

Soziale Schäden soziale Kosten und soziale Sicherung

Argumente für ein Modell zur Integration aller Ausgleichsleistungen
für Personenschäden in das soziale Sicherungssystem

Von

Dr. Dieter Schäfer



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

Inhaltsverzeichnis

Erstes Kapitel

Der Zusammenhang des Schadensausgleichs mit der sozialen Sicherung (Einleitung)	13
1.1. Die mangelhafte Koordination sozialer Sicherungsleistungen mit Restitutionsleistungen	13
1.1.1. Entschädigungsleistungen als Bestandteil des Sozialleistungssystems	13
1.1.2. Die Notwendigkeit einer umfassenden Problemdefinition	15
1.2. Das Arbeitsprogramm	18

Zweites Kapitel

Die Restitutionsleistungen in der sozialpolitischen Diskussion (Literatur)	21
2.1. Von der Arbeiterfrage ausgehende Sozialpolitiker	21
2.1.1. Heyde und Preller S. 21 — 2.1.2. Albrecht S. 22 — 2.1.3. Weddigen S. 23	
2.2. Von der Einkommensverteilung ausgehende Sozialpolitiker	24
2.2.1. v. Bethusy-Huc S. 24 — 2.2.2. Rothenfelser Denkschrift S. 24 — 2.2.3. Achinger S. 26 — 2.2.4. Schreiber S. 27 — 2.2.5. Burghardt S. 28 — 2.2.6. Liefmann-Keil S. 29	
2.3. Vom Rechtsgrund ausgehende Sozialpolitiker	30
2.3.1. Bogs und Rohwer-Kahlmann S. 30 — 2.3.2. Auerbach und Hoernigk S. 31 — 2.3.3. Gitter S. 32 — 2.3.4. Verstärkung des Schadensersatzprinzips im Sozialrecht S. 33	
2.4. Ansätze zu umfassenden und integrativen Lösungen	34
2.4.1. Öffentliche und private Restitution S. 34 — 2.4.2. Sozialenquôte S. 35 — 2.4.3. Titmuss S. 36 — 2.4.4. Esser S. 37 — 2.4.5. v. Hippel S. 38	

Drittes Kapitel

Die expansive Entwicklung der Restitutionsleistungen (Rechtslage und Problematik)	39
3.1. Kriegsfolgeleistungen	39
3.1.1. Der quantitative und sachliche Umfang der Restitutionsleistungen für Kriegsschäden	39
3.1.1.1. Die Entwicklung der Ausgaben S. 39 — 3.1.1.2. Die Entwicklung der Gesetzgebung S. 40	

