

Staatsrecht

mit Allgemeiner Staatslehre
und Verfassungsgeschichte

von

Professor Dr. Peter Schwacke
Fachhochschule für öffentliche Verwaltung
Nordrhein-Westfalen

Eberhard Stolz
Ltd. Regierungsdirektor a. D.
Fachhochschule für öffentliche Verwaltung
Nordrhein-Westfalen

und

Professor Dr. Guido Schmidt
Fachhochschule für öffentliche Verwaltung
Nordrhein-Westfalen

3. neubearbeitete Auflage

Deutscher Gemeindeverlag
Verlag W. Kohlhammer

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Literaturverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII

Erster Teil. Allgemeine Staatslehre

1.	Gegenstand der Allgemeinen Staatslehre – Gliederung der vorliegenden Darstellung	1
2.	Begriff und Merkmale des Staates	2
2.1	Die Merkmale des Staates	2
2.1.1	Das Staatsgebiet	2
2.1.2	Das Staatsvolk	5
2.1.3	Die Staatsgewalt	12
2.2	Entstehung, Veränderung und Untergang von Staaten	16
2.2.1	Einführung	16
2.2.2	Die Entstehung von Staaten	16
2.2.3	Der Untergang von Staaten.	17
2.2.4	Die Veränderung von Staaten	18
3.	Formen staatlicher Ordnung	19
3.1	Einführung	19
3.2	Staatsformen nach dem Träger der Staatsgewalt	20
3.3	Staatsformen nach der Person des Staatsoberhauptes	23
3.4	Staatsformen nach Formen und Zielen staatlicher Tätigkeit	24
3.5	Hinweise auf weitere Einteilungskriterien	27
4.	Staatenverbindungen	27
4.1	Einführung	27
4.2	Staatenbund und Bundesstaat	28
4.3	Internationale Organisationen	30
4.3.1	Die Vereinten Nationen	31
4.3.2	Die Europäischen Gemeinschaften	32

Inhaltsverzeichnis

5.	Staatsauffassungen im Wandel der Zeiten	33
5.1	Einführung	33
5.2	Altertum und Mittelalter	33
5.3	Neuzeit	35
5.4	Zusammenfassung und Schlußfolgerung – Das Problem des Anarchismus	38

Zweiter Teil. Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1648

1.	Einführung	45
2.	Der Westfälische Friede	46
3.	Die Verfassungsentwicklung bis zum Untergang des alten Reichs (1806)	47
3.1	Absolutismus und Aufklärung	47
3.2	Die Verfassungsgeschichte in Brandenburg-Preußen	49
3.3	Die Reichsverfassung	50
4.	Das 19. Jahrhundert bis zur Gründung des Zweiten Reichs (1871)	52
4.1	Die Ausgangslage	52
4.2	Der Deutsche Bund	53
4.3	Die Bewegung des Jahres 1848	54
4.4	Der konstitutionelle Staat	55
4.5	Die Wende: Das Ende des Deutschen Bundes. Der Norddeutsche Bund. Die Novemberverträge	56
5.	Das Deutsche Kaiserreich von 1871	57
5.1	Der Aufbau der Reichsverfassung	57
5.2	Die Verfassungsentwicklung bis 1918	59
5.3	Der Umbruch	60
6.	Die Weimarer Republik	61
6.1	Revolution und Verfassungsgebung	61
6.2	Die Weimarer Reichsverfassung	61
6.3	Das Deutsche Reich unter der Reichsverfassung von 1919 bis 1933	63

Inhaltsverzeichnis

7.	Die Zeit des Nationalsozialismus	64
8.	Die Neugestaltung Deutschlands nach dem Ende des 2. Weltkrieges	66
8.1	Das Besatzungsregime	66
8.2	Die Entstehung der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik	67
8.2.1	Die Entstehung der Bundesrepublik Deutschland.	67
8.2.2	Die Entstehung der Deutschen Demokratischen Republik	69
8.3	Die Zeit der Zweistaatlichkeit.	70
8.4	Die Wiederherstellung der staatlichen Einheit.	74

Dritter Teil. Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland

1.	Grundlegendes	77
1.1	Bedeutung und Funktion der Verfassung. Präambel	77
1.2	Verfassungsgebung. Verfassungsänderung. Verfassungsinterpretation	78
1.3	Übersicht über das Grundgesetz.	80
2.	Die obersten Verfassungsgrundsätze	81
2.1	Allgemeines.	81
2.2	Republikprinzip.	83
2.3	Demokratieprinzip	83
2.3.1	Bedeutung des Demokratieprinzips	83
2.3.2	Elemente des Demokratieprinzips	86
2.3.3	Politische Parteien	93
2.3.4	Wehrhafte Demokratie	102
2.4	Rechtsstaatsprinzip	102
2.4.1	Bedeutung des Rechtsstaatsprinzips	102
2.4.2	Formelle Elemente der Rechtsstaatlichkeit	103
2.4.3	Materielle Elemente des Rechtsstaatsprinzips	124
2.5	Sozialstaatsprinzip	125
2.5.1	Begriff.	125
2.5.2	Die sozialstaatlichen Ziele im einzelnen	127
2.5.3	Rechtliche Bedeutung	131

