

# Frankreich

*Politik, Gesellschaft, Wirtschaft*

Herausgegeben von  
Günther Haensch und Hans J. Tümmers

Unter Mitarbeit von  
Paul Bonnefoy, Jean-Claude Damay, Michel Féron,  
Peter Huber und Rudolf Steiert

*2., neubearbeitete Auflage*

VERLAG C.H.BECK MÜNCHEN

# Inhalt

Vorwort .....	15
A. Der französische Staat von der Großen Revolution bis 1958	
I. Einleitung: Die Bedeutung der Verfassungsgeschichte für das Verständnis des heutigen Frankreich .....	17
II. Die staatliche Entwicklung Frankreichs von 1789 bis 1958 .....	20
1. <i>Frankreich am Vorabend der Großen Revolution</i> .....	20
2. <i>Die Französische Revolution und das Erste Kaiserreich</i> .....	23
a. Einleitung .....	23
b. Konstitutionelle Monarchie (1789–1792) .....	25
Die Verfassunggebende Nationalversammlung. (1789–1791)	
Die Gesetzgebende Versammlung (1791–1792)	
c. Höhepunkt der Revolution unter dem National- konvent (1792–1795) .....	27
d. Stärkung der Exekutive in der dritten und letzten Revolutionsphase .....	28
Das Direktorium (1795–1799)	
Das Konsulat (1799–1804)	
e. Das Erste Kaiserreich (1804–1814 bzw. 1815) .....	30
f. Errungenschaften und Folgen der Französischen Revo- lution und des Ersten Kaiserreichs .....	32
3. <i>Die Restauration der Monarchie</i> .....	38
a. Einleitung .....	38
b. Die Restauration der Bourbonen (1815–1830) .....	39
c. Die Julimonarchie (1830–1848) .....	42

4. Die Zweite Republik (1848–1851) .....	43
5. Das Zweite Kaiserreich (1852–1870) .....	44
6. Die Dritte Republik, das Vichy-Regime und die provisorische Regierung von 1944 bis 1946 .....	47
a. Frankreich zwischen Monarchie und Republik: Die Übergangszeit von 1870 bis 1875 .....	47
b. Die Dritte Republik (1875–1940) .....	49
Die Verfassungsentwicklung unter der Dritten Republik Die politische Entwicklung zwischen den beiden Weltkriegen	
c. Das Vichy-Regime und das Freie Frankreich (1940–1944) .....	60
7. Die Vierte Republik .....	66
a. Die provisorische Regierung von 1944 bis 1946 .....	66
b. Verfassung und politische Entwicklung unter der Vier- ten Republik (1946–1958) .....	68
8. Der Übergang von der Vierten zur Fünften Republik .....	73
a. Die Leistungen der Vierten Republik .....	73
b. Die Schwächen des Systems .....	74
c. Das Algerienproblem .....	75
d. Der Sturz der Vierten Republik und die Rückkehr de Gaulles an die Macht .....	76

## B. Staat und Politik unter der Fünften Republik

I. Grundzüge der Verfassung von 1958 und Verfassungsänderungen .....	78
1. Vorbemerkungen .....	78
2. Der vorgegebene Rahmen und die Grund- gedanken des Verfassungsentwurfs von 1958 .....	82

3. Die Ausarbeitung und das Inkrafttreten der Verfassung .....	84
4. Verfassungsänderungen seit 1958 .....	86
II. Die Exekutive .....	88
1. Der Präsident der Republik .....	88
a. Die Wahl des Präsidenten der Republik und seine Ver- tretung im Amte .....	88
b. Die herausragende Stellung des Präsidenten im Verfas- sungssystem .....	93
c. Die Ernennung und Entlassung der Regierungsmitglie- der .....	95
d. Die Außenpolitik – „domaine réservé“ des Präsidenten der Republik .....	101
e. Der Präsident der Republik und die Nationalversamm- lung .....	104
Das Auflösungsrecht	
Die Befugnisse des Präsidenten im Gesetzgebungs- prozeß	
Die Kommunikation mit dem Parlament	
f. Die Möglichkeit des Volksentscheids .....	108
g. Die Sondervollmachten des Präsidenten der Republik im Falle des Notstands .....	113
h. Sonstige Befugnisse des Präsidenten der Republik ....	114
Das Initiativrecht bei Verfassungsänderungen	
Ernennungen in hohe Staatsämter	
i. Die Verantwortlichkeit des Präsidenten der Republik .	115
j. Das Präsidialamt .....	117
2. Der Premierminister und die Regierung .....	118
a. Vorbemerkungen .....	118
b. Ernennung und Rücktritt der Regierung .....	119
c. Die Stellung der Regierungsmitglieder .....	120
d. Die Zusammensetzung der Regierung .....	121
e. Die Befugnisse der Regierung .....	122
f. Der Premierminister .....	123
g. Die Dienststellen des Premierministers .....	125
h. Die „großen“ Ministerien .....	127
Das Außenministerium	
Das Verteidigungsministerium	
Das Innenministerium	
Das Wirtschafts- und Finanzministerium	