3.1.2.	Das Restitutionsdenken im Kriegsschädenrecht	44
3.1.2.1.	Phasen des Wachstums der Entschädigungsansprüche S. 44 — 3.1.2.2. Der Kompromißcharakter der Kriegsfolgenentschädigung S. 47 — 3.1.2.3. Der restaurative Charakter der Entschädigungsideologien S. 48	
3.2.	Restitutionsleistungen in der Sozialversicherung	52
3.2.1.	Die Rezeption des Restitutionsprinzips durch die Rentenversicherung	52
3.2.1.1.	Zwei Techniken S. 52 — 3.2.1.2. Fremdretenrecht S. 52 — 3.2.1.3. Die Kombination von subsidiären Restitutionsleistungen mit restituierten Sicherungsleistungen S. 54	
3.2.2.	Schadensausgleich für Arbeitsunfälle	56
3.2.2.1.	Doppelleistungen bei Arbeitsunfällen S. 56 — 3.2.2.2. Verallgemeinerungen der Unfallversicherung und Erweiterung des Unfallbegriffs S. 58 — 3.2.2.3. Kasuistische und legislative Weiterentwicklung S. 62	
3.3.	Restitutionsleistungen von Unternehmen und Privatpersonen	65
3.3.1.	Gefährdungshaftung	65
3.3.1.1.	Der Ausnahmecharakter der Gefährdungshaftung S. 65 — 3.3.1.2. Die Entwicklung der Gefährdungshaftung nach dem Enumerationsprinzip S. 66	
3.3.2.	Verschuldenshaftung	69
3.3.2.1.	Dominanz des Deliktsgrundsatzes S. 69 — 3.3.2.2. Zunahme der Fallzahlen S. 70 — 3.3.2.3. Höhere Leistungen S. 71 — 3.3.2.4. Vermehrung der Haftungstatbestände S. 74 — 3.3.2.5. Erweiterung des Schuldvorwurfs S. 76	
3.3.3.	Verkehrssicherungspflichten	79
3.3.3.1.	Verschärfung der Sorgfaltspflichten S. 79 — 3.3.3.2. Ungenaue Maßstäbe S. 82 — 3.3.3.3. Offener Übergang zur Haftung ohne Verschulden S. 83	
3.3.4.	Haftung für erlaubte Schädigungen	84
3.4.	Öffentliche Restitutionsleistungen	87
3.4.1.	Zur Geschichte des Systems öffentlich-rechtlicher Ersatzleistungen	87
3.4.1.1.	Klassifizierung öffentlicher Eingriffe und Fehlgriffe S. 87 — 3.4.1.2. Entschädigung bei Enteignung und enteignungsgleichem Eingriff S. 89 — 3.4.1.3. Aufopferungs-Entschädigung S. 91 — 3.4.1.4. Amtshaftung S. 92 — 3.4.1.5. Zusammenfassung S. 93	
3.4.2.	Forderungen und Argumente zur Ausdehnung der öffentlichen Haftung	94
3.4.2.1.	Unbeschränkte Haftung für Schädigungen durch den Staat S. 94 — 3.4.2.2. Garantiehftung für die erfolgreiche Erfüllung der öffentlichen Funktionen S. 96	
3.5.	Nachholbedarf bei Personenschäden	98
3.5.1.	Überholte Maßstäbe für die Berechnung von Einkommensverlusten	99
3.5.1.1.	Der Zukunftswert der Arbeitskraft S. 99 — 3.5.1.2. Höchstbeträge bei Gefährdungshaftung S. 101	

3.5.2. Personenschäden als Vermögenschäden	103
3.5.2.1. Der merkantile Schadensbegriff S. 103 — 3.5.2.2. Neuere Wertmaßstäbe S. 106	
3.6. Schadensverteilung und Deckungsverfahren	107
3.6.1. casum sentit dominus S. 108 — 3.6.2. Die einzelnen Stadien der Entwicklung S. 108 — 3.6.3. Staatliche Subventionierung S. 113 — 3.6.4. Systematische Klassifikation S. 114	

Viertes Kapitel

Wirtschaftliche, technische und geistige Bedingungen der expansiven Tendenzen des Restitutionsprinzips (Hintergründe)

116

4.1. Wohlstandswachstum und Ersatzansprüche	117
4.1.1. Vermögensverluste	117
4.1.2. Einkommensverluste	120
4.1.2.1. Die Entwicklung der Löhne S. 120 — 4.1.2.2. Die Entwicklung der Sozialleistungen S. 123 — 4.1.2.3. Zusammenfassung S. 124	
4.2. Wissenschaftlicher Fortschritt und Kausalitätsnachweis	125
4.2.1. Multikausalität	126
4.2.2. Ökologische Gefahren	129
4.2.2.1. Die kollektiven Folgen kollektiven Handelns S. 129 — 4.2.2.2. Die begrenzten Chancen der Prävention S. 131	
4.3. Soziale Philosophie und öffentliche Verantwortung	132
4.3.1. Rationalismus	132
4.3.1.1. Wissenschaftsgläubigkeit S. 132 — 4.3.1.2. Die Wendung gegen den Staat S. 135	
4.3.2. Daseinsvorsorge	136
4.3.2.1. Die Abhängigkeit von öffentlichen Vorkehrungen S. 136 — 4.3.2.2. Der wachsende Schuldanteil des Staates S. 138	
4.3.3. Schicksalsgleichheit	139
4.3.3.1. Beispiele S. 139 — 4.3.3.2. Die Opfer des Fortschritts S. 141 — 4.3.3.3. Falsche Politik als Restitutionsgrund S. 144	

