

# Deutsche Staatsangehörigkeit im Bund und in den Ländern

Genese und Grundlagen der Staatsangehörigkeit  
in deutschlandrechtlicher Perspektive

Von  
Dr. Karl Thedieck

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt

B 48 167



Duncker & Humblot · Berlin

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b>	17
-------------------	----

## *Erster Teil*

### **Begriffliche und strukturelle Grundlagen der Staatsangehörigkeit**

§ 1 Das Verhältnis von Staat, Staatsvolk und Staatsangehörigkeit .....	19
1. Staatsangehörigkeit und Staat .....	19
2. Staat und Staatsangehörige .....	20
§ 2 Der rechtliche Gehalt der Staatsangehörigkeit .....	22
1. Die Rechtsnatur der Staatsangehörigkeit .....	22
2. Der Rechtsinhalt der Staatsangehörigkeit .....	23
3. Staatsangehörigkeit und Staatsangehörigkeitsgesetz .....	26
4. Die völkerrechtliche Einbindung der Staatsangehörigkeit .....	27
a) Unmittelbare Rechtsfolgen der Staatsangehörigkeit .....	27
b) Völkerrechtliche Anforderungen an die Gewährung der Staatsangehörigkeit .....	28
Zusammenfassung der Ergebnisse des ersten Teils .....	30

## *Zweiter Teil*

### **Bundes- und Landesangehörigkeit in ihrer geschichtlichen Entwicklung bis zur Gründung der Bundesrepublik Deutschland**

§ 3 Der staatsangehörigkeitsrechtliche Dualismus Reich – Land in seiner Entwicklung bis zum Norddeutschen Bund .....	31
1. Das alte Reich .....	31
2. Der Deutsche Bund .....	33
3. Die Frankfurter Nationalversammlung .....	34
§ 4 Bundes- und Gliedstaatsangehörigkeit im Norddeutschen Bund .....	34
1. Die Verfassung des Norddeutschen Bundes und das Gesetz über die Erwerbung und den Verlust der Bundes- und Staatsangehörigkeit von 1870 .....	35
2. Bundesangehörigkeit, Gliedstaatsangehörigkeit und Vermittlungsprinzip nach dem Staatsangehörigkeitsgesetz von 1870 .....	37
3. Die staatsangehörigkeitsrechtliche Zuordnung zum Bund und den Gliedstaaten im zeitgenössischen Schrifttum .....	38

§ 5 Reichs- und Staatsangehörigkeit im Kaiserreich .....	39
1. Die Entwicklung der Staatsangehörigkeit im Kaiserreich .....	39
2. Das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz (RuStAG) vom 22. Juli 1913	42
§ 6 Reichs- und Landesangehörigkeit in der Weimarer Republik .....	44
§ 7 Die deutsche Staatsangehörigkeit in der Zeit des Nationalsozialismus .....	45
§ 8 Deutsche Staatsangehörigkeit und Landesangehörigkeiten im Nachkriegs-	
deutschland bis 1949 .....	47
1. Fortbestehen der deutschen Staatsangehörigkeit? .....	47
2. Staatsangehörigkeitsregelungen in den Landesverfassungen .....	48
a) Die Regelungen im einzelnen .....	48
b) Die Rechtmäßigkeit der Regelungen über die Staatsangehörigkeit in	
den Ländern .....	50
Zusammenfassung der Ergebnisse des zweiten Teils .....	52

### *Dritter Teil*

## **Die Bundesangehörigkeit nach dem Grundgesetz**

### Erster Abschnitt

#### *Die Bundesangehörigkeit als unregelte Staatsangehörigkeit*

	53
§ 9 Die Bundesangehörigkeit in den Vorarbeiten zum Grundgesetz .....	53
1. Die Diskussionen des Verfassungskonventes auf Herrenchiemsee .....	53
2. Die Beratungen des Parlamentarischen Rates .....	54
a) Artikel 11 GG .....	54
b) Artikel 16 Abs. 1 GG .....	56
c) Artikel 33 Abs. 1 GG .....	58
d) Artikel 73 Ziff. 2 und 74 Ziff. 8 GG .....	59
e) Artikel 116 Abs. 1 GG .....	61
3. Auswertung des entstehungsgeschichtlichen Befundes .....	61
§ 10 Die Bundesrepublik Deutschland als Zuordnungssubjekt der Bundesangehö-	
rigkeit .....	62
§ 11 Bundesangehörigkeit und deutsche Staatsangehörigkeit nach dem RuStAG ..	64
1. Der deutschlandrechtliche Bezug der Bundesangehörigkeit .....	64
2. Die Bundesangehörigkeit im Licht der Deutschlandtheorien .....	65
a) Untergangstheorien: Erwerb und Verlust der Bundesangehörigkeit	
nach dem RuStAG .....	66
aa) Debellation .....	66
bb) Dismembration .....	67

