

# Ökologische Steuerreform, Verfassungsrecht und Verkehrsgewerbe

---

von

Professor Dr.  
Matthias Herdegen

und

Professor Dr.  
Wolfgang Schön

2000

3 62 207

Juristische Gesamtbibliothek  
Technische Universität Darmstadt

Verlag  
Dr. Otto Schmidt  
Köln

---

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort . . . . .	V
Inhaltsübersicht . . . . .	VII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIII
Literaturverzeichnis . . . . .	XVII
<b>A. Themenstellung . . . . .</b>	<b>1</b>
<b>B. Wirtschaftlicher Hintergrund, Entstehung und Regelungs- gehalt des Gesetzes . . . . .</b>	<b>3</b>
<b>I. Umweltschutz und Umweltsteuern . . . . .</b>	<b>3</b>
1. Nationale und internationale Entwicklung der Umwelt- politik . . . . .	3
a) Bundesrepublik Deutschland . . . . .	3
b) Europäische Gemeinschaft . . . . .	4
c) Vereinte Nationen . . . . .	5
2. Abgaben als Mittel der Umweltpolitik . . . . .	6
a) Volkswirtschaftliche Grundlagen . . . . .	6
b) Die „doppelte Dividende“ im Arbeitsmarktbereich . . . . .	8
c) Die Auswirkungen der ökologischen Steuerreform auf die internationale Wettbewerbsfähigkeit . . . . .	9
3. Die Wettbewerbssituation im Güterkraftverkehr . . . . .	11
a) Grundannahmen in Politik und Wissenschaft . . . . .	11
b) Daten zum internationalen Wettbewerb im Güterkraft- verkehr . . . . .	13
<b>II. Grundkonzeption, Entstehung und Konsequenzen . . . . .</b>	<b>15</b>
1. Genese des Gesetzes . . . . .	15
2. Die Wirkungen der ökologischen Steuerreform auf die Kostenstruktur des Güterkraftverkehrs . . . . .	20
3. Die Wettbewerbsposition anderer Verkehrsträger . . . . .	22
<b>C. Verfassungsrechtliche Würdigung . . . . .</b>	<b>25</b>
<b>I. Verfassungsrechtliche Grundsatzfragen der ökologischen Steu- erreform . . . . .</b>	<b>26</b>
	IX

	Seite
1. Gesetzgebungskompetenz des Bundes . . . . .	26
a) Beschränkte Steuergesetzgebungshoheit des Bundes . . . . .	26
aa) Kompetenzverteilung im föderalen Gefüge . . . . .	26
bb) Abschöpfung nur der finanziellen Leistungsfähigkeit des Steuerpflichtigen . . . . .	27
b) Die Mineralölsteuer in Gestalt der ökologischen Steuerreform: Wandel von der Verbrauchsteuer (Art. 106 Abs. 1 Nr. 2 GG) zur Produktionsmittelsteuer? . . . . .	28
aa) Abwälzung auf den Verbraucher . . . . .	28
bb) Die Besteuerung von Unternehmen (insbesondere des Transportsektors). . . . .	30
cc) Die Konzeption des Gesetzes zum Einstieg in die ökologische Steuerreform . . . . .	32
dd) Typisierungsspielraum des Gesetzgebers . . . . .	32
2. Der Lenkungszweck der Erhöhung der Mineralölsteuer . . . . .	35
a) Der ökologische Lenkungszweck und seine Zulässigkeit . . . . .	35
aa) Die Leitvorstellung des Gesetzgebers . . . . .	35
bb) Grundsätzliche Zulässigkeit eines ökologischen Lenkungszwecks . . . . .	35
cc) Unbestimmtheit des ökologischen Lenkungszwecks . . . . .	36
b) Die Verhältnismäßigkeit der lenkenden Steuerbelastung . . . . .	38
c) Die Privilegierung energieintensiver und anderer Branchen des Produzierenden Gewerbes als Systembruch . . . . .	39
3. Die Finanzierungsfunktion . . . . .	40
4. Die Zweckbindung des Energiesteueraufkommens . . . . .	41
a) Die Finanzierung der Senkung der Rentenversicherungsbeiträge . . . . .	41
b) Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Zweckbindung . . . . .	42
aa) Allgemeines . . . . .	42
bb) Einschränkung der Dispositionsfreiheit des Gesetzgebers . . . . .	43
cc) Die sozialversicherungsrechtliche Finalität . . . . .	44
dd) Der Kreis der Steuerbelasteten als Problem der Steuergerechtigkeit: die Asymmetrie von Steuerbelastung und Verwendungszweck . . . . .	46
5. Der Vorbehalt des Gesetzes und Privilegierungstatbestände für einzelne Gewerbebezüge . . . . .	48
II. Gleichheitsverstöße im Gesetz . . . . .	52
1. Der Gleichheitssatz (Art. 3 Abs. 1 GG) als steuerrechtliche Kerngarantie . . . . .	52

	Seite
2. Zur gleichheitskonformen Auswahl des Steuergegenstandes . . . . .	54
a) Die Unbestimmtheit des umweltschützenden Lenkungszwecks . . . . .	54
b) Nutzung fossiler Energieträger . . . . .	54
3. Festlegung und Wirkungsweise des Steuersatzes . . . . .	57
4. Sondervergünstigungen für Produzierende Unternehmen und Diskriminierung des Verkehrsgewerbes . . . . .	59
a) Darstellung der Sonderregelungen . . . . .	59
b) Lenkungszweck und „Produzierendes Gewerbe“ . . . . .	60
c) Die Wahrung der Wettbewerbsfähigkeit für das „Produzierende Gewerbe“ . . . . .	62
d) Diskriminierung des Verkehrsgewerbes . . . . .	65
aa) Energieintensität und Wettbewerbsdruck im Verkehrsgewerbe . . . . .	65
bb) Typisierende Betrachtung im „Dienstleistungsgewerbe“? . . . . .	66
cc) Zur „Handelbarkeit“ von Transportleistungen . . . . .	67
dd) Straßenverkehr und Umweltschutz . . . . .	70
ee) Besonderheiten der Dieselöl-Besteuerung . . . . .	70
e) Differenzierung zwischen den Verkehrsträgern . . . . .	71
III. Mineralölsteuererhöhung als Eingriff in die Berufsfreiheit . . . . .	73
1. Eingriff in den Schutzbereich von Art. 12 Abs. 1 GG . . . . .	73
2. Intensität des Eingriffs . . . . .	74
3. Verhältnismäßigkeit des Eingriffs . . . . .	78
IV. Eingriff in die Eigentumsgarantie . . . . .	81
<b>D. Zusammenfassung</b> . . . . .	85
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	87