

Eckart Gaddum

Die deutsche Europapolitik in den 80er Jahren

Interessen, Konflikte und Entscheidungen der Regierung Kohl

Mit einem Vorwort von Werner Weidenfeld

Ferdinand Schöningh

Paderborn · München · Wien · Zürich

Inhaltsverzeichnis

Vorwort von <i>Werner Weidenfeld</i>	13
Einleitung	17
1. Untersuchungsrahmen	19
<i>1.1 Zielsetzung</i>	19
<i>1.2 Methodik</i>	19
1.2.1 Theoretische Grundlagen	19
1.2.1.1 Interessen	19
1.2.1.2 Konflikte	23
1.2.1.3 Entscheidungen	26
1.2.2 Leitfragen	27
1.2.3 Materialfundus	28
<i>1.3 Untersuchungsansatz</i>	29
1.3.1 Ereignisprofil der achtziger Jahre	29
1.3.1.1 Management der EG-Krise	30
1.3.1.2 Institutionelle Reform	33
1.3.1.3 Integrationspolitischer Fortschritt	35
1.3.1.4 Zusammenfassung	36
1.3.2 Auswahl der Fallstudien	37
1.3.2.1 Agrarpolitik	37
1.3.2.2 Einheitliche Europäische Akte	38
1.3.2.3 Währungsintegration	39
1.3.3 Vorgehensweise	40
<i>1.4 Forschungsstand</i>	41
1.4.1 Thematische Schwerpunkte	43
1.4.1.1 Zur Interessenlage	43
1.4.1.2 Zu Bildern und Denkschulen	44
1.4.1.3 Zur Führungsrolle	46
1.4.1.4 Zur Integrationswirkung auf den Bundesstaat	47
1.4.2 Zu den Fallstudien	48

2. Deutsche Interessen und EG-Mitgliedschaft	51
<i>2.1 Grundlagen</i>	51
2.1.1 Wechselseitiges Sicherheitsbedürfnis	52
2.1.2 Wirtschaftliche Verflechtung	54
2.1.3 Internationale Stabilität	56
2.1.4 EG als Werte-Gemeinschaft	57
2.1.5 Einheit im europäischen Rahmen	58
2.1.6 Zusammenfassung	59
<i>2.2 Ziele für die achtziger Jahre</i>	61
2.2.1 Westbindung als Sicherheitsgarantie	61
2.2.2 Marktausbau und Haushaltssanierung	63
2.2.3 Die EG als Weltakteur	66
2.2.4 Politische Integration	68
<i>2.3 Zusammenfassung</i>	69
3. Struktureller Rahmen	71
<i>3.1 Nationale Regierungsebene</i>	71
3.1.1 Formales Ablaufmuster	71
3.1.2 Konstellation in den achtziger Jahren	73
3.1.2.1 Bundeskanzleramt	73
3.1.2.2 Auswärtiges Amt	74
3.1.2.3 Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten	76
3.1.2.4 Ministerium der Finanzen	76
3.1.2.5 Ministerium für Wirtschaft	77
<i>3.2 Gemeinschaftsebene</i>	77
3.2.1 Originärer Handlungsrahmen	77
3.2.1.1 Formales Ablaufmuster	77
3.2.1.2 Konstellation in den achtziger Jahren	79
3.2.2 Außergemeinschaftliche Verfahren	80
3.2.3 Bilateralismus	81
3.2.4 Sonderausschüsse und Regierungskonferenzen	81
<i>3.3 Innerstaatliche Ebene</i>	82
3.3.1 Andere Bundesorgane	82
3.3.1.1 Deutscher Bundestag	82
3.3.1.2 Bundesrat	83
3.3.2 Parteien	84

3.3.3 Behörden und Verbände	86
3.3.3.1 Deutsche Bundesbank	87
3.3.3.2 Deutscher Bauernverband	88
3.4 Zusammenfassung	90
4. Fallstudie Agrarpolitik	93
4.1 Einführung	93
4.1.1 Strukturelle Grundlagen	93
4.1.1.1 Vertraglicher Rahmen	93
4.1.1.2 Agrarmarktsystem	95
4.1.1.3 Währungsausgleich	95
4.1.2 Grundzüge deutscher Agrarpolitik bis 1982	97
4.1.2.1 Traditioneller Zielkonflikt	97
4.1.2.2 Agrarpolitischer Kurs	98
4.1.3 Europapolitische Herausforderungen	104
4.1.3.1 Überproduktion und Kostenexplosion	105
4.1.3.2 Grenzausgleich-Konflikt	106
4.1.3.3 Britischer Nettozahler-Konflikt	108
4.1.3.4 Einengung der Handlungsspielräume	109
4.1.4 Zusammenfassung	109
4.2 Interessen der Regierung	111
4.2.1 Ressortkonstellation	111
4.2.1.1 Bundeskanzleramt	111
4.2.1.2 Auswärtiges Amt	113
4.2.1.3 Ministerium für Landwirtschaft und Forsten	114
4.2.1.4 Ministerium der Finanzen	116
4.2.1.5 Ministerium für Wirtschaft	117
4.2.2 Agrarpolitischer Zielkatalog	117
4.2.2.1 Allgemeine Grundsätze	118
4.2.2.1.1 Fürsorgepflicht des Staates	118
4.2.2.1.2 Familienbetrieb als Leitbild	118
4.2.2.1.3 Rollenwandel der Landwirtschaft	119
4.2.2.2 Zur Reform der Agrarpolitik	119
4.2.2.2.1 Keine radikale Wende	119
4.2.2.2.2 Ablehnung der Preisdruck-Politik	120
4.2.2.2.3 Mengensteuerung gegen Überproduktion	121
4.2.2.2.4 Nationaler Spielraum für Strukturpolitik	121
4.2.2.2.5 Differenzierte Sozialpolitik	121
4.2.2.2.6 Einbeziehung des Umweltschutzes	121

4.3	<i>Interessenkoalitionen und -divergenzen</i>	122
4.3.1	Innerstaatliche Ebene	122
4.3.1.1	Bundesrat / Bundesländer	122
4.3.1.2	Regierungsparteien	126
4.3.1.2.1	CDU/CSU	127
4.3.1.2.2	FDP	129
4.3.1.3	Deutscher Bauernverband	130
4.3.2	Gemeinschaftsebene	132
4.3.2.1	Kommission	132
4.3.2.2	Frankreich	137
4.3.2.3	Großbritannien	139
4.3.3	Zusammenfassung	140
4.4	<i>Entscheidungen</i>	142
4.4.1	Die Brüsseler Beschlüsse 1984	142
4.4.1.1	Beschlüsse	142
4.4.1.2	Konflikt	143
4.4.1.3	Prozeß	148
4.4.1.4	Zusammenfassende Bewertung	152
4.4.2	Getreidepreis-Veto 1985	155
4.4.2.1	Beschluß	155
4.4.2.2	Konflikt	155
4.4.2.3	Prozeß	159
4.4.2.4	Zusammenfassende Bewertung	162
4.4.3	Sondergipfel 1988	164
4.4.3.1	Beschlüsse	164
4.4.3.2	Konflikt	165
4.4.3.3	Prozeß	171
4.4.3.4	Zusammenfassende Bewertung	179
4.5	<i>Ergebnis</i>	182
5.	Fallstudie Einheitliche Europäische Akte	189
5.1	<i>Einführung</i>	189
5.1.1	Strukturelle Grundlagen	189
5.1.1.1	EWG-Vertrag	189
5.1.1.2	Außervertragliche Kooperation	191
5.1.2	Grundzüge institutioneller Politik bis 1982	192
5.1.2.1	Reformversuche der Gemeinschaft	192
5.1.2.2	Deutscher Kurs	194
5.1.3	Europapolitische Herausforderungen	198
5.1.3.1	Zielbild des Prozesses	198
5.1.3.2	Verhältnis der EG-Organen	200
5.1.3.3	Demokratische Legitimation	201
5.1.3.4	Kooperationsform	201

5.1.4 Zusammenfassung	203
5.2 <i>Interessen der Regierung</i>	204
5.2.1 Ressortkonstellation	204
5.2.2 Institutionelle Reformforderungen	205
5.2.2.1 Zielbild Europäische Union	205
5.2.2.2 Bessere Entscheidungsfähigkeit	208
5.2.2.3 Demokratisierung des Prozesses	209
5.2.2.4 Anbindung außervertraglicher Kooperation und neue Politikbereiche	212
5.3 <i>Interessenkoalitionen und -divergenzen</i>	213
5.3.1 Innerstaatliche Ebene	213
5.3.2 Gemeinschaftsebene	214
5.3.2.1 Zu einem Zielbild	215
5.3.2.2 Zu den Entscheidungsstrukturen	217
5.3.2.3 Zur Demokratisierung	218
5.3.2.4 Zur Anbindung außervertraglicher Kooperation	219
5.3.3 Zusammenfassung	220
5.4 <i>Entscheidungen</i>	222
5.4.1 Gipfel in Stuttgart 1983	222
5.4.1.1 Beschluß	222
5.4.1.2 Konflikt	225
5.4.1.3 Prozeß	227
5.4.1.4 Zusammenfassende Bewertung	235
5.4.2 Gipfel in Fontainebleau 1984	238
5.4.2.1 Beschluß	238
5.4.2.2 Konflikt	238
5.4.2.3 Prozeß	241
5.4.2.4 Zusammenfassende Bewertung	243
5.4.3 Dooge-Ausschuß 1984/85	244
5.4.3.1 Bericht	244
5.4.3.2 Konflikt	246
5.4.3.3 Prozeß	247
5.4.3.4 Zusammenfassende Bewertung	249
5.4.4 Gipfel in Mailand 1985	250
5.4.4.1 Beschluß	250
5.4.4.2 Konflikt	251
5.4.4.3 Prozeß	254
5.4.4.4 Zusammenfassende Bewertung	258
5.4.5 Regierungskonferenz 1985/86	260
5.4.5.1 Beschluß	260
5.4.5.2 Konflikt	262
5.4.5.3 Prozeß	263
5.4.5.4 Zusammenfassende Bewertung	268

5.4.6	Ratifizierungsprozeß	269
5.4.6.1	Beschluß	269
5.4.6.2	Konflikt	269
5.4.6.3	Prozeß	270
5.4.6.4	Zusammenfassende Bewertung	274
5.5	<i>Ergebnis</i>	275
6.	Fallstudie Währungsintegration	283
6.1	<i>Einführung</i>	283
6.1.1	Strukturelle Grundlagen	283
6.1.1.1	EWG-Vertrag	283
6.1.1.2	EWS	284
6.1.2	Grundzüge der Währungspolitik bis 1982	285
6.1.2.1	Integrationsversuche der Gemeinschaft	285
6.1.2.2	Deutscher Kurs	287
6.1.3	Europapolitische Herausforderungen	291
6.1.3.1	ECU als Integrationsansatz	293
6.1.3.2	D-Mark-Dominanz und EWS-Reform	293
6.1.3.3	Binnenmarktvollendung und WWU	294
6.1.4	Zusammenfassung	294
6.2	<i>Interessen der Regierung</i>	295
6.2.1	Ressortkonstellation	295
6.2.1.1	Bundeskanzleramt	295
6.2.1.2	Auswärtiges Amt	296
6.2.1.3	Ministerium der Finanzen	297
6.2.2	Währungspolitische Zielkatalog	298
6.2.2.1	Sicherung von Stabilität und Unabhängigkeit	299
6.2.2.2	Integration von Wirtschafts- und Kapitalmarktpolitik	299
6.2.2.3	Koordinierung im EWS	300
6.2.2.4	Voller Beitritt aller EG-Länder	300
6.2.2.5	Bedingte Unterstützung für private ECU	300
6.2.2.6	Ablehnung früher Institutionalisation	301
6.3	<i>Interessenkoalitionen und -divergenzen</i>	302
6.3.1	Innerstaatliche Ebene	302
6.3.1.1	Deutsche Bundesbank	302
6.3.1.1.1	Wechselkurs-orientierte Position	304
6.3.1.1.2	Geldwert-fixierte Position	304
6.3.1.1.3	Skeptisch-kooperative Position	305

6.3.1.2	Verbände und Experten	306
6.3.1.2.1	Deutsche Bank	307
6.3.1.2.2	Deutscher Industrie- und Handelstag (DIHT)	307
6.3.1.2.3	Deutscher Sparkassenverband	308
6.3.1.2.4	Otmar Issing	308
6.3.1.2.5	Komitee zur Schaffung der EWU	308
6.3.1.2.6	Niels Thygesen	309
6.3.2	Gemeinschaftsebene	310
6.3.2.1	Frankreich	311
6.3.2.2	Kommission	312
6.3.2.3	Europäisches Parlament	314
6.3.3	Zusammenfassung	314
6.4	<i>Entscheidungen</i>	316
6.4.1	Zulassung der privaten ECU	316
6.4.1.1	Beschluß	316
6.4.1.2	Konflikt	316
6.4.1.3	Prozeß	320
6.4.1.4	Zusammenfassende Bewertung	323
6.4.2	EWS-Reform	325
6.4.2.1	Beschluß	325
6.4.2.2	Konflikt	326
6.4.2.3	Prozeß	329
6.4.2.4	Zusammenfassende Bewertung	332
6.4.3	Deutsch-französischer Finanz- und Wirtschaftsrat	332
6.4.3.1	Beschluß	332
6.4.3.2	Konflikt	333
6.4.3.3	Prozeß	336
6.4.3.4	Zusammenfassende Bewertung	341
6.4.4	Gipfel von Hannover 1988	343
6.4.4.1	Beschluß	343
6.4.4.2	Konflikt	343
6.4.4.3	Prozeß	348
6.4.4.4	Zusammenfassende Bewertung	352
6.5	<i>Ergebnis</i>	353
7.	Schlußfolgerungen	359
7.1	<i>Zu den Interessen</i>	359
7.2	<i>Zu den Konfliktmustern</i>	363
7.3	<i>Zum Prozeß der Entscheidungsfindung</i>	366

8. Quellen- und Literaturverzeichnis	371
8.1 <i>Dokumente/Offizielle Berichte</i>	371
8.2 <i>Reden/Selbstzeugnisse</i>	377
8.3 <i>Presseerzeugnisse/Agenturen</i>	382
8.4 <i>Interviewpartner</i>	390
8.5 <i>Monographien/Sammelbände</i>	390
8.6 <i>Aufsätze aus Zeitschriften/Sammelbänden</i>	395
8.7 <i>Hilfsmittel</i>	402
9. Abkürzungsverzeichnis	403