Rita Bidinger

Planung und Nutzung von Verkehrsflughäfen

unter besonderer Berücksichtigung von Kapazitätsbeschränkungen

Juristische Gesamtbibliothek
Technische Universität Darmstadt

B57533

Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Teil A: Einführung 13

I. Vorbemerkungen 13
1. Zur Bedeutung und Entwicklung des Luftverkehrs 13
2. Kapazitätsbestimmende Faktoren eines Verkehrsflughafens 14
II. Gegenstand der vorliegenden Arbeit 15
III. Gang der Untersuchung 16
IV. Administrative Kapazitätsbeschränkungen im Rahmen der Flughafenplanung (Neu- und Ausbauplanungen) am Beispiel der Verkehrsflughäfen Stuttgart, Düsseldorf Rhein-Ruhr und München II 18
1. Die Festsetzungen in den Planungsentscheidungen 19
a) Ausbauplanung des Flughafens Stuttgart 19
b) Neuplanung des Flughafens München II 21
c) Ausbauplanung des Flughafens Düsseldorf Rhein-Ruhr (Parallelbahnsystem) 23
2. Motivation zum Erlaß administrativer Kapazitätsbeschränkungen in den Beispielsfällen Stuttgart, München II, Düsseldorf Rhein-Ruhr 26
a) Flughafen Stuttgart 26
b) Flughafen München II 27
c) Flughafen Düsseldorf Rhein-Ruhr 28

Teil B: Rechtsgrundlagen der Planung und Nutzung bundesdeutscher Verkehrsflughäfen 29

I. Gesetzgebungs- und Verwaltungszuständigkeit im Luftrecht 29
II. Planungs- und Zulassungsverfahren für Flughäfen 29
1. Die luftrechtliche Genehmigung 29
2. Die luftrechtliche Planfeststellung 30
3. Das Verhältnis von Genehmigung und Planfeststellung 32
III. Nutzung und Betrieb eines genehmigten und planfestgestellten Verkehrsflughafens 36
1. Umsetzung der Genehmigung durch den Flughafenunternehmer 36
2. Luftverkehrsrechtliche Regelungen zur Verteilung von Start- und Landezeiten bzw. Zeitnischen (sog. "Slots")/Flugplankoordination 38
3. Luftverkehrsrechtliche Regelungen zur Festsetzung der Kapazitäten und Eckwerte 41
4. Die luftverkehrsrechtlichen Genehmigungen nach §§ 20, 21, 21 a LuftVG 42
IV. Internationales Luftrecht 43
1. Internationale Abkommen 43
2. Aktivitäten der Europäischen Union zu Fragen der Kapazitäten europäischer Verkehrsflughäfen 44

Teil C: Nutzungs- bzw. Betriebsregelungen im Rahmen der Zulassungsform Planfeststellung ? 47

I. Der Streit um verkehrslenkende Maßnahmen am Beispiel der straßenrechtlichen Planfeststellung sowie der Planfeststellung von Eisenbahnen des Bundes 48
II. Zur Möglichkeit der "fachplanungsübergreifenden" Ermittlung des Planfeststellungsgegenstandes 49
1. Die Regelungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes ([L]VwVfG) 49
2. Wortlaut der Fachplanungsgesetze und Zulassungsstrukturen 50
3. Das Argument der Konzentrationswirkung 51
4. Anforderungen an die Planung aufgrund der faktischen Verschiedenheit der (Fachplanungs-) Vorhaben 53
5. Fazit 54

Teil D: Die Einfügung administrativer Kapazitätsregelungen im Rahmen der luftrechtlichen Genehmigung und Planfeststellung in das rechtliche System des Luftverkehrs 56

I. Zur Zulässigkeit von Nutzungs- bzw. Betriebsregelungen in der luftrechtlichen Planfeststellung unter Berücksichtigung der fachplanerischen Besonderheiten 56
1. Die Auffassung des Bundesverwaltungsgerichts 56
2. Die Auffassungen im Schrifttum 57
3. Stellungnahme zur gesetzlichen Neuregelung des § 8 IV LuftVG 60
4. Ergebnis 64
II. Kapazitätsbeschränkungen und die luftverkehrsrechtliche Aufgabenverteilung 65
1. Kapazitätsbeschränkungen als Aufgabe der Länder ? - Zur Problemstellung 65
2. Die Rechtsprechung zur Frage der Festsetzung von Kapazitäten durch die Länder 66
3. Originär dem Bund vorbehaltene Zuständigkeiten 69
a) Flugplankoordination und Slotvergabe/Eckwertfestsetzung 69
aa) Flugplankoordination und Slotvergabe 69
bb) Eckwertfestsetzung 70
b) Internationale Abkommen 75
aa) Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts 75
bb) Der Gegenstand internationaler Abkommen 76
cc) Folgen der Nichteinhaltung eines Abkommens 78
c) Luftverkehrsrechtliche Genehmigungen nach §§ 20, 21, 21 a LuftVG 80
aa) Regelungsgehalt und Vereinbarkeit mit § 20 LuftVG 80
bb) Regelungsgehalt und Vereinbarkeit mit § 21 LuftVG 81
cc) Regelungsgehalt und Vereinbarkeit mit § 21 a LuftVG 82
d) Zwischenergebnis 83
4. Gegenstand der luftrechtlichen Genehmigung und Planfeststellung 84