Inhaltsverzeichnis	9
b) Identitätstheorien .....	68
aa) Modifizierte Staatskerntheorie: Die deutsche Staatsangehörigkeit nach dem RuStAG und die unregelmäßige Bundesangehörigkeit .....	69
bb) Schrumpfstaat nach abgeschlossener Sezession: Die auf die Bundesangehörigkeit reduzierte deutsche Staatsangehörigkeit nach dem RuStAG .....	70
c) Teilordnungslehre: Die geregelte Bundesangehörigkeit unter der ruhenden deutschen Staatsangehörigkeit .....	72
d) Dualistisches Modell: Gesamthandsähnliche Regelung der deutschen Staatsangehörigkeit und unregelmäßige Bundesangehörigkeit .....	73
3. Das Deutschlandbild des Bundesverfassungsgerichts .....	74
a) Das Grundlagenvertragsurteil .....	75
b) Der Teso-Beschluß .....	77
4. Eigene Stellungnahme .....	78
Zwischenergebnis .....	82

## Zweiter Abschnitt

### *Die Bundesangehörigkeit als regelbare Staatsangehörigkeit*

§ 12 Die Regelungsbefugnis nach Art. 73 Ziff. 2 GG .....	82
1. Der Wortsinn der Norm .....	83
2. Der Bedeutungszusammenhang mit Art. 16 Abs. 1 und Art. 116 GG ...	83
3. Die Zwecke und Normvorstellungen des Verfassungsgebers .....	86
4. Auslegungsergebnis .....	88
§ 13 Die verfassungsrechtlichen Vorgaben für die gesetzliche Regelung der Bundesangehörigkeit .....	88
1. Das Einheitswahrungsgebot der Präambel .....	88
a) Die Einheitlichkeit des deutschen Staatsvolkes .....	89
b) Einheitliches deutsches Staatsvolk und Bundesangehörigkeit .....	90
2. Das Grundrecht aus Art. 16 Abs. 1 GG .....	91
a) Art. 16 Abs. 1 GG als Abwehrrecht .....	92
b) Die objektivrechtlichen Funktionen des Art. 16 Abs. 1 GG .....	93
§ 14 Die völkerrechtlichen Vorgaben für die gesetzliche Regelung der Bundesangehörigkeit .....	96
1. Mißbrauchsverbot .....	97
2. Tatsächliche Nähebeziehung ( <i>genuine connection</i> ) zur Bundesrepublik ..	97
a) Die Maßgeblichkeit des Wohnsitzprinzips für die Erstbestimmung der Bundesangehörigen .....	97
b) Anschließender Erwerb aufgrund einer tatsächlichen Nähebeziehung ( <i>genuine connection</i> ) .....	100

§ 15 Besatzungsrechtliche Vorgaben in West-Berlin .....	100
1. Bundesangehörigkeit kraft bestehender Bindungen .....	101
a) Staatsangehörigkeitsrechtliche Problemstellung .....	101
b) Der Besatzungsstatus in West-Berlin .....	102
c) Die bestehenden Bindungen zur Bundesrepublik .....	102
d) Die Bedeutung der bestehenden Bindungen für die Bundesangehörigkeit .....	105
2. Probleme der Transformation eines Gesetzes über die Bundesangehörigkeit .....	108
a) Die Aufhebungskompetenz der Alliierten Kommandantur .....	108
b) Der Verzicht auf Einwände in Staatsangehörigkeitssachen .....	108
c) Rechtserhebliches Vorverhalten der Westmächte bei der Überleitung des Staatsbürgerschaftsgesetzes der DDR nach Ost-Berlin .....	110
§ 16 Auswirkungen der Vorgaben auf die Gesetzesgestaltung .....	112
1. Zusammenfassender Überblick .....	112
2. Erwerb und Verlust der Bundesangehörigkeit .....	113
3. Verhältnis deutsche Staatsangehörigkeit – Bundesangehörigkeit .....	115
Zwischenergebnis .....	116

### Dritter Abschnitt

#### *Der Anwendungsbereich der Bundesangehörigkeit* 117

§ 17 Die Bundesangehörigkeit als Fundament im Verfassungsrecht .....	117
1. Der Begriff des Deutschen in Art. 116 Abs. 1 GG .....	118
2. Reduzierbarkeit des Deutschenbegriffs i. S. d. Art. 116 Abs. 1 GG auf den Bundesangehörigen (Bundesdeutschen) .....	121
a) Der gegenwärtige Meinungsstand zur Bedeutung des Gesetzesvorbehalts in Art. 116 Abs. 1 GG .....	121
aa) Umfassende Dispositionsbefugnis .....	121
bb) Einschränkende verfassungssystematische Interpretation .....	122
(1) Kernbereichsschutz für den Begriff des Deutschen (Art. 19 Abs. 2 GG) .....	122
(2) Bestandsschutz für den Anwendungsbereich der deutschen Staatsangehörigkeit (Art. 16 Abs. 1 GG) .....	123
b) Kritische Überprüfung und Einbeziehung weiterer Auslegungskriterien .....	123
aa) Methodische Kritik .....	123
bb) Normvorstellungen des Verfassungsgebers .....	124
cc) Verfassungssystematischer Zusammenhang mit Art. 73 Ziff. 2 GG .....	125
dd) Auslegungsergebnis .....	126