III. Das Parlament .....	133
1. <i>Einleitung</i> .....	133
2. <i>Die Wahlen zu den beiden Kammern</i> .....	135
a. Aktives und passives Wahlrecht .....	135
b. Der Wahlmodus .....	136
3. <i>Die Tätigkeit der Kammern</i> .....	137
a. Die Sitzungsperioden .....	137
b. Die Sitzungen .....	138
4. <i>Die Gesetzgebung</i> .....	139
a. Das Gesetzgebungsverfahren .....	139
b. Die einfachen Gesetze .....	141
c. Der Staatshaushalt .....	142
d. Die „lois organiques“ .....	142
e. Verfassungsgesetze .....	143
5. <i>Kontrollbefugnisse</i> .....	143
IV. Die politischen Parteien .....	146
1. <i>Merkmale des Parteiensystems</i> .....	146
a. Parteienvielfalt und Begriffsverwirrungen .....	146
b. Schwache Organisationsstrukturen .....	148
c. Die Schwierigkeiten des Konsenses .....	149
d. Der Einfluß des Wahlrechts .....	152
2. <i>Die Entwicklung des Parteiensystems und der politischen Kräfteverhältnisse seit 1958</i> .....	154
a. Die Ausgangssituation zu Beginn der V. Republik ....	154
b. Entstehung und Entwicklung des heutigen Parteiensystems .....	154
c. Das Parteiensystem seit dem Wahlsieg der Linken ....	162
3. <i>Die einzelnen politischen Parteien</i> .....	164
a. Die Parteien der Linken .....	164
Der Linksextremismus .....	164

	Die Kommunistische Partei Frankreichs .....	167
	Die Sozialistische Partei .....	170
	Sonstige Parteien der Linken .....	174
b.	Die Parteien der Mitte .....	176
	Das Parteienbündnis Union pour la Démocratie française (UDF) .....	176
	Das Centre des démocrates sociaux .....	177
	Der Parti républicain .....	179
	Die Radikalsozialistische Partei .....	180
c.	Die Parteien der Rechten .....	181
	Der Gaullismus .....	181
	Das Centre national des indépendants et paysans ...	185
	Die extreme Rechte .....	186
V.	Andere zentrale Verfassungsorgane .....	188
	1. <i>Der Staatsrat</i> .....	188
	a. Die Zusammensetzung des Staatsrats .....	188
	b. Die Aufgaben des Staatsrats .....	188
	2. <i>Der Verfassungsrat</i> .....	189
	a. Die Zusammensetzung des Verfassungsrats .....	190
	b. Die Aufgaben des Verfassungsrats .....	190
	3. <i>Der Wirtschafts- und Sozialrat</i> .....	192
VI.	Das französische Gerichtswesen .....	194
	1. <i>Einleitung</i> .....	194
	2. <i>Die ordentlichen Gerichte</i> .....	197
	a. Die „Magistrature“ .....	197
	b. Der Oberste Rat für den Richterstand .....	197
	c. Die Hilfsorgane der Justiz .....	198
	d. Die Zivilgerichtsbarkeit .....	199
	e. Die Strafgerichtsbarkeit .....	200
	f. Berufungsgerichte und Kassationsgerichtshof .....	201
	3. <i>Die besonderen Gerichte</i> .....	202

VII. Die Gebietskörperschaften .....	206
1. Zentralismus und Regionalismus .....	206
2. Die Gemeinde .....	208
a. Einleitung .....	208
b. Der Gemeinderat .....	209
c. Der Bürgermeister .....	210
d. Befugnisse und Zuständigkeiten .....	210
e. Die Gemeindefinanzen .....	211
f. Sonderregelungen für Paris, Marseille und Lyon .....	213
3. Kantone und Arrondissements .....	213
4. Das Departement .....	214
a. Einleitung .....	214
b. Die Organe des Departements .....	216
c. Befugnisse und Zuständigkeiten .....	217
d. Die Finanzen des Departements .....	218
e. Der Präfekt .....	218
5. Die Region .....	219
a. Einleitung .....	219
b. Die Organe der Region .....	222
c. Befugnisse und Zuständigkeiten .....	223
d. Die Finanzen der Region .....	224
e. Der Regionalpräfekt .....	224
6. Die überseeischen Gebiete .....	225
a. Das französische Kolonialreich .....	225
b. Die Entkolonialisierung .....	227
c. Die Beziehungen zu den frankophonen Staaten .....	230
d. Die überseeischen Departements und Territorien .....	231