Fünftes Kapitel

Die Integration aller Restitutionsleistungen für Personenschäden zu einem neuen Zweig des sozialen Sicherungssystems (Reformvorschlag)

147

5.1. Die soziale Ignoranz des Schadensrechts	147
5.1.1. Die isolierte Parallelentwicklung von Schadensrecht und Sicherungsrecht	148
5.1.1.1. Kumulationen S. 148 — 5.1.1.2. Fehlende Koordinierung S. 150 — 5.1.1.3. Differenzierungen und Lücken S. 152	

5.1.2. Die Einseitigkeit der Ableitung von Ausgleichsansprüchen aus personalen Zurechnungskriterien	152
5.1.2.1. Der eindimensionale Denkansatz S. 152 — 5.1.2.2. Beweiserfordernisse S. 156	
5.2. Prinzipien für die Konzeption einer sozialen Schadenverteilungsordnung	160
5.2.1. Repartition der gesamten gesellschaftlichen Schadenssumme ..	160
5.2.2. Gleichbehandlung aller Geschädigten	162
5.2.2.1. Fehlende Begründung der Gegenposition S. 162 — 5.2.2.2. Der Schaden als Leistungsgrund S. 166	
5.2.3. Einstandspflicht für alle Risiken	167
5.2.4. Solidarität und individuelle Verantwortung	170
5.2.4.1. Die Gefährdeten S. 170 — 5.2.4.2. Die Gefahrenstifter S. 173	
5.3. Grundkonzeption einer allgemeinen Volksversicherung gegen Personenschäden	175
5.3.1. Die konstitutiven Elemente	175
5.3.1.1. Analogie zur Unfallversicherung S. 175 — 5.3.1.2. Ausgleich durch Deckungsfonds S. 175 — 5.3.1.3. Ablösung aller kausal begründeten Leistungen S. 176 — 5.3.1.4. Neue Bundesanstalt S. 177 — 5.3.1.5. Kausale und akusale Finanzierung S. 178 — 5.3.1.6. Das Leistungsspektrum S. 179	
5.3.2. Koordinierungsalternativen	179
5.3.2.1. Ausschluß der Sicherungsleistungen durch Entschädigungsansprüche S. 179 — 5.3.2.2. Ergänzung der Sicherungsleistungen durch Entschädigungsansprüche S. 182	
5.3.3. Die Aussonderung von Sach- und Vermögensschäden	183
5.3.3.1. Keine Interferenzen mit der sozialen Sicherung S. 183 — 5.3.3.2. Besonderheiten der Sach- und Vermögensschäden S. 184	

Sechstes Kapitel

Maßnahmen und Maßstäbe für die Behebung und Minderung von Personenschäden (Leistungen)	186
6.1. Der Ausgleich von Integritätsverlusten	186
6.1.1. restitutio ad integrum S. 186 — 6.1.2. Optimale Rehabilitation für alle S. 188 — 6.1.3. Hilfen bei Dauerschäden S. 190	
6.2. Der Ausgleich von Verlusten der Leistungsfähigkeit	192
6.2.1. Ersatz des Verdienstaufschlags	192
6.2.1.1. Einkommensproportionalität S. 192 — 6.2.1.2. Bemessungsgrenzen S. 193 — 6.2.1.3. Verlorene Berufschancen S. 194 — 6.2.1.4. Privater und sozialer Schadensersatz S. 196	
6.2.2. Ersatz des Ausfalls natürlicher Arbeitserträge	196
6.3. Der Ausgleich immaterieller Verluste	199
6.3.1. Begründung und Höhe von Schmerzensgeldern S. 199 — 6.3.2. Integritätsrenten für Kriegsoffer und Unfallverletzte S. 201	

