

# KOMMUNALE VERSCHULDUNG

Dimensionen und Konsequenzen finanzieller Restriktionen

Eine Untersuchung zum kommunalen Verschuldungsverhalten

von JOHANNES RAKERS



1979

BARUDIO & HESS VERLAG

FRANKFURT AM MAIN

INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
1. Einleitung	1
1.1. Problemstellung	1
1.2. Gang der Untersuchungen	2
2. Grundlagen und Rechtsvorschriften der gemeindlichen Schuldenwirtschaft	3
2.1. Begriffsabgrenzung gemeindlicher Schulden	3
2.2. Rechtlicher Rahmen kommunaler Schuldenwirtschaft	5
2.2.1. Allgemeine Rechtsvorschriften	5
2.2.1.1. Materielle Voraussetzungen der Kreditnahme	6
2.2.1.2. Formale Begrenzung der Kreditnahme	9
2.2.2. Wirtschaftspolitisch begründete Sondervorschriften	11
2.3. Unterschiede zwischen der Schuldenwirtschaft der Kommunen und der Oberverbände (Bund, Länder)	14
3. Umfang und Struktur der gemeindlichen Verschuldung im Zeitablauf	16
3.1. Allgemeine Entwicklung der äußeren und inneren Verschuldung der Gemeinden seit 1960	17
3.1.1. Die äußere Verschuldung	17
3.1.1.1. Die fundierten Schulden	17
3.1.1.1.1. Die Entwicklung im Vergleich mit den übergeordneten Ge- bietskörperschaften	17

3.1.1.1.2. Sonstige Maßstäbe zur Beteiligung der Entwicklung	26
3.1.1.2. Die Kassenkredite	29
3.1.2. Die innere Verschuldung	31
3.2. Die Strukturen der gemeindlichen Verschuldung	33
3.2.1. Verteilung der Gemeindeschulden auf Schularten bzw. -formen	35
3.2.2. Verteilung der Gemeindeschulden auf die verschiedenen Gläubigergruppen	37
3.2.3. Laufzeiten und Fälligkeiten der Gemeindeschulden	41
3.3. Die gemeindliche Verschuldung im interregionalen und interkommunalen Vergleich	46
Statistischer Anhang zu Kapitel 3.	50
4. Schuldeinnahmen als Bestreitungsmittel des gemeindlichen Haushalts	72
4.1. Haushaltswirtschaftliche Determinanten des gemeindlichen Verschuldungsbedarfs	73
4.1.1. Interdependenzen zwischen Haushaltsstruktur und Verschuldungsbedarf	73
4.1.2. Haushaltswirtschaftliche Grenzen der Verschuldung	78
4.2. Regional- und kommunalpolitische Bedeutung unterschiedlicher Entwicklungen des Verschuldungsbedarfs	81
4.3. Zusammenfassende Darstellung der Auswirkungen wichtiger Reformen der kommunalen Finanz- und Haushaltswirtschaft	84

	Seite
4.3.1. Die Auswirkungen der Gemeindefinanzreform von 1969	84
4.3.2. Die Auswirkungen der Gemeindehaushaltsreform von 1974	87
Statistischer Anhang zu Kapitel 4.	92
5. Kommunale Schuldenpolitik -Versuch einer empirischen Überprüfung ihrer praktischen Relevanz-	102
5.1. Zielsetzungen und Strategien kommunaler Schuldenpolitik	103
5.2. Empirische Beobachtungen zur kommunalen Verschul- dungspolitik	108
5.2.1. - bezogen auf die einzelwirtschaftlichen (fiskalischen) Zielsetzungen	108
5.2.2. - bezogen auf die gesamtwirtschaftlichen Zielsetzungen	117
5.2.3. Einzelwirtschaftliche versus gesamtwirtschaft- liche Zielsetzungen kommunaler Schuldenpolitik - Ein Resümee -	123
Statistischer Anhang zu Kapitel 5.	125
6. Thesenartige Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse	131
Literaturverzeichnis	133