## C. Die Gesellschaft

I. Die Bevölkerung .....	234
1. Die Bevölkerungsentwicklung seit 1750 .....	234

2. Die heutige Bevölkerungsstruktur .....	238
3. Prognose der Bevölkerungsentwicklung .....	242
4. Regionale Bevölkerungsverteilung und Binnenwanderungen .....	244
5. Die Regionalsprachen .....	247
6. Kirchen und religiöse Gemeinschaften .....	251
II. Das Bildungswesen .....	256
1. Einleitung .....	256
2. Die Organisation des Bildungswesens .....	257
3. Das Primar- und Sekundarschulwesen .....	259
a. Vorschule, Grundschule und „Collège“ .....	259
b. Die Gymnasien .....	262
c. Das private Schulwesen .....	263
4. Die Hochschulen .....	264
a. Die Universitäten .....	264
b. Die Grandes Ecoles .....	268
III. Interessengruppen, Gewerkschaften und Arbeitsbeziehungen .....	274
1. Interessengruppen und „vie associative“ .....	274
2. Zur Entwicklung des französischen Verbandswesens .....	276
3. Die Agrarverbände .....	282
4. Das „Patronat“ .....	285
a. Der „Patron“: Begriff und Inhalt .....	285
b. Die Heterogenität der Unternehmensverbände .....	286
c. Der CNPF – Conseil national du patronat français ...	287

5. Die Gewerkschaften .....	289
a. Zur Geschichte .....	289
b. Organisationsstruktur und Programmatik .....	293
c. Organisationsrate und Mitgliederentwicklung .....	299
d. Perspektiven .....	303
6. Die Arbeitsbeziehungen .....	305
a. Tarifverhandlungen und Streik .....	305
b. Die Betriebsebene .....	309
c. Die Reform der Arbeitsbeziehungen .....	311
IV. Das System der sozialen Sicherheit .....	315
1. Einleitung .....	315
2. Das heutige System der Sozialversicherung .....	316
a. Grundsätze .....	316
b. Die Institutionen der Sozialversicherung .....	316
c. Die Bereiche der Sozialversicherung .....	318
3. Die Finanzierung der Sozialversicherung .....	323
D. Die Wirtschaft	
I. Das französische Wirtschaftssystem .....	325
1. Die Bedeutung des Staates .....	325
2. Die „Planification“ .....	328
a. Die bisherigen Pläne .....	328
b. Die Mechanismen .....	331
II. Die sektorale Struktur der französischen Wirtschaft	334
1. Die Landwirtschaft .....	334
a. Ergebnisse eines grundlegenden Wandels .....	334
b. Die heutige Landwirtschaft .....	335
c. Der gesamtwirtschaftliche Hintergrund .....	337

2. Die Industrie .....	338
a. Die Heterogenität des industriellen Sektors .....	338
b. Die französische Industrie im Überblick .....	340
c. Stärken und Schwächen der Industrie .....	341
d. Eine beunruhigende Bilanz .....	345
3. Der tertiäre Sektor .....	346
a. Die Bedeutung des tertiären Sektors .....	346
b. Der tertiäre Sektor im Überblick .....	347
c. Traditionelle Dienstleistungen und Hochtechnologiebereich .....	349
III. Der wirtschaftliche Strukturwandel der letzten zwanzig Jahre .....	352
1. Das Wirtschaftswachstum .....	352
a. Das Wirtschaftswachstum der 80er Jahre .....	352
b. Die Verwendung des Bruttoinlandsprodukts .....	353
c. Wachstums- und Produktivitätsfaktoren .....	354
2. Die Entwicklung des privaten Sektors .....	356
a. Investitionen und Wirtschaftsergebnisse der Unternehmen .....	356
b. Die privaten Haushalte .....	357
3. Die Stabilität der Währung .....	360
a. Ursachen und Wirkungen der Inflation .....	360
b. Die Stabilitätspolitik seit 1983 .....	362
4. Die Arbeitslosigkeit .....	362
a. Der Anstieg der Arbeitslosigkeit und seine Besonderheiten .....	362
b. Die Entwicklung der Erwerbsbevölkerung .....	364
c. Die Entwicklung der Beschäftigung .....	365
d. Die Spaltung des Arbeitsmarkts .....	366
5. Die Kapital- und Geldpolitik .....	367
a. Ziele und Rahmenbedingungen der Finanzpolitik ....	367
b. Geldpolitik und Veränderungen des Finanzsystems ...	369

IV. Frankreich und der weltwirtschaftliche Wandel . . . . 372

1. <i>Der Außenhandel: Spezialisierung und Wettbewerbsfähigkeit</i> . . . . .	372
a. Die Entwicklung des Außenhandels . . . . .	372
b. Die Entwicklung der Außenhandelssalden . . . . .	374
c. Der Außenhandel mit Industriegütern . . . . .	376
d. Die Schwierigkeiten der Industrie . . . . .	377
2. <i>Die Zahlungsbilanz</i> . . . . .	379
a. Strukturelle Schwächen der Zahlungsbilanz . . . . .	379
b. Der Einfluß der europäischen Integration . . . . .	380

Anhang

1. <i>Literaturverzeichnis</i> . . . . .	382
2. <i>Karten</i> . . . . .	389
3. <i>Grunddaten</i> . . . . .	392
4. <i>Die französische Verfassung von 1958</i> <i>(in deutscher Übersetzung)</i> . . . . .	395
5. <i>Verzeichnis der Karten, Schaubilder und Tabellen</i>	415
6. <i>Personenregister</i> . . . . .	417
7. <i>Die Autoren</i> . . . . .	420