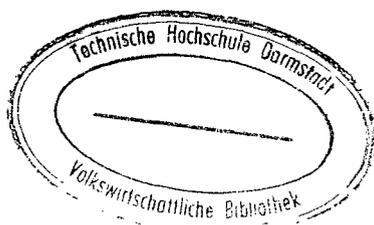


Bert Rürup  
Uwe H. Schneider  
(Hrsg.)

# Umwelt und Technik in den Europäischen Gemeinschaften

Teil I:  
Die grenzüberschreitende  
Entsorgung von Abfällen  
Bearbeitet von:  
Thomas Kemmler, Thomas Steinbacher



**PETER LANG**

Frankfurt am Main · Berlin · Bern · New York · Paris · Wien

# Inhaltsverzeichnis

° Abkürzungen .....	10
Einleitung .....	15
1. Gegenstand und Zielsetzung der Untersuchung .....	15
2. Bedeutung der grenzüberschreitenden Abfallentsorgung .....	18
a) Volkswirtschaftliche Bedeutung .....	19
b) Betriebswirtschaftliche Bedeutung .....	20
c) Rechtliche Bedeutung .....	21
3. Gang der Untersuchung und ausgeklammerte Fragen .....	22
A. Rechtsgrundlagen mit Relevanz für die grenzüberschreitende Abfall- entsorgung in der Gemeinschaft .....	25
I. Internationale Übereinkommen und Empfehlungen .....	25
1. Baseler Konvention über die Überwachung der grenzüberschrei- tenden Verbringung gefährlicher Abfälle und ihrer Beseitigung .....	26
2. Empfehlung des Rates der OECD über die grenzüberschreitende Verbringung von gefährlichen Abfällen .....	28
II. Recht der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft .....	28
1. Rechtsgrundlagen der Verwirklichung des Binnenmarktes im EWG-Vertrag .....	29
– Primäres Gemeinschaftsrecht – .....	29
a) Grundsätze .....	30
b) Zeitplan zur Verwirklichung des Binnenmarktes .....	31
c) Grundlagen der Gemeinschaft .....	31
aa) Der freie Warenverkehr .....	31
bb) Dienstleistungsfreiheit .....	33
aaa) Art. 66 EWGV .....	35
bbb) Art. 90 Abs. 2 EWGV .....	35
d) Politik der Gemeinschaft, Allgemeine und Schlußbestimmungen des Vertrags .....	36
2. Richtlinien .....	38
– Sekundäres Gemeinschaftsrecht – .....	38
a) Richtlinie des Rates über Abfälle, 75/442/EWG .....	41
b) Richtlinie des Rates über giftige und gefährliche Abfälle, 78/319/EWG .....	43
c) Richtlinie des Rates über die Beseitigung polychlorierter Biphenyle und Terphenyle, 76/403/EWG .....	44

d)	Richtlinie des Rates über die grenzüberschreitende Verbringung gefährlicher Abfälle, 84/631/EWG .....	45
aa)	Abschließende Wirkung .....	45
bb)	Notifizierungsverfahren .....	47
aaa)	Einfuhr giftiger und gefährlicher Abfälle .....	48
bbb)	Transit giftiger und gefährlicher Abfälle .....	50
ccc)	Ausfuhr giftiger und gefährlicher Abfälle .....	51
e)	Richtlinie des Rates über Abfälle aus der Titanoxid-Produktion, 78/176/EWG .....	53
f)	Zusammenfassender Überblick über das Abfallrecht der EG .....	54
III.	Recht der Abfallentsorgung in der Bundesrepublik Deutschland .....	56
1.	Bundesrecht .....	56
a)	Gesetze .....	57
aa)	Abfallgesetz .....	57
aaa)	Abfallbegriff .....	57
bbb)	Abfallarten .....	59
ccc)	Rangfolge der Entsorgungsarten .....	59
ddd)	Grundsatz der öffentlichen Abfallentsorgung .....	60
eee)	Grundsatz der Inlandsentsorgung .....	61
fff)	Grenzüberschreitende Abfallverbringung .....	62
bb)	Bundes-Immissionsschutzgesetz .....	63
b)	Rechtsverordnungen .....	65
aa)	Abfallbestimmungs-Verordnung .....	66
bb)	Reststoffbestimmungs-Verordnung .....	66
cc)	Abfallverbringungs-Verordnung .....	67
dd)	Abfall- und Reststoffüberwachungs-Verordnung .....	69
c)	TA-Abfall .....	70
d)	Verwaltungs-, Verfahrens- und Raumordnungsrecht .....	71
2.	Landesrecht am Beispiel des Hessischen Abfallgesetzes .....	73
a)	Allgemeine Regelungen .....	73
b)	Regelungen zur grenzüberschreitenden Abfallentsorgung .....	74
3.	Kommunales Satzungsrecht .....	75
B.	Konflikte aus unterschiedlichen Zwecksetzungen und systematischen Unterschieden der Regelungssysteme .....	77
I.	Integrationsgebot des EWG-Vertrags .....	77
1.	Abfall- und Verwertungs-begriff .....	77
a)	Präzisierung des Abfallbegriffs .....	78
aa)	Objektiver Abfallbegriff .....	78
bb)	Subjektiver Abfallbegriff .....	79
b)	Verwertungs-begriff .....	81
2.	Anwendbarkeit der Bestimmungen zum Warenverkehr oder zur Dienstleistungsfreiheit .....	82

a) Warencharakter von Abfällen .....	83
b) Abfallentsorgung als Dienstleistung .....	87
c) Sonderfall Verwertung .....	88
d) Schlußfolgerung .....	88
II. EWG-Vertragliche Legitimation von Beschränkungen der Grundfreiheiten .....	89
1. Ausnahme von Dienstleistungsbereichen .....	90
a) Öffentliche Unternehmen .....	90
aa) Unternehmensbegriff .....	90
bb) Allgemeines wirtschaftliches Interesse .....	91
b) Ausübung öffentlicher Gewalt .....	92
2. Beschränkung der Warenverkehrsfreiheit .....	93
III. Maßnahmentypen zur Beschränkung der grenzüberschreitenden Abfallentsorgung in der Gemeinschaft .....	94
1. Export .....	94
a) Grundsatz der Inlandsentsorgung .....	96
aa) Ausschluß der Anwendbarkeit des EWG-Vertrags .....	97
bb) Rechtfertigung eines Verstoßes gegen die Art. 59 ff. EWGV .....	99
cc) Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	100
b) Anschluß und Benutzungszwang .....	103
aa) Private Haushalte .....	104
bb) Gewerbliche Abfallerzeuger .....	105
c) EG-weite Wirkungen von nationalen Abfallvermeidungs- geboten .....	106
aa) Vermeidungsgebote in Form von Produktionsregelungen ..	106
bb) Produktbezogene Maßnahmen zur Abfallvermeidung .....	107
d) Verpflichtung im Ausland zumindest eine gleich- wertige Anlage aufzusuchen .....	107
aa) Umweltpolitischer Nutzen .....	108
bb) Schutz der inländischen Umwelt .....	109
2. Import .....	110
a) Mitgliedstaatliche Entsorgungsgarantien .....	111
aa) Beschränkung der Abfalleinfuhr .....	112
bb) Rechtfertigung durch zwingende Erfordernisse .....	113
cc) Umweltpolitische Rechtfertigung .....	114
dd) Bundesdeutsche Praxis .....	115
b) Stützung nationaler Abfallvermeidungsgebote durch Importbeschränkungen .....	116
C. Entwicklungen und Ausblick .....	119
D. Zusammenfassung .....	125
E. Literaturverzeichnis .....	129