a) Gegenstand der luftrechtlichen Genehmigung 84
aa) Beschränkung auf Regelungen des Flug*hafen*betriebs 85
bb) Maßstab für die Differenzierung zwischen Regelungen des Flug*hafen*betriebs und des Flugbetriebs 85
b) Gegenstand der luftrechtlichen Planfeststellung 86
aa) Funktion und Aufgabe der Planfeststellung 86
bb) Umfang der Planungskompetenz 86
c) Administrative Kapazitätsbeschränkungen als Regelungen des Flug*hafen*betriebs bzw. als Regelungen mit konkretem Ortsbezug? 88
aa) Kapazitätsbeschränkungen in Form von Bewegungsbeschränkungen 88
bb) Kapazitätsbeschränkungen in Form von Lärmkontingenten 89
d) Zwischenergebnis 91
5. Vereinbarkeit des Erfordernisses eines konkreten Ortsbezugs mit der Rechtsprechung 91
6. Ergebnis 93
III. Rechtliche Probleme der Umsetzung von Kapazitätsbeschränkungen 94
1. Zum Rechtscharakter einer Kapazitätsbeschränkung 94
a) Die Ausführungen von Planungsbehörden im Rahmen der Planungsverfahren Stuttgart, München II und Düsseldorf 94
aa) Flughafen Stuttgart - Ministerium für Wirtschaft, Mittelstand und Verkehr Baden-Württemberg/ Regierungspräsidium Stuttgart 94
bb) Flughafen München II - Bayerisches Staatsministerium für Wirtschaft und Verkehr/Regierung von Oberbayern 97
cc) Flughafen Düsseldorf - Minister für Wirtschaft, Mittelstand und Verkehr des Landes Nordrhein-Westfalen 98
b) Die Rechtsprechung zum Rechtscharakter von administrativen Kapazitätsbeschränkungen 99
c) In Betracht zu ziehende rechtliche Grundlagen bzw. Umsetzungsformen 103
aa) Auflage nach § 6 I 4 LuftVG (Genehmigung) 103
bb) Schutzauflage nach § 9 II LuftVG/Auflage nach § 36 II Nr. 4 (L)VwVfG (Planfeststellung) 104
cc) "Allgemeingültige Auflage" 105
dd) Teilgewährung/Sog. "Modifizierende Auflage" 106
d) Rechtliche Zuordnung der Regelungen 108
aa) Umsetzungsmöglichkeit der Flughafengesellschaften 108
aaa) Umsetzung unmittelbar über das Verhältnis zum Flughafennutzer bzw. die Anlagenschließung 109
bbb) Umsetzung mittelbar über das Verhältnis zum Flugplankoordinator 113
bb) Umsetzungsmöglichkeit des Flugplankoordinators 114
cc) Stellungnahme 114
e) Ergebnis 117

2. Exkurs: Umsetzungsprobleme speziell im Fall der Ausbauplanung für den Flughafen Düsseldorf 118
a) Widersprüchlichkeit der Planung 118
b) Verletzung sog. "Großvaterrechte" 120
IV. Kapazitätsbeschränkungen und die Einstufung eines Flughafens zum Verkehrsflughafen bzw. zum Flughafen des allgemeinen Verkehrs 122
1. Zur grundsätzlichen Zulässigkeit einer administrativen Einschränkung der Nutzbarkeit eines Verkehrsflughafens 122
2. Kriterien für eine mit der Zwecksetzung eines Verkehrsflughafens zu vereinbarende administrative Kapazitätsbegrenzung 124
3. Ergebnis 125
V. Administrative Kapazitätsbeschränkungen und Europäisches Gemeinschaftsrecht 126

Teil E: Zusammenfassung in Thesen 128

Literaturverzeichnis 131

Stichwortverzeichnis 137