

Sozialrecht

Von

Professor Dr. Axel Kokemoor

Fakultät Wirtschaftsrecht

Fachhochschule Schmalkalden

4., völlig neu überarbeitete und verbesserte Auflage

Verlag Franz Vahlen München 2010

Inhalt

	Seite
Vorwort	VII
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VIII
Verzeichnis der Abbildungen und Übersichten	XV
Verzeichnis der Übungsfälle	XVII
Abkürzungen	XIX
Literatur	XXIII
1. Kapitel. Einführung in das Sozialrecht	1
I. Begriff und Aufgaben des Sozialrechts.	1
1. Formeller und materieller Begriff des Sozialrechts.	1
a) Formeller Begriff	1
b) Materieller Begriff.	2
2. Soziale Gerechtigkeit und soziale Sicherheit als Aufgaben des Sozialrechts.	4
a) Soziale Sicherheit	4
b) Soziale Gerechtigkeit	5
II. Geschichtliche Entwicklung der sozialen Sicherung in Deutschland.	6
III. Gliederung des Sozialrechts.	9
1. Klassische Dreiteilung	10
2. Neue Einteilung.	10
3. Stellungnahme.	11
IV. Ökonomische Grundlagen des Sozialrechts.	13
1. Sozialbudget.	13
2. Finanzierungsfragen.	14
3. Sozialrecht und Sozialpolitik.	15
V. Sozialrecht in der nationalen Rechtsordnung.	16
1. Rechtsquellen des Sozialrechts.	16
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben.	16
b) Sozialgesetzbuch	18
c) Landessozialrecht und untergesetzliche Regelungen	19
2. Sozialrecht und Verwaltungsrecht	20
3. Sozialrecht und Zivilrecht	20
VI. Internationale Bezüge des Sozialrechts.	21
1. Nationales Kollisionsrecht (»ISR«).	22
2. Zwischenstaatliches Sozialrecht	23
3. Europäisches Sozialrecht als überstaatliches Recht (»ESR«).	23
2. Kapitel. Gemeinsame Vorschriften für das gesamte Sozialrecht	29
I. Allgemeiner Teil des Sozialgesetzbuchs - SGB I	29
1. Überblick: Sozialleistungen und Leistungsträger.	29
2. Rechte und Pflichten aus dem Sozialrechtsverhältnis.	29
a) Pflichten der Sozialleistungsträger, sozialrechtlicher Herstellungsanspruch	30
b) Obliegenheiten der Sozialleistungsberechtigten.	34
3. Weitere Bestimmungen für alle Sozialleistungsbereiche.	35

a)	Allgemeine materiell-rechtliche Grundsätze	35
b)	Grundsätze des Leistungsrechts	35
II.	Sozialverwaltungsverfahren und Sozialdatenschutz - SGB X	37
1.	Überblick	37
2.	Sozialverwaltungsverfahren	37
a)	Grundlagen	38
b)	Zuständigkeit und Handlungsformen	39
c)	Bestandskraft und Aufhebung von Verwaltungsakten	40
aa)	Überblick	40
bb)	Erstattung zu Unrecht erbrachter Leistungen	41
cc)	Berichtigung offensichtlicher Unrichtigkeiten	42
dd)	Rücknahme und Widerruf	43
ee)	Aufhebung von Verwaltungsakten mit Dauerwirkung	47
3.	Sozialdatenschutz	48
4.	Zusammenarbeit der Leistungsträger und ihre Beziehungen zu Dritten	50
a)	Zusammenarbeit der Leistungsträger untereinander und mit Dritten	50
b)	Erstattungsansprüche der Leistungsträger untereinander	50
c)	Erstattungs- und Ersatzansprüche der Leistungsträger gegenüber Dritten	51
3. Kapitel:	Sozialversicherung und Arbeitsförderung	57
I.	Gemeinsame Grundlagen und Vorschriften - SGB IV	57
1.	Sachlicher Geltungsbereich des SGB IV	57
2.	Begriff und Charakteristika der Sozialversicherung	57
3.	Mitgliedschaft und Sozialversicherungsverhältnis	59
4.	Sozialversicherungsrechtliches Beschäftigungsverhältnis	61
a)	Beschäftigung und selbständige Tätigkeit	61
b)	Scheinselbständigkeit und arbeitnehmerähnliche Selbständige	61
c)	Geringfügige Beschäftigung (»Mini-Jobs«)	62
d)	Beschäftigung in der Gleitzone (»Midi-Jobs«)	67
5.	Sozialversicherungsausweis, Meldepflichten des Arbeitgebers	68
6.	Finanzierung der Sozialversicherung, Gesamtsozialversicherungsbeitrag	70
a)	Überblick	70
b)	Gesamtsozialversicherungsbeitrag	70
c)	Beitragsätze, Beitragsbemessungs- und Jahresarbeitsentgeltgrenze	72
d)	Beitragsbemessungsgrundlage	73
e)	Besonderheiten der gesetzlichen Unfallversicherung	75
f)	Auskunftspflicht der Unternehmer, Beitragsüberwachung und Prüfungen	79
7.	Träger und Organisation der Sozialversicherung	79
8.	Fallbearbeitung im Sozialversicherungsrecht	79
II.	Gesetzliche Krankenversicherung - SGB V	82
1.	Einführung	82
2.	Versicherter Personenkreis	83
a)	Pflichtversicherte	83
b)	Versicherungsfreiheit	84
c)	Freiwillige Versicherung	84
d)	Familienversicherung	85
3.	Versicherungsfälle	85
a)	Überblick	85
b)	Krankheit	85

	Seite
c) Schwangerschaft und Mutterschaft	87
4. Leistungen und besondere Leistungsvoraussetzungen	87
a) Überblick	87
b) Leistungen zur Verhütung und Früherkennung von Krankheiten	88
c) Leistungen bei Krankheit	89
aa) Krankenbehandlung	89
bb) Krankengeld	91
cc) Kieferorthopädische Versorgung und Versorgung mit Zahnersatz	92
d) Sonstige Leistungen	93
e) Leistungen bei Schwangerschaft und Mutterschaft	93
f) Zuzahlungen, Härtefall- und Bonusregelungen	93
g) Antragsverfahren, Versichertenkarte	95
5. Leistungserbringungsrecht	96
6. Organisation und Finanzierung	98
a) Träger der gesetzlichen Krankenversicherung	98
b) Zuständigkeit und Wahlrecht der Versicherten	99
c) Finanzierung	100
III. Soziale Pflegeversicherung - SGB XI	102
1. Einführung	102
2. Versicherter Personenkreis	103
3. Versicherungsfall Pflegebedürftigkeit	104
4. Leistungen und besondere Leistungsvoraussetzungen	106
a) Grundsätze des Leistungsrechts	106
b) Leistungen bei Pflegebedürftigkeit	107
aa) Leistungen bei häuslicher Pflege	107
bb) Teilstationäre Pflege und Kurzzeitpflege, vollstationäre Pflege	108
cc) Pflege in vollstationären Einrichtungen der Hilfe für behinderte Menschen und Leistungen für Pflegebedürftige mit erheblichem allgemeinen Betreuungsbedarf	108
c) Leistungen an Pflegepersonen und zusätzliche Leistungen bei Pflegezeit	109
d) Besondere Leistungsvoraussetzungen	110
5. Leistungserbringungsrecht	111
6. Organisation und Finanzierung	111
IV. Gesetzliche Unfallversicherung - SGB VII	112
1. Einführung	112
a) Echte und unechte Unfallversicherung	113
b) Haftungsersetzung durch Versicherungsschutz	113
c) Regress der Unfallversicherungsträger	114
2. Versicherter Personenkreis	115
a) Pflichtversicherte	115
b) Versicherungsfreiheit und freiwillige Versicherung	116
3. Versicherungsfälle	117
a) Arbeitsunfälle und Berufskrankheiten	117
aa) Arbeitsunfall	117
bb) Wegeunfall	118
cc) Arbeitsgeräteunfall	121
dd) Berufskrankheit	121
b) Innerer Zusammenhang und Kausalität	121
aa) Innerer Zusammenhang zur versicherten Tätigkeit	121
bb) Kausalität: Theorie der wesentlichen Bedingung	123

	Seite
c) Anzeigepflicht des Unternehmers	125
4. Leistungen	125
a) Unfallverhütung und Erste Hilfe	126
b) Leistungen zur Wiederherstellung der Gesundheit und zur Wiedereingliederung	126
c) Entschädigungsleistungen	127
5. Leistungserbringungsrecht	128
6. Organisation, Zuständigkeit, Finanzierung	128
a) Organisation	128
b) Finanzierung	129
V. Gesetzliche Rentenversicherung - SGB VI	129
1. Einführung	129
2. Versicherter Personenkreis	134
a) Versicherungspflicht	134
b) Versicherungsfreiheit, Befreiung von der Versicherungspflicht	134
c) Freiwillige Versicherung	135
d) Nachversicherung	135
3. Versicherungsfälle	135
4. Leistungen und Leistungsvoraussetzungen	136
a) Allgemeine Leistungsvoraussetzungen	136
aa) Wartezeit	136
bb) Antrag	137
b) Renten	137
aa) Altersrenten	137
bb) Renten wegen Todes	138
cc) Renten wegen verminderter Erwerbsfähigkeit	139
dd) Ausschlüsse, Zusammentreffen von Renten und Einkommen	143
c) Leistungen zur Teilhabe	143
5. Leistungserbringungsrecht	144
6. Organisation und Finanzierung	145
a) Organisation	145
b) Finanzierung	145
VI. Arbeitsförderung, Arbeitslosenversicherung - SGB III	146
1. Überblick	146
2. Versicherter Personenkreis, Leistungsberechtigte	149
3. Arbeitslosengeld bei Arbeitslosigkeit	150
a) Versicherungsfall Arbeitslosigkeit	150
b) Arbeitslosmeldung	152
c) Dauer und Höhe des Anspruchs	153
d) Teilarbeitslosengeld	153
e) Minderung und Ruhen des Anspruchs auf Arbeitslosengeld	153
aa) Zusammentreffen mit sonstigem Einkommen	153
bb) Ruhen des Anspruchs bei Sperrzeiten	154
cc) Ruhen bei Arbeitskämpfen	156
dd) Ruhensfolgen	157
f) Erstattungspflichten für Arbeitgeber	157
4. Leistungen der aktiven Arbeitsförderung und sonstige Leistungen	158
a) Überblick	158
b) Beratung und Vermittlung	159
c) Leistungen an Arbeitnehmer	160

aa) Unterstützungs- und Förderungsleistungen	160
bb) Entgeltersatzleistungen	161
(1) Arbeitslosengeld, Teilarbeitslosengeld	161
(2) Kurzarbeitergeld, Saison-Kurzarbeitergeld	161
(3) Insolvenzgeld	163
cc) Transferleistungen	163
d) Leistungen an Arbeitgeber	163
e) Leistungen an Träger	164
5. Weitere Aufgaben der Bundesagentur	165
6. Organisation und Finanzierung	165
a) Organisation	165
b) Finanzierung	166
4. Kapitel. Steuerfinanzierte Sozialleistungen	171
I. Soziale Entschädigung	171
1. Allgemeines, Hinweise zur Fallbearbeitung	171
2. Wichtige Entschädigungstatbestände	172
3. Entschädigungsleistungen	173
II. Soziale Hilfe und Förderung	174
1. Allgemeines, Hinweise zur Fallbearbeitung	174
2. Sozialhilfe	175
a) Grundprinzipien	175
b) Leistungsberechtigter Personenkreis	176
c) Leistungen	176
aa) Hilfe zum Lebensunterhalt	177
bb) Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung	178
cc) Hilfen in weiteren besonderen Lebenslagen	179
d) Träger der Sozialhilfe	179
e) Verhältnis zur freien Wohlfahrtspflege	179
3. Grundsicherung für Arbeitssuchende	179
a) Überblick	179
b) Leistungsberechtigter Personenkreis	180
c) Leistungen	180
d) Träger	182
4. Kinder- und Jugendhilfe	183
5. Ausbildungsförderung	184
6. Zuschuss für eine angemessene Wohnung	185
7. Minderung des Familienaufwands	186
a) Überblick	186
b) Kindergeld und Kinderzuschlag	187
c) Elterngeld	188
8. Rehabilitation und Teilhabe behinderter Menschen	189
5. Kapitel. Rechtsschutz im Sozialrecht	193
I. Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten	193
II. Rechtsschutz vor den Sozialgerichten	193
1. Aufbau der Sozialgerichtsbarkeit	193
2. Besonderheiten des sozialgerichtlichen Verfahrens	193
3. Rechtsweg und Zuständigkeit	194
4. Klagearten und einstweiliger Rechtsschutz	195
Sachregister	199

Verzeichnis der Abbildungen und Übersichten

	Seite
Abbildung 1: Sozialversicherungsausweis	69
Abbildung 2: Seite 1 eines Gefahrtarifs (Gefahrklassenzuordnung).	77
Übersicht 1: Sozialrecht im formellen Sinn.	2
Übersicht 2: Annäherung an den materiellen Begriff des Sozialrechts.	3
Übersicht 3: Die fünf Säulen der Sozialversicherung und der sozialen Sicherheit	5
Übersicht 4: Gliederung des Sozialrechts (Kurzüberblick).	10
Übersicht 5: Gliederung des Sozialrechts (ausführlich).	12
Übersicht 6: Ökonomische Grundlagen des Sozialrechts.	15
Übersicht 7: Sozialrecht mit internationalen Bezügen.	27
Übersicht 8: Einführung in das Sozialrecht.	28
Übersicht 9: Prüfungsfolge sozialrechtlicher Herstellungsanspruch.	32
Übersicht 10: Aufhebung von Verwaltungsakten gem. §§ 44 ff. SGB X.	44
Übersicht 11: § 116 SGB X.	54
Übersicht 12: SGB I, SGB X.	55
Übersicht 13: Merkmale der Sozialversicherung im Vergleich zur Privatversicherung	59
Übersicht 14: Geringfügige Beschäftigung	67
Übersicht 15: Beitragserhebung	72
Übersicht 16: Beitragsätze, Beitragsbemessungsgrenzen und Versicherungspflichtgrenze 2010.	73
Übersicht 17: Beispielrechnung Lohnabrechnung (Thüringen, 2010).	75
Übersicht 18: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Prüfungsaufbau (Leistungsansprüche).	80
Übersicht 19: Materielle Voraussetzungen der Sozialversicherungsansprüche	80
Übersicht 20: Sozialversicherungsrechtliches Anspruchsschema	81
Übersicht 21: Krankheitsbegriff in der gesetzlichen Krankenversicherung.	87
Übersicht 22: Leistungserbringung	96
Übersicht 23: Krankenkassenwahlrecht	99
Übersicht 24: Ausübung des Krankenkassenwahlrechts.	100
Übersicht~25: Wegeunfall - Versicherter Weg, Umweg und Abweg.	119
Übersicht 26: Arbeitsunfall	125
Übersicht 27: Drei-Säulen-Modell der Alterssicherung, bedarfsabhängige Grundsicherung	131
Übersicht 28: Mehrstufenchema zur Beurteilung von Berufsunfähigkeit	141
Übersicht 29: Leistungen der Arbeitsförderung gem. § 3 SGB III.	159
Übersicht 30: Gemeinsame Grundlagen der Sozialversicherung.	167
Übersicht 31: Zweige der Sozialversicherung (Detailübersicht).	168
Übersicht 32: Prüfungsfolge bei sozialen Entschädigungsleistungen.	172
Übersicht 33: Entschädigungsfall.	172
Übersicht 34: Prüfungsfolge bei sozialer Hilfe und Förderung.	174
Übersicht 35: Leistungen der sozialen Hilfe und Förderung (Auswahl).	175
Übersicht 36: Rehabilitationsrecht in den verschiedenen Büchern des SGB.	189
Übersicht 37: Soziale Entschädigung und soziale Hilfe.	191
Übersicht 38: Soziale Förderung.	192
Übersicht 39: Rechtsschutz im Sozialrecht.	197

Verzeichnis der Übungsfälle

	Seite
Übungsfall 1 (Internationale Bezüge des Sozialrechts)	21
Übungsfall 2 (Sozialrechtlicher Herstellungsanspruch)	30
Übungsfall 3 (Antragstellung, Verwaltungsverfahren)	37
Übungsfall 4 (Aufhebung von Verwaltungsakten, Erstattung)	41
Übungsfall 5 (Erstattungsansprüche von Leistungsträgern gegen Dritte)	51
Übungsfall 6 (Geringfügige Beschäftigung)	62
Übungsfall 7 (Mehrere geringfügige Beschäftigungen)	65
Übungsfall 8 (Krankenversicherungsrecht)	82
Übungsfall 9 (Soziale Pflegeversicherung)	102
Übungsfall 10 (Unfallversicherungsrecht)	114
Übungsfall 11 (Rentenversicherungsrecht)	132
Übungsfall 12 (Arbeitsförderungsrecht)	147
Übungsfall 13 (Sozialgerichtliches Verfahren)	194