

Joachim Vogt

**KURSWISSEN**

# **RAUMSTRUKTUR UND RAUMPLANUNG**

Ernst Klett Verlag für Wissen und Bildung  
Stuttgart · Dresden

# Inhalt

|   |     |
|---|-----|
| <b>Vorwort</b> .....  | 6   |
| <b>1 Die Dynamik räumlicher Strukturen und ihre Analyse</b>   |     |
| 1.1 Standortentscheidung, Raumnutzung und Raumstruktur .....  | 7   |
| 1.2 Erklärungsansätze zur Raumstruktur .....  | 11  |
| 1.3 Sozioökonomische Raumstrukturen der Bundesrepublik<br>Deutschland im Überblick .....                                    | 28  |
| <b>2 Prognosen der raumstrukturellen Entwicklung</b>  |     |
| 2.1 Die Notwendigkeit von Prognosen in der räumlichen Planung .....   | 60  |
| 2.2 Grundbegriffe der Prognostik .....  | 61  |
| 2.3 Arten von Prognosen .....   | 64  |
| 2.4 Aufbau einer Bevölkerungsprognose .....   | 68  |
| <b>3 Die Entstehung des Raumordnungsgedankens und die Entwicklung<br/>von Zielen der Raumordnungspolitik in Deutschland</b> |     |
| 3.1 Die Wurzeln der Landesplanung in Deutschland .....  | 76  |
| 3.2 Die Entwicklung von 1933 bis 1945 .....   | 81  |
| 3.3 Die Anfänge der Landesplanung in den westlichen Besatzungszonen<br>nach 1945 .....                                      | 82  |
| 3.4 Die Anfänge der Territorialplanung in der sowjetischen Besatzungszone<br>und die räumliche Planung in der DDR .....     | 84  |
| 3.5 Raumordnung im föderativen System der Bundesrepublik<br>Deutschland .....   | 85  |
| 3.6 Der Weg zum Erlaß des Bundesraumordnungsgesetzes .....  | 87  |
| 3.7 Das gesellschaftspolitische Leitbild der Raumordnung .....  | 88  |
| <b>4 Die Organisation der Raumplanung in der Bundesrepublik<br/>Deutschland im Überblick</b>                                |     |
| 4.1 Der Verwaltungsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland .....   | 92  |
| 4.2 Die Ebenen der Raumplanung .....  | 100 |
| 4.3 Die Organisation der Raumplanung auf Bundesebene .....  | 101 |
| 4.4 Die Ministerkonferenz und der Beirat für Raumordnung als<br>Koordinationsgremien .....                                  | 102 |
| 4.5 Organisation der Landesplanung .....  | 103 |
| 4.6 Die kommunale Planungshoheit .....  | 110 |

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| <b>5</b> | <b>Die Erfassung regionaler Benachteiligung: Das Indikatorenkonzept</b>                |     |
| 5.1      | Die Funktion der Indikatoren zur Raum- und Siedlungsstruktur .....                     | 111 |
| 5.2      | Die Aggregation von Indikatoren .....  | 112 |
| 5.3      | Der Indikatorenkatalog der MKRO .....  | 114 |
| <b>6</b> | <b>Konzepte der Raumordnungspolitik zur Entwicklung der Siedlungsstruktur</b>          |     |
| 6.1      | Probleme der Zielorientierung der Konzepte .....                                       | 116 |
| 6.2      | Entstehung der ersten siedlungsstrukturellen Konzepte .....                            | 117 |
| 6.3      | Das Konzept der Zentralitätszuweisungen .....  | 118 |
| 6.4      | Das Konzept der Entwicklungspole/Wachstumspole .....                                   | 121 |
| 6.5      | Die Erweiterung um Entwicklungsachsen zum punkt-axialen Konzept .....                  | 124 |
| 6.6      | Das Konzept der ausgeglichenen Funktionsräume .....                                    | 129 |
| 6.7      | Das Konzept der funktionsräumlichen Arbeitsteilung .....                               | 132 |
| 6.8      | Endogene Entwicklungsstrategien .....  | 135 |
| 6.9      | Zusammenfassung: Die zeitliche Folge der raumordnerischen Konzepte .....               | 137 |
| <b>7</b> | <b>Programme und Pläne als Instrumente der Raumordnung auf Bundes- und Landesebene</b> |     |
| 7.1      | Rahmensetzende Programme auf Bundesebene .....   | 142 |
| 7.2      | Landesentwicklungspläne und -programme .....   | 152 |
| 7.3      | Regional- und Gebietsentwicklungspläne .....   | 159 |
| 7.4      | Die Zulässigkeit landesplanerischer Festlegungen für Gemeindeteile .....               | 164 |
| <b>8</b> | <b>Mittel zur Durchsetzung der Ziele von Plänen und Programmen</b>                     |     |
| 8.1      | Die Durchsetzung der Ziele im öffentlichen und privaten Bereich .....                  | 167 |
| 8.2      | Die Unterscheidung von direkt und indirekt wirkenden Mitteln .....                     | 167 |
| 8.3      | Direkt wirkende Mittel und ihr Steuerungspotential .....                               | 168 |
| 8.4      | Indirekt wirkende Mittel und ihr Steuerungspotential .....                             | 171 |
| 8.5      | Regionale Wirtschaftsförderungsprogramme .....   | 175 |
| <b>9</b> | <b>Die kommunalen Planungen</b>  |     |
| 9.1      | Die Entstehung gegenwärtiger Stadtstrukturen .....                                     | 178 |
| 9.2      | Die funktionale Gliederung der Stadt und ihre Probleme .....                           | 180 |
| 9.3      | Die gemeindliche Planungshoheit, das Baugesetzbuch und die Bauleitpläne .....          | 184 |
| 9.4      | Der Flächennutzungsplan .....  | 187 |
| 9.5      | Der Bebauungsplan .....  | 192 |
| 9.6      | Die Stadtsanierung als Sonderfall .....  | 192 |
| 9.7      | Kommunale Entwicklungsplanung .....  | 196 |
| 9.8      | Städtebauliche Rahmenplanung .....   | 198 |
| 9.9      | Bürgerbeteiligung in der kommunalen Planung .....                                      | 199 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| <b>10</b> | <b>Raumbedeutsame Fachplanungen</b>   |     |
| 10.1      | Die Koordination von Fachplanungen .....  | 201 |
| 10.2      | Das Beispiel der Landschaftsplanung .....   | 202 |
| 10.3      | Die Konkurrenz zwischen Fachplanung und Raumplanung .....   | 207 |
| <b>11</b> | <b>Planungsprobleme in Grenzräumen und grenzüberschreitende Raumplanung</b>   |     |
| 11.1      | Entstehung und Probleme von Grenzräumen .....   | 208 |
| 11.2      | Aufgaben grenzüberschreitender Planung .....  | 211 |
| 11.3      | Staatsgrenzen überschreitende Raumplanung .....   | 213 |
| 11.4      | Ländergrenzen überschreitende Raumplanung .....   | 219 |
| 11.5      | Zwischengemeindliche Planung in Nachbarschaftsverbänden .....   | 227 |
| 11.6      | Fazit: Stellenwert grenzüberschreitender Planung .....  | 228 |
|           | <b>Anhang</b>   |     |
|           | Anhang A. Übersicht: Organisation der Regionalplanung in der Bundesrepublik Deutschland .....                             | 230 |
|           | Anhang B. Übersicht: Organisation, Pläne und Programme der Landesplanung in den Flächenländern. Teil 1: neue Länder ..... | 232 |
|           | Anhang C. Übersicht: Organisation, Pläne und Programme der Landesplanung in den Flächenländern. Teil 2: alte Länder ..... | 234 |
|           | <b>Literaturhinweise</b> .....  | 237 |