Inhaltsverzeichnis

2.5.4	Verhältnis zwischen Sozialstaat und Rechtsstaat	133
2.6	Bundesstaatsprinzip	134
2.6.1	Allgemeines.	134
2.6.2	Elemente des Bundesstaatsprinzips.	134
2.6.3	Kooperativer Föderalismus.	140
3.	Verfassungsorgane des Bundes	141
3.1	Allgemeines.	141
3.2	Bundestag	142
3.2.1	Rechtsstellung	142
3.2.2	Wahlgrundsätze und Wahlverfahren.	142
3.2.3	Kompetenzen	146
3.2.4	Gliederung	149
3.2.5	Rechtsstellung des Abgeordneten	149
3.3	Bundesrat	152
3.3.1	Allgemeines.	152
3.3.2	Kompetenzen	153
3.3.3	Gliederung	154
3.3.4	Mitglieder	155
3.3.5	Verfahren	155
3.4	Gemeinsamer Ausschuß	156
3.5	Bundespräsident und Bundesversammlung.	156
3.5.1	Allgemeines.	156
3.5.2	Gegenzeichnungspflicht	157
3.5.3	Kompetenzen	157
3.5.4	Rechtsstellung	159
3.5.5	Wahl durch die Bundesversammlung	159
3.5.6	Ende der Amtszeit, Amtsverlust, Präsidentenanklage	159
3.6	Bundesregierung	159
3.6.1	Allgemeines.	159
3.6.2	Bildung	160
3.6.3	Innere Organisation	162
3.6.4	Kompetenzen	162
3.6.5	Rechtsstellung	163
3.6.6	Beendigung.	164

Inhaltsverzeichnis

3.7	Das Bundesverfassungsgericht	164
3.8	Inkompatibilitäten	165
4.	Funktionen des Bundes	166
4.1	Gesetzgebung	166
4.1.1	Allgemeines.	166
4.1.2	Gesetzgebungskompetenzen	167
4.1.3	Gesetzgebungsverfahren.	174
4.1.4	Verfassungsänderung	182
4.1.5	Sonderverfahren in der Gesetzgebung	184
4.1.6	Rechtsverordnungen (und Satzungen)	185
4.2	Verwaltung	189
4.2.1	Allgemeines.	189
4.2.2	Verwaltungstypen	190
4.2.3	Die auswärtige Gewalt	197
4.3	Rechtsprechung	199
4.3.1	Allgemeines.	199
4.3.2	Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes	200
4.4	Finanzwesen	210
4.4.1	Allgemeines.	210
4.4.2	Ausgabenverantwortung.	210
4.4.3	Ertragshoheit	211
4.4.4	Steuergesetzgebungshoheit	211
4.4.5	Steuerverwaltungshoheit.	213
4.4.6	Finanzausgleich	213
4.4.7	Haushaltswesen und Bundesrechnungshof	214
4.4.8	Fondsverwaltung	215
5.	Grundrechte	216
5.1	Allgemeine Lehren	216
5.1.1	Begriff und Bedeutung der Grundrechte	216
5.1.2	Einteilung; Arten der Grundrechte.	217
5.1.3	Funktionen der Grundrechtsnormen	220
5.1.4	Grundrechtsträger (Persönlicher Schutzbereich).	230
5.1.5	Grundrechtsadressaten	233

Inhaltsverzeichnis

5.1.6	Sachlicher Schutzbereich	234
5.1.7	Grundrechtskonkurrenz	246
5.1.8	Verlust von Grundrechten	248
5.2	Grundrechte im einzelnen	250
5.2.1	Menschenwürde	250
5.2.2	Freie Entfaltung der Persönlichkeit	252
5.2.3	Recht auf Leben	254
5.2.4	Recht auf körperliche Unversehrtheit	256
5.2.5	Freiheit der Person	257
5.2.6	Gleichheit	258
5.2.7	Glaubens-, Gewissens-, Bekenntnisfreiheit. Kriegsdienstverweigerung	261
5.2.8	Meinungs- und Medienfreiheit. Freiheit von Kunst und Wissenschaft	264
5.2.9	Ehe und Familie.	272
5.2.10	Das Schulwesen	274
5.2.11	Versammlungsfreiheit	276
5.2.12	Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit.	278
5.2.13	Brief-, Post-, Fernmeldegeheimnis.	281
5.2.14	Freizügigkeit	282
5.2.15	Berufsfreiheit	284
5.2.16	Die Unverletzlichkeit der Wohnung	288
5.2.17	Das Eigentum	289
5.2.18	Sozialisierung.	294
5.2.19	Ausbürgerung, Auslieferung, Asylrecht	295
5.2.20	Petitionsrecht	297
5.2.21	Politische Grundrechte.	299
5.2.22	Rechtsschutzgrundrechte	302
Anhang:	Aufbau- und Prüfungsschemata zu verfassungsrechtlichen Fall- gestaltungen	307
	Sach- und Personenverzeichnis	319