

Vom Reich zur Bundesstaatsidee

Zur Herausbildung der Föderalismusidee als Element
des modernen deutschen Staatsrechts

Von

Bernd Grzeszick



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung.....	19
I. Einführung und Gründe für die Themenwahl.....	19
II. Begriff des Föderalismus als Untersuchungsgegenstand.....	21
1. Begrifflichkeit.....	21
2. Inhalt.....	23
a) Überblick.....	23
b) Einzelne Bedeutungen.....	24
aa) Rechtliche Bedeutung.....	24
bb) Politische Bedeutung.....	25
cc) Soziale Bedeutung.....	27
dd) Philosophische Bedeutung.....	27
c) Gesamtbetrachtungen.....	28
III. Ansatz und Aufbau der Untersuchung.....	28
B. Ausgangspunkt: Bodin und Althusius als Vertreter widerstreitender Konzepte.....	33
I. Einleitung.....	33
II. Jean Bodin.....	35
1. Lebenslauf und Einflüsse.....	35
2. Grundlagen seines staatsrechtlichen Denkens.....	36
3. Seine Auffassung über Staatsform und Staatsaufbau.....	38
4. Einordnung der Lehren Bodins aus föderaler Sicht.....	39
III. Johannes Althusius.....	41
1. Lebenslauf und Einflüsse.....	41
2. Grundlagen seines politischen und staatsrechtlichen Denkens.....	42
3. Seine Auffassung über Föderalismus.....	46
4. Einordnung der föderalen Lehre des Althusius.....	47
C. Entwicklung des Reiches bis zur Französischen Revolution.....	49
I. Das Reich von 1648 bis 1763.....	49
1. Der Westfälische Frieden und die Reichsverfassung.....	49
a) Allgemeine Folgen für die Reichsverfassung.....	49
b) Stellung und Struktur der Reichsmitglieder.....	49
aa) Kaiser.....	49
bb) Reichsstände.....	50
cc) Reichskreise und Kreisassoziationen.....	51
2. Staatstheoretische Reaktionen auf die Veränderungen.....	54

a) Ideengeschichtlicher Hintergrund der Frage nach der Reichsform.....	54
aa) Althusius und Bodin in der Publizistik vor dem Westfälischen Frieden.....	54
bb) Reichspublizistik nach dem Westfälischen Frieden.....	55
b) Einzelne Werke.....	56
aa) Überblick.....	56
bb) Ludolph Hugo.....	56
(1) Ansichten über das Reich.....	56
(2) Bewertungen der Ansichten Hugos.....	58
cc) Samuel Pufendorf.....	60
(1) Ansichten über das Reich.....	60
(2) Bewertung der Ansichten Pufendorfs.....	62
dd) Gottfried Wilhelm Leibniz.....	63
(1) Ansichten über das Reich.....	63
(2) Bewertung der Reichsvorstellungen von Leibniz.....	66
3. Machtverschiebung und Entwicklung der Territorien im Reich.....	67
II. Das Reich zwischen den Fürsten.....	69
1. Politische Entwicklung im Zeichen des Dualismus.....	69
a) Grundzüge der Entwicklung.....	69
b) Reichsreformpläne und der Fürstenbund von 1785.....	69
c) Ergebnis der Reichskrise.....	71
2. Reichspublizistik bis 1790.....	72
a) Grundpositionen der Reichspublizistik.....	72
aa) Entwicklungsrichtungen der deutschen Staatsrechtslehre.....	72
bb) Hauptwerke.....	73
(1) Johann Jakob Moser.....	73
(a) Leben und Werk.....	73
(b) Reichsverfassung nach Moser.....	73
(2) Justus Möser.....	75
(a) Leben und Werk.....	75
(b) Möser's Staats- und Reichsvorstellungen.....	76
(3) Friedrich Carl von Moser.....	77
(a) Grundlagen.....	77
(b) Darstellung des Reiches.....	78
(4) Johann Heinrich Gottlob von Justi.....	78
(a) Grundlagen.....	78
(b) Vorstellung von Staatlichkeit und Reich.....	79
(5) Heinrich Gottfried Scheidemantel.....	80
(a) Grundlagen.....	80
(b) Vorstellung von Staatlichkeit und Reich.....	80
(6) Johann Stephan Pütter.....	81
(a) Lebenslauf und Einflüsse.....	81
(b) Grundlagen seines staatsrechtlichen Denkens.....	81
(c) Begriff und Struktur des Reiches bei Pütter.....	82
(d) Einordnung des Pütterschen Reichsföderalismus.....	84
cc) gemeinsame Tendenzen in der Reichspublizistik bis 1780.....	86
b) Reaktionen auf den Fürstenbund.....	86