Siebentes Kapitel

Die Zurechnung von Schadensfolgen (Finanzierung)	205
7.1. Beiträge der Versicherten	205
7.1.1. Begründungen und Maßstäbe S. 205 — 7.1.2. Unsicherheiten der Aufwandsschätzung S. 206	
7.2. Beiträge der potentiellen Schädiger	207
7.2.1. Die Deckungsfonds und ihre Gliederung nach homogenen Schädigungsursachen	207
7.2.2. Die prophylaktische Funktion der Schadenszurechnung	211
7.2.2.1. Möglichkeit und Zumutbarkeit der Gefahrenabwehr S. 211 — 7.2.2.2. Anreize und Anordnungen zur Schadensverhütung S. 213	
7.2.3. Die Lenkungsfunktion der Schadenszurechnung	215
7.2.3.1. Schadensdeckung als Kostenbestandteil S. 215 — 7.2.3.2. Wirtschaftliche Grenzen der Belastbarkeit S. 219	
7.3. Der Anteil des Staates	222
7.3.1. Subventionen S. 222 — 7.3.2. Nicht spezifizierter Zuschuß S. 223 — 7.3.3. Öffentliche Mitverantwortung S. 224 — 7.3.4. Schädigungen durch öffentliche Tätigkeit S. 225 — 7.3.5. Fehlerhafte Erfüllung der Staatszwecke S. 226	
7.4. Individuelle Haftung	227
7.4.1. Haftpflicht als Bedürftigkeitsgrund	227
7.4.2. Verschulden, Sanktion und Prävention	230
7.4.2.1. bis in idem S. 230 — 7.4.2.2. Das pönale Monopol des Strafrechts S. 231 — 7.4.2.3. Strafen und Bußen als Finanzierungsbeitrag S. 233	

Achtes Kapitel

Die Abstimmung des Reformmodells mit den anderen Zweigen des Sicherungssystems (Organisation)	235
8.1. Das Verhältnis zur Krankenversicherung	235
8.1.1. Volle Integration der Krankenversicherung	235
8.1.2. Trennung von Einkommenssicherung und Behandlung	236
8.1.3. Verlust des Arbeitsplatzes als Abgrenzungskriterium	238
8.1.4. Dauer der Lohnfortzahlung als Abgrenzungskriterium	241
8.1.4.1. Einkommenssicherung S. 241 — 8.1.4.2. Medizinische und rehabilitative Behandlung S. 242 — 8.1.4.3. Zusammenfassung S. 244	
8.1.5. Ausgleich der Belastungen	245
8.2. Die Überleitung bestehender Restitutions-Institute in Deckungsfonds der neuen Versicherung	249
8.2.1. Heteronome Beitragsabteilungen S. 249 — 8.2.2. Halbautonome Sektionen S. 250 — 8.2.3. Selbständige Körperschaften S. 251 — 8.2.4. Deckungsfonds als Leistungsträger S. 252	
8.3. Das Verhältnis zur Rentenversicherung	253

Neuntes Kapitel

Prämissen, Programme und Projekte (Leitsätze)	255
9.1. Zusammenfassende Thesen	255
9.2. Die Grundstruktur des Reformvorschlages	259
9.2.1. Leistungen	259
9.2.1.1. Bundesanstalt für Rehabilitation S. 259 — 9.2.1.2. Das neue Leistungssystem S. 259 — 9.2.1.3. Aufhebung aller konkurrierenden Ansprüche S. 261	
9.2.2. Finanzierung	261
9.2.2.1. Beiträge der Versicherten S. 261 — 9.2.2.2. Beiträge der potentiellen Schädiger S. 262 — 9.2.2.3. Geldstrafen und Geldbußen S. 263 — 9.2.2.4. Öffentliche Mittel S. 263	
9.3. Forschungsaufgaben	264
9.3.1. Der juristische Problemkreis S. 264 — 9.3.2. Aufgaben der Ursachenforschung S. 266 — 9.3.3. Der finanzielle Problemkreis S. 268 — 9.3.4. Zur Realisierbarkeit des Modells S. 270	

Literaturverzeichnis

271