

Joachim Vogt

**KURSWISSEN**

# **RAUMSTRUKTUR UND RAUMPLANUNG**

Ernst Klett Verlag für Wissen und Bildung  
Stuttgart · Dresden

# Inhalt

<b>Vorwort</b> .....	6
<b>1 Die Dynamik räumlicher Strukturen und ihre Analyse</b>	
1.1 Standortentscheidung, Raumnutzung und Raumstruktur .....	7
1.2 Erklärungsansätze zur Raumstruktur .....	11
1.3 Sozioökonomische Raumstrukturen der Bundesrepublik Deutschland im Überblick .....	28
<b>2 Prognosen der raumstrukturellen Entwicklung</b>	
2.1 Die Notwendigkeit von Prognosen in der räumlichen Planung .....	60
2.2 Grundbegriffe der Prognostik .....	61
2.3 Arten von Prognosen .....	64
2.4 Aufbau einer Bevölkerungsprognose .....	68
<b>3 Die Entstehung des Raumordnungsgedankens und die Entwicklung von Zielen der Raumordnungspolitik in Deutschland</b>	
3.1 Die Wurzeln der Landesplanung in Deutschland .....	76
3.2 Die Entwicklung von 1933 bis 1945 .....	81
3.3 Die Anfänge der Landesplanung in den westlichen Besatzungszonen nach 1945 .....	82
3.4 Die Anfänge der Territorialplanung in der sowjetischen Besatzungszone und die räumliche Planung in der DDR .....	84
3.5 Raumordnung im föderativen System der Bundesrepublik Deutschland .....	85
3.6 Der Weg zum Erlaß des Bundesraumordnungsgesetzes .....	87
3.7 Das gesellschaftspolitische Leitbild der Raumordnung .....	88
<b>4 Die Organisation der Raumplanung in der Bundesrepublik Deutschland im Überblick</b>	
4.1 Der Verwaltungsaufbau in der Bundesrepublik Deutschland .....	92
4.2 Die Ebenen der Raumplanung .....	100
4.3 Die Organisation der Raumplanung auf Bundesebene .....	101
4.4 Die Ministerkonferenz und der Beirat für Raumordnung als Koordinationsgremien .....	102
4.5 Organisation der Landesplanung .....	103
4.6 Die kommunale Planungshoheit .....	110

<b>5</b>	<b>Die Erfassung regionaler Benachteiligung: Das Indikatorenkonzept</b>	
5.1	Die Funktion der Indikatoren zur Raum- und Siedlungsstruktur .....	111
5.2	Die Aggregation von Indikatoren .....	112
5.3	Der Indikatorenkatalog der MKRO .....	114
<b>6</b>	<b>Konzepte der Raumordnungspolitik zur Entwicklung der Siedlungsstruktur</b>	
6.1	Probleme der Zielorientierung der Konzepte .....	116
6.2	Entstehung der ersten siedlungsstrukturellen Konzepte .....	117
6.3	Das Konzept der Zentralitätszuweisungen .....	118
6.4	Das Konzept der Entwicklungspole/Wachstumspole .....	121
6.5	Die Erweiterung um Entwicklungsachsen zum punkt-axialen Konzept .....	124
6.6	Das Konzept der ausgeglichenen Funktionsräume .....	129
6.7	Das Konzept der funktionsräumlichen Arbeitsteilung .....	132
6.8	Endogene Entwicklungsstrategien .....	135
6.9	Zusammenfassung: Die zeitliche Folge der raumordnerischen Konzepte .....	137
<b>7</b>	<b>Programme und Pläne als Instrumente der Raumordnung auf Bundes- und Landesebene</b>	
7.1	Rahmensetzende Programme auf Bundesebene .....	142
7.2	Landesentwicklungspläne und -programme .....	152
7.3	Regional- und Gebietsentwicklungspläne .....	159
7.4	Die Zulässigkeit landesplanerischer Festlegungen für Gemeindeteile .....	164
<b>8</b>	<b>Mittel zur Durchsetzung der Ziele von Plänen und Programmen</b>	
8.1	Die Durchsetzung der Ziele im öffentlichen und privaten Bereich .....	167
8.2	Die Unterscheidung von direkt und indirekt wirkenden Mitteln .....	167
8.3	Direkt wirkende Mittel und ihr Steuerungspotential .....	168
8.4	Indirekt wirkende Mittel und ihr Steuerungspotential .....	171
8.5	Regionale Wirtschaftsförderungsprogramme .....	175
<b>9</b>	<b>Die kommunalen Planungen</b>	
9.1	Die Entstehung gegenwärtiger Stadtstrukturen .....	178
9.2	Die funktionale Gliederung der Stadt und ihre Probleme .....	180
9.3	Die gemeindliche Planungshoheit, das Baugesetzbuch und die Bauleitpläne .....	184
9.4	Der Flächennutzungsplan .....	187
9.5	Der Bebauungsplan .....	192
9.6	Die Stadtsanierung als Sonderfall .....	192
9.7	Kommunale Entwicklungsplanung .....	196
9.8	Städtebauliche Rahmenplanung .....	198
9.9	Bürgerbeteiligung in der kommunalen Planung .....	199

<b>10</b>	<b>Raumbedeutsame Fachplanungen</b>	
10.1	Die Koordination von Fachplanungen .....	201
10.2	Das Beispiel der Landschaftsplanung .....	202
10.3	Die Konkurrenz zwischen Fachplanung und Raumplanung .....	207
<b>11</b>	<b>Planungsprobleme in Grenzräumen und grenzüberschreitende Raumplanung</b>	
11.1	Entstehung und Probleme von Grenzräumen .....	208
11.2	Aufgaben grenzüberschreitender Planung .....	211
11.3	Staatsgrenzen überschreitende Raumplanung .....	213
11.4	Ländergrenzen überschreitende Raumplanung .....	219
11.5	Zwischengemeindliche Planung in Nachbarschaftsverbänden .....	227
11.6	Fazit: Stellenwert grenzüberschreitender Planung .....	228
	<b>Anhang</b>	
	Anhang A. Übersicht: Organisation der Regionalplanung in der Bundesrepublik Deutschland .....	230
	Anhang B. Übersicht: Organisation, Pläne und Programme der Landesplanung in den Flächenländern. Teil 1: neue Länder .....	232
	Anhang C. Übersicht: Organisation, Pläne und Programme der Landesplanung in den Flächenländern. Teil 2: alte Länder .....	234
	<b>Literaturhinweise</b> .....	237