

Michael Feldhahn

**Die Rechtsnatur der
Diskontsatzfestsetzung
der Deutschen Bundesbank
und der dagegen gegebene
Rechtsschutz**

VVF

GLIEDERUNG

	Seite
LITERATURVERZEICHNIS	I-XXI
EINLEITUNG	
1. Gegenstand der Untersuchung	1
2. Aufbau der Untersuchung	4
3. Methodik der Untersuchung	6
 Teil 1:	
 Die Diskontsatzfestsetzung als öffentliche Aufgabe	 8
1. Vorbemerkung	8
2. Die Währungssicherung	9
2.1. Währungsstabilität im Goldwährungssystem	12
2.2. Währungsstabilität in der manipulierten Währung	14
2.3. Ziele der allgemeinen Wirtschaftspolitik	14
2.4. Die differenzierte Aufgabenstellung der Bundesbank	16
3. Der Diskontsatz	17
3.1. Begriffserklärung	17
3.2. Das Diskontgeschäft der Bundesbank	18
3.3. Der "An- und Verkauf" von Wechseln durch die Bundesbank	19
3.4. Die wirtschaftliche Wirkung einer Diskontsatzänderung	21
4. Die Zinssatzfestsetzung der Bundesbank als öