierungsverbot	266
b) Mobilitätsrechte	266
c) Beschränkungsverbot	267
5. Ausnahmen	268
a) Öffentliche Verwaltung	268
b) Rechtfertigung	269
c) Missbrauch	270
IX. Niederlassungsfreiheit	271
1. Allgemeines	271
2. Anwendungsbereich	272
3. Verpflichtete	275
4. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	276
a) Diskriminierungsverbot	276
b) Mobilitätsrechte	277
c) Beschränkungsverbot	277
d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen	281
5. Ausnahmen	282
a) Öffentliche Gewalt	283
b) Rechtfertigung	283
c) Missbrauch	284
X. Dienstleistungsfreiheit	285
1. Allgemeines	285

2. Anwendungsbereich	285
3. Verpflichtete	289
4. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	289
a) Diskriminierungsverbot	289
b) Mobilitätsrechte	290
c) Beschränkungsverbot	291
d) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen	292
5. Ausnahmen	293
a) öffentliche Gewalt	293
b) Rechtfertigung	293
c) Missbrauch	295
XI. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	295
1. Allgemeines	295
2. Anwendungsbereich	296
3. Verpflichtete	297
4. Inhalt der Kapitalverkehrsfreiheit	298
a) Diskriminierungsverbot	298
b) Beschränkungsverbot	299
5. Ausnahmen	300
a) Drittstaaten	300
b) Rechtfertigung	301
c) Missbrauch	302
§15. Grundrechte	302
I. Allgemeines	302
1. Entwicklung der Grundrechte	302
2. Europäische Grundrechtecharta	304
3. Verhältnis zur EMRK	305
4. Verhältnis zu nationalen Grundrechten	308
II. Anwendungsbereich der Grundrechte	310
1. Berechtigte	310
2. Verpflichtete	310
a) Unionseinrichtungen	310
b) Mitgliedstaaten	310
c) Privatpersonen	313
III. Funktion der Grundrechte	313
IV. Struktur der Grundrechte	314
V. Grundrechtliche Gewährleistungen	317
VI. Gerichtliche Durchsetzung der Grundrechte	318
Dritter Teil. Das Unionsrecht und die Mitgliedstaaten	
§16. Rechtsstellung der Mitgliedstaaten	319
I. Prüfungsrelevante Fragestellungen	319
II. Allgemeines	319
III. Mitwirkungsrechte der Mitgliedstaaten	320
1. Vertragsänderung und Beitritt	320
2. Gesetzgebung	321
3. Vollziehung	321
4. Rechtsprechung	322
5. Entscheidungen in Bezug auf die Unionsorgane	322
6. Erlass von begleitendem Unionsrecht	322
7. Schutz- und Notstandsklauseln	323
IV. Pflichten der Mitgliedstaaten	323

1. Beachtung des Vorrangs	323
2. Anwendung von Unionsrecht/Nichtanwendung von nationalem Recht	324
3. Gewährung von effektivem Rechtsschutz	324
4. Effektive Vollziehung von Unionsrecht	325
5. Umsetzung von Richtlinien	325
6. Unionsrechtskonforme Auslegung	326
7. Schutzpflichten aus dem Unionsrecht	327
V. Sanktionen gegen Mitgliedstaaten	327
1. Vertragsverletzungsverfahren	327
2. Staatshaftung	328
3. Sanktionen nach Art. 7 EUV	328

Vierter Teil. Das Wirtschaftsrecht der Union

§17. Elemente der Wirtschaftsverfassung der Union	329
I. Soziale Marktwirtschaft	329
II. Funktionsgarantien für das Wirtschaftsrecht der Union	329
§ 18. Binnenmarkt der Union	330
I. Begriff	330
II. Rechtswirkungen	330
III. Integrationsmethoden	331
IV. Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV	332
1. Rechtsangleichungskompetenzen	332
2. Tatbestandsvoraussetzungen	333
3. Hohes Schutzniveau	335
4. Verhältnis zu anderen Kompetenzen	335
5. Nationaler Alleingang	336
§ 19. Wettbewerbsrecht	338
I. Ziele	338
II. Zuständigkeiten	338
III. Kartellrecht	339
1. Anwendungsbereich	339
2. Unternehmen als Adressaten	340
3. Verbotenes Verhalten	341
4. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	342
5. Wettbewerbsbeschränkung	343
6. Tatbestandsausnahmen vom Kartellverbot	344
7. Freistellung vom Kartellverbot	345
8. Verbotsfolgen	347
9. Rechtsschutz	348
IV. Missbrauchsverbot	348
1. Allgemeines	348
2. Marktbeherrschende Stellung	349
3. Missbrauch	350
4. Verbotsfolgen und Rechtsschutz	352
V. Fusionskontrolle	352
1. Anwendungsbereich	353
2. Materielle Genehmigungsvoraussetzungen	353
3. Verfahren	354
4. Rechtsschutz	355
VI. Öffentliche Unternehmen	356
1. Ziele	356
2. Öffentliche und privilegierte Unternehmen	356

3. Freistellung nach Art. 106 Abs.2 AEUV	358
4. Spezielle Regelungen nach Art. 106 Abs.3 AEUV	360
VII. Beihilfenrecht	361
1. Beihilfe	361
a) Begünstigung	361
b) Staatliche oder aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfe	364
c) Bestimmte Unternehmen	365
d) Wettbewerbsverfälschung	365
e) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	365
2. Ausnahmen vom Beihilfenverbot	366
3. Beihilfenverfahren	368
4. Rückzahlung der Beihilfe	370
5. Rechtsschutz	372
§ 20. Vergaberecht	373
I. Ziele	373
II. Rechtsgrundlagen	373
III. Anwendungsbereich	376
1. Öffentlicher Auftraggeber	376
2. Öffentlicher Auftrag	376
IV. Vergabeverfahren	378
V. Rechtsschutz	379
VI. Nationales Vergaberecht	380
Fünfter Teil. Die wichtigsten Politikbereiche der Union	
§21. Auswärtiges Handeln der Union	381
I. Erfasste Bereiche	381
II. Teilnahme der Union am völkerrechtlichen Verkehr	382
1. Völkerrechtsfähigkeit	382
2. Handlungsfähigkeit	382
3. Außenvertretung der Union	382
III. Internationale Übereinkünfte und Unionsrecht	383
1. Vertragsschlusskompetenzen der Union	383
2. Beteiligung der Organe	385
3. Wirkung von internationalen Übereinkünften der Union im Unionsrecht	386
4. Altübereinkünfte der Mitgliedstaaten	388
IV. Besondere Beziehungen	390
1. Assoziation	390
2. Wirtschafte- und Freihandelszonen	391
3. Beziehungen zu Internationalen Organisationen oder Vertragsorganen	391
V. Außenhandelsrecht	392
1. Ziele	392
2. Kompetenzverteilung	392
3. Instrumente	394
VI. GASP	397
1. Allgemeines	397
2. Institutionelle Struktur	399
§ 22. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	399
I. Allgemeines	399
II. Einzelne Politikbereiche	400
1. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung	400
2. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	403

3. Polizeiliche Zusammenarbeit	405
4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	406
§ 23. Wirtschafts- und Währungspolitik	407
I. Allgemeines	407
II. Wirtschaftspolitik	408
III. Währungspolitik	410
§24. Landwirtschaftspolitik	413
I. Allgemeines	413
II. Ziele	414
III. Instrumente	414
§25. Sozialpolitik	416
I. Allgemeines	416
II. Ziele	416
III. Instrumente	418
§26. Umweltpolitik	420
I. Allgemeines	420
II. Ziele	420
III. Instrumente	421
Sachverzeichnis	425