§ 18 Bundesangehörigkeit und Gleichheitssatz .....	127
1. Zur Anwendung des Gleichheitssatzes .....	127
2. Bundesangehörigkeit und staatsbürgerliche Rechte .....	129
3. Bundesangehörigkeit und Deutschengrundrechte .....	130
Zusammenfassung der Ergebnisse des dritten Teils .....	133

*Vierter Teil*

**Die Landesangehörigkeit nach dem Grundgesetz**

Erster Abschnitt

*Die Landesangehörigkeit  
als ungeregelte Staatsangehörigkeit* 135

§ 19 Die Landesangehörigkeit in den Vorarbeiten zum Grundgesetz .....	135
§ 20 Die Bundesländer als Zuordnungsobjekte der Landesangehörigkeit .....	137
1. Staatlichkeit der Bundesländer und Landesangehörigkeit .....	137
2. Landesangehörigkeit und Landesangehörigkeitgesetz .....	139
Zwischenergebnis .....	140

Zweiter Abschnitt

*Die Landesangehörigkeit  
als regelbare Staatsangehörigkeit* 140

§ 21 Die Regelungsbefugnis nach Art. 74 Ziff. 8 GG unter besonderer Berücksichtigung des Art. 6 Abs. 3 BayVerf .....	140
1. Die „Staatsangehörigkeit in den Ländern“ als Gegenstand der konkurrierenden Gesetzgebung .....	140
2. Das Verhältnis der Art. 74 Ziff. 8, 72 GG zu Art. 6 Abs. 3 BayVerf ...	141
3. Art. 6 BayVerf: Verbindlicher Verfassungsauftrag oder unverbindliche Verfassungserwartung? .....	141
§ 22 Der rechtliche Rahmen für die gesetzliche Regelung der Landesangehörigkeit	145
1. Regelungsvorgaben aus dem Grundgesetz .....	146
a) Personale Homogenität als Grundvoraussetzung des Bundesstaates gem. Art. 20 Abs. 1 GG .....	146
b) Das Wiedervereinigungsgebot der Präambel .....	148
c) Art. 16 Abs. 1 GG als institutionelle Garantie .....	149
d) Staatsbürgerliche Gleichstellung nach Art. 33 Abs. 1 GG .....	149
e) Zuständigkeitsbegrenzungen nach Art. 73 Ziff. 2 GG .....	152
2. Anwendbarkeit völkerrechtlicher Vorgaben? .....	153
Zwischenergebnis .....	155

## Dritter Abschnitt

	<i>Der Anwendungsbereich der Landesangehörigkeit</i>	156
§ 23	Die rechtliche Bedeutung der Landesangehörigkeit auf dem Hintergrund des Art. 33 Abs. 1 GG .....	156
	1. Möglichkeiten landesangehörigkeitsrechtlicher Differenzierungen .....	157
	2. Die Sperrwirkung des Art. 33 Abs. 1 GG .....	158
	a) Der Umfang der Gleichstellung .....	158
	b) Der territoriale Bezug der Gleichstellung .....	160
	3. Ergebnis .....	161
	Zusammenfassung der Ergebnisse des vierten Teils .....	161

*Fünfter Teil*

**Rechtspolitische Konsequenzen im Hinblick  
auf das deutsch-deutsche Staatsangehörigkeitsrecht**

§ 24	Die Staatsangehörigkeitsfrage in den gegenseitigen Beziehungen .....	163
	1. Der Standpunkt der Bundesrepublik .....	163
	2. Der Standpunkt der DDR .....	165
§ 25	Reaktivierung der Landesangehörigkeiten? .....	166
	1. Das Länder-Modell v. Morrs .....	167
	2. Kritische Würdigung .....	168
§ 26	Aktivierung der Bundesangehörigkeit? .....	170
	1. Die „britische Lösung“ Meessens .....	170
	2. Kritische Würdigung .....	172
	3. Eigener Regelungsvorschlag .....	175
	<b>Zusammenfassung der Ergebnisse</b>	181

	<b>Literaturverzeichnis</b>	184
--	-----------------------------	-----