aa) Einführung.....	86
bb) einzelne Stellungnahmen.....	87
(1) Gegner des Fürstenbundes.....	87
(a) Otto von Gemmingen.....	87
(b) Christoph Ludwig Pfeiffer.....	88
(2) Befürworter des Fürstenbundes.....	88
(a) Christian Wilhelm Dohm.....	88
(b) Johannes von Müller.....	89
(3) Stellungnahme der Reichspublizisten.....	91
(4) Folge: Frage nach der Funktion des Reiches.....	92
cc) Zusammenfassung.....	93
D. Das Reich und die Revolution.....	95
I. Kritik und Kontinuität in der Bedrohung.....	95
1. Politische Entwicklung und Reformvorschläge bis zum Frieden von Lunéville.....	95
2. Reaktionen der Reichspublizistik.....	97
a) Allgemeine Entwicklungsrichtung.....	97
b) Einzelne Werke.....	98
aa) Christian Ernst Weisse.....	98
bb) Carl Friedrich Häberlin.....	99
cc) Weitere Ansichten.....	100
c) Sonderfriede von Basel.....	100
d) Reformpläne für die Reichsverfassung.....	101
3. Ergebnis.....	102
II. Zerfall des Reiches.....	103
1. Politische Entwicklung.....	103
a) Reichsdeputationshauptschluß und Reichsverband.....	103
b) Reichspolitik und Reformvorschläge der Reichsmitglieder.....	104
c) Friede von Preßburg.....	105
2. Ideengeschichtliche Entwicklung des Föderalismus in Deutschland.....	106
a) Überblick.....	106
b) Unmittelbarer Einfluß der Ereignisse in Amerika und Frankreich auf deutsche Staatsvorstellungen.....	107
aa) Einfluß der amerikanischen Ereignisse.....	107
bb) Einstellung der deutschen Staatsdenker zur Französischen Revolution.....	108
c) Eigenständige Entwicklungen in Deutschland.....	111
aa) Hintergrund: Neue Ideen und Ansätze.....	111
(1) Immanuel Kant.....	111
(2) Johann Gottlieb Fichte.....	112
(3) Georg Friedrich Wilhelm Hegel.....	113
bb) Folgen für Pläne über eine deutsche Staatlichkeit.....	115
(1) Deutsche republikanische Entwürfe.....	115
(a) Wilhelm Traugott Krug.....	115
(b) Anonyme "Kritik der deutschen Reichsverfassung".....	117
(2) Entwürfe auf Basis der tradierten Reichsverfassung.....	120
(a) Preußische Vorschläge einer dualistischen Reichsaufteilung.....	121

(b) Süddeutsche Vorschläge einer Trias oder Kreiseinteilung.....	122
(c) Beharren auf der tradierten Reichsverfassung.....	124
(3) Staatsrechtlicher Übergang von der Reichsverfassung zu modernen Bundesvorstellungen.....	127
(a) Methodische Kontinuität und neues Grundverständnis.....	127
(b) Ausgangspunkt: Charakter der Reichsverfassung nach 1803.....	129
(c) Johann Gottlieb Pahl.....	129
(d) Andreas Joseph Schnaubert.....	130
(e) Theodor von Schmalz.....	130
(f) Adam Christian Gaspari.....	131
(g) Nikolaus Thaddäus von Gönner.....	131
(h) Karl Solomo Zachariä.....	133
III. Bewertung des Zeitraumes.....	135
1. Politische Ebene.....	135
2. Ideengeschichte.....	135
3. Zusammenhang der Entwicklungen.....	136
E. Der Rheinbund.....	139
I. Politische Grundlagen.....	139
1. Gründung des Rheinbundes.....	139
2. Entwicklung des Rheinbundes.....	141
a) Interessen der Mitglieder.....	141
b) Ausprägung in den verschiedenen Gebieten.....	142
aa) Heterogene Entwicklungen.....	142
bb) Territoriale Veränderungen.....	143
c) Unitarisierungsversuche.....	143
aa) Bundestag und Fundamentalstatut.....	144
bb) Verfassungsgebung in den Ländern.....	146
cc) Änderungen durch Reformen.....	147
II. Verfassungsrecht des Rheinbundes.....	148
1. Rechtliche Grundlagen des Rheinbundzusammenschlusses.....	148
a) Grundlage: Landesherrschaft und Reichsmitgliedschaft.....	148
b) Bedeutung des Friedensvertrags von Preßburg.....	149
c) Beurteilung der Gründung durch die Landesfürsten.....	149
2. Wesen und Inhalt des Bundesvertrages.....	151
a) Vertragsart.....	151
b) Formeller Verfassungstyp.....	151
aa) Grundsätze.....	151
bb) Ausgestaltung des Bundes.....	152
(1) Fürstprimas.....	152
(2) Bundestag.....	152
(3) Bundesprotector.....	153
c) Rechtliche Einordnung des Rheinbundes.....	155
III. Ideengeschichtliche Entwicklung.....	156
1. Überblick.....	156

2. Überlegungen zur Zeit der Gründung.....	157
3. Einzelne Überlegungen zum Rheinbund.....	158
a) Napoleonischer Kaisermuthos.....	158
aa) Peter Adolf Winkopp und seine Zeitschrift.....	158
bb) Ernst August Zinserlings Bündniseinteilung.....	160
cc) Deutsche nationale Überhöhung der napoleonischen Herrschaft bei Müller und Aretin.....	161
(1) Gemeinsame Elemente.....	161
(2) Johannes von Müller.....	161
(3) Johann Christopher von Aretin.....	162
(4) Perspektiven dieser Ideen.....	162
b) Staatsrechtlicher Übergang vom Reichsmodell zu den deutschen Bundesvorstellungen.....	163
aa) Überblick.....	163
bb) Konventionelle Analysen von Reich und Rheinbund.....	164
(1) Johann Ludwig Klüber.....	164
(a) Persönlicher Hintergrund.....	164
(b) Föderale Überlegungen.....	164
(2) Günther Heinrich von Berg.....	167
(a) Persönlicher Hintergrund.....	167
(b) Föderale Überlegungen.....	167
cc) Ansätze moderner bundesstaatlicher Vorstellungen.....	169
(1) Karl Solomo Zachariäs Bundesideen.....	169
(a) Persönlicher Hintergrund.....	169
(b) Föderale Überlegungen.....	170
(2) Bundestheorie von Wilhelm Joseph Behr.....	173
(a) Persönlicher Hintergrund.....	173
(b) Föderale Überlegungen.....	174
IV. Bewertung des Rheinbundes.....	179
1. Einführung.....	179
2. Politischer Bereich.....	180
3. Ideengeschichte.....	183
4. Verfassungsrecht.....	185
5. Einordnung und Bewertung der Rheinbundgründung.....	187
F. Der Deutsche Bund.....	189
I. Situation zur Zeit der Bundesgründung.....	189
1. Entwicklung bis zum ersten Pariser Frieden.....	189
a) Koalitionen und Konstellationen der Mächte.....	189
aa) Europäische Machtverschiebungen.....	189
bb) Entstehen der nationalen Bewegung.....	189
cc) Niederlage Napoleons.....	191
b) Die deutsche Frage.....	192
aa) Auflösung des Rheinbundes und Verträge mit den Ländern.....	192
bb) Folgen der Akzessionsverträge für den Wiener Kongreß.....	193
2. Kongreßverhandlungen und deren Ergebnis.....	195

a) Aufgabenstellung und Atmosphäre.....	195
b) Vorschläge der Beteiligten.....	196
aa) Europäische Ordnung.....	196
bb) Die deutsche Frage.....	197
(1) Preußische Pläne.....	197
(a) Bundespläne des Freiherrn von Stein.....	197
(b) Bundespläne Wilhelm von Humboldts.....	201
(c) Bundesplan Karl August von Hardenbergs.....	205
(2) Romantisch-organisches Denken bei Schleiermacher.....	209
(3) Österreichische Position.....	213
(a) Grundlagen der Politik Metternichs.....	213
(b) Bundesvorstellungen Metternichs.....	214
(c) Das österreichisch-preußische Verfassungsprogramm.....	215
c) Verhandlungen bis März 1815.....	219
aa) Entwicklung in der europäischen Frage.....	219
bb) Entwicklung in der deutschen Frage.....	220
(1) Tätigkeit des deutschen Komitees.....	220
(2) Note der 29 Regierungen.....	221
(3) Preußisch-österreichische Differenzen.....	222
cc) Die hundert Tage und deren Folgen.....	224
(1) Wirkung in Europa.....	224
(2) Folgen für den Kongreß.....	224
(a) Auswirkungen auf die europäische Ordnung.....	224
(b) Auswirkungen auf die deutsche Frage.....	225
II. Rechtlicher Hintergrund der Bundesgründung.....	227
1. Grundlagen der Bundesstruktur.....	227
a) Rahmenbedingungen.....	227
b) Prinzipielle rechtliche Einordnung.....	227
2. Einzelheiten der Bundesstruktur.....	228
a) Mitglieder und Umfang des Bundes.....	228
b) Bundeszweck und Bundeskompetenz im Grundsatz.....	229
aa) Bundeszweck.....	229
bb) Grundsätzliche Bestimmung der Bundeskompetenz.....	230
cc) Grundsätzliches Verhältnis zwischen Bund und Ländern.....	230
c) Bundesorganisation.....	232
aa) Bundesorgane.....	232
bb) Bundesgewalten im einzelnen.....	233
(1) Gesetzgebung.....	233
(a) Mögliche Formen.....	233
(b) Bedeutung der Verkündung.....	234
(c) Verhältnis zwischen Bundesgesetzen und Landesgesetzen.....	235
(2) Exekutive.....	235
(a) Auswärtige Gewalt.....	235
(b) Militärgewalt.....	236
(c) Schutz der Bundesverfassung.....	237
(d) Finanzverfassung des Bundes.....	239

(3) Judikative.....	239
(a) Bundesgerichtsbarkeit in staatsrechtlichen Angelegenheiten.....	239
(b) Bundesgewalt und sonstige Gerichtsbarkeit.....	240
d) Verhältnis zwischen Bundesverfassung und Landesverfassungen.....	241
aa) Hintergrund und Bedeutung dieses Verhältnisses.....	241
bb) Bundesrechtliche Regelungen.....	242
(1) Bundesakte.....	242
(2) Wiener Schlußakte.....	242
e) Föderaler Charakter des Bundes.....	243
III. Entwicklung nach der Bundesgründung.....	244
1. Politische Vorgänge.....	244
a) Europäische Ereignisse.....	244
b) Entwicklung in den deutschen Gebieten.....	245
aa) Besonderheiten der Einzelstaaten.....	245
(1) Österreich.....	245
(2) Preußen.....	245
(3) Mittel- und Kleinstaaten.....	245
bb) Gemeinsame Entwicklungselemente.....	246
c) Entwicklungen auf der Bundesebene.....	247
2. Ideengeschichtliche Behandlung des Bundes.....	249
a) Einleitung.....	249
b) Überlegungen bis zur restaurativen Wende auf der Bundesebene.....	250
aa) Politische Erwartungen.....	250
(1) Johann Rudolf von Buol-Schauenstein.....	250
(2) Wilhelm von Humboldt.....	251
(3) Hans Christoph von Gagern.....	252
(4) Arnold Hermann Ludwig Heeren.....	252
(5) Jakob Friedrich Fries.....	253
bb) Staatsrechtliche Behandlung der Bundesverfassung.....	253
(1) Johann Ludwig Klüber.....	253
(2) Friedrich Wilhelm Tittmann.....	255
c) Überlegungen nach Karlsbad und der Wiener Schlußakte.....	256
aa) Nachwort von Arnold Hermann Ludwig Heeren.....	256
bb) Wilhelm Joseph Behr.....	257
cc) Georg Leonhard von Dresch.....	258
dd) Karl Ernst Schmid.....	258
d) Bewertung.....	259
3. Fortbildung des Bundesrechts.....	260
IV. Einordnung der Bundesgründung.....	261
1. Einführung.....	261
2. Politik.....	263
3. Ideengeschichte.....	265
4. Verfassungsrecht des Bundes.....	266
5. Gesamtbetrachtung.....	267
G. Durchbruch der Bundesstaatsidee.....	271

I. Politische Entwicklung.....	271
1. Vorgänge auf europäischer Ebene.....	271
2. Entwicklungen im Deutschen Bund.....	271
II. Zur Entwicklung der Bundestheorien.....	274
1. Tendenz bis 1830.....	274
a) Einzelne Werke.....	275
aa) Robert von Mohl.....	275
bb) Sylvester Jordan.....	276
cc) Karl Friedrich Vollgraf.....	277
b) Einordnung dieser Zeitspanne.....	277
2. Neue Ideen in Folge der französischen Juli-Revolution.....	278
a) Einzelne Vertreter.....	279
aa) Paul Achatius Pfizer.....	279
(1) Leben und Werk.....	279
(2) Grundsätze seines staatsrechtlichen Denkens.....	280
(3) Auffassung über den Bundesstaat.....	280
(4) Einordnung der Bundesstaatsvorstellungen Pfizers.....	283
bb) Friedrich von Gagern.....	285
(1) Leben und Werk.....	285
(2) Föderale Überlegungen.....	285
(3) Bewertung des Bundesstaatsmodells von Gagern.....	290
cc) Karl Theodor Welcker.....	291
(1) Leben und Werk.....	291
(2) Grundsätze seines politischen und staatsrechtlichen Denkens.....	292
(3) Auffassung über föderative Systeme.....	292
(4) Bewertung der Bundesstaatsvorstellungen Welckers.....	294
b) Bewertung dieser Zeitspanne.....	295
III. Entwicklung des Bundesrechts.....	297
1. Bis 1830.....	297
2. Ab 1830.....	297
IV. Einordnung der Zeit.....	298
1. Politik.....	298
2. Ideengeschichte.....	300
3. Bundesrecht.....	300
4. Bewertung.....	301
H. Ergebnis.....	303
I. Entwicklung.....	303
II. Kontinuität und Umbruch.....	308
III. Fazit.....	313
Literaturverzeichnis.....	315
I. Quellen.....	315
II. Sekundärliteratur.....	323