

F. W. R.

Föderalismus

Grundlagen und Wirkungen
in der Bundesrepublik Deutschland

von

Konrad Reuter



R. v. Decker's Verlag, G. Schenck
Heidelberg · Hamburg 1983

Inhalt

	<i>Vorwort des Herausgebers</i>	5
	Einleitung	11
1	<i>Kernpunkte im Bundesstaat</i>	13
1.1	Bund und Länder sind Staaten	13
1.2	Die Gemeinden sind Teile der Länder	16
1.3	Gleiche Grundordnung	17
1.3.1	Republikanisch	18
1.3.2	Demokratisch	18
1.3.3	Sozial	19
1.3.4	Rechtsstaatlich	20
1.3.5	Gewährleistung durch den Bund	20
1.4	Alle Bürger sind gleichberechtigt	20
1.4.1	Gleichberechtigung im Bund	21
1.4.2	Gleichberechtigung im Land	21
1.4.3	Keine Vorteile für „Landeskinder“	22
1.4.4	Ungleichheit zu anderen Ländern	23
1.5	Zur Bundestreue verpflichtet	25
1.6	Bestandsgarantie	27
2	<i>Aufgabenverteilung</i>	29
2.1	Gesetzgebung – Schwergewicht für den Bund	31
2.2	Die Gesetzgebung des Bundes	32
2.2.1	Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes	32
2.2.2	Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes	33
2.2.3	Rahmengesetzgebung des Bundes	34
2.2.4	Grundsatzgesetzgebung des Bundes	35
2.3	Die Gesetzgebung der Länder	35
2.4	Exekutive – Schwergewicht für die Länder	39
2.5	Die Exekutive des Bundes	40
2.5.1	Regierungstätigkeit des Bundes	40
2.5.2	Verwaltungstätigkeit des Bundes	41
2.6	Auswärtige Angelegenheiten – fast immer Bundessache	42
2.7	Die Exekutive der Länder	44
2.7.1	Regierungstätigkeit der Länder	44
2.7.2	Verwaltungstätigkeit der Länder	45
2.8	Rechtsprechung – verzahnt zwischen Bund und Ländern	47
2.8.1	Ordentliche Gerichtsbarkeit	48

2.8.2	Verwaltungsgerichtsbarkeit	48
2.8.3	Arbeitsgerichtsbarkeit	48
2.8.4	Sozialgerichtsbarkeit	48
2.8.5	Finanzgerichtsbarkeit	49
2.8.6	Verfassungsgerichte des Bundes und der Länder	49
3	<i>Finanzverfassung</i>	50
3.1	Finanzlast – Verteilung der Zahlungsver- pflichtungen	51
3.2	Steuerhoheit – Zuständigkeit für die Steuer- gesetzgebung	52
3.3	Ertragshoheit – Verteilung der Steuerein- nahmen	53
3.3.1	Teilung zwischen Bund und Ländern	53
3.3.2	Teilung zwischen den Ländern	55
3.3.3	Finanzausgleich	56
3.3.4	Finanzhilfen des Bundes	58
3.3.5	Gemeinschaftsaufgaben	59
3.3.6	Bildungsplanung und Forschungsförderung	62
4	<i>Verflechtungen</i>	63
4.1	Bundeseinfluß	63
4.1.1	Bundeseinfluß durch Verfassungsrecht	63
4.1.2	Bundeseinfluß durch Gesetze	64
4.1.3	Bundeseinfluß bei der Verwaltung	64
4.1.4	Bundeseinfluß bei der Rechtsprechung	65
4.1.5	Bundeseinfluß über die Finanzen	66
4.2	Ländereinfluß	68
4.3	Der Bundesrat	68
4.3.1	Zusammensetzung des Bundesrates	68
4.3.2	Aufgaben des Bundesrates	70
4.3.3	Föderative Bedeutung des Bundesrates	80
4.4	Die Bundesversammlung	81
4.5	Land und Bund	82
4.5.1	Landesvertretungen	82
4.6	Dritte Ebene	84
4.6.1	Die Gemeinschaftsaufgaben	85
4.6.2	Die Ministerpräsidenten-Konferenz	86
4.6.3	Die Besprechungen zwischen dem Bundes- kanzler und den Ministerpräsidenten	88
4.6.4	Die Fachminister-Konferenzen	88
4.6.5	Parlamentarier-Konferenzen	89
4.6.6	Bund-Länder-Ausschüsse	90
4.7	Formen der Zusammenarbeit	91
5	<i>Föderalismus-Praxis</i>	93
5.1	Beispiel Kulturföderalismus	93

5.2	Beispiel Polizei	100
5.3	Beispiel Straßenbau	103
5.4	Beispiel Baurecht	105
6	<i>Sicherungen</i>	109
6.1	Amts- und Rechtshilfe	109
6.2	Katastrophenhilfe	110
6.3	Bundesaufsicht	110
6.4	Bundeszwang	112
6.5	Bundesintervention	113
6.6	Bundesverfassungsgericht	114
7	<i>Wirkungen des Föderalismus</i>	116
7.1	Klassische Aufgabenstellung	116
7.2	Neue Aufgabenstellung	117
7.3	Vor- und Nachteile des Bundesstaates	117
7.3.1	Machtverteilung	118
7.3.2	Mehr Demokratie	119
7.3.3	Führungsalternativen	120
7.3.4	Aufgabennähe	120
7.3.5	Bürgernähe	121
7.3.6	Wettbewerb	121
7.3.7	Ausgleich	121
7.3.8	Vielfalt	122
7.3.9	Uneinheitlich	122
7.3.10	Kompliziert	123
7.3.11	Zeitraubend	123
7.3.12	Teuer	123
7.3.13	Zur Beurteilung	124
7.4	Reform-Diskussion	125
7.4.1	Neugliederung des Bundesgebietes	125
7.4.2	Zuständigkeiten bei der Gesetzgebung	126
7.4.3	Finanzverfassung	128
7.4.4	Bundesrat	128
8	<i>Föderalismus im Ausland</i>	130
8.1	Die USA	130
8.2	Die Schweiz	133
8.3	Österreich	135
9	<i>Föderalismus-Geschichte in Deutschland</i> ..	137
9.1	Heiliges Römisches Reich	137
9.2	Rheinbund	139
9.3	Deutscher Bund	140
9.4	Frankfurter Nationalversammlung	142
9.5	Norddeutscher Bund	144
9.6	Deutsches Reich	144

9.7	Weimarer Republik	148
9.8	Nationalsozialistische Diktatur	151
9.9	Bundesrepublik Deutschland und Deutsche Demokratische Republik	153
10	<i>Hinweise auf Literatur und Materialien</i>	155
11	<i>Stichwortverzeichnis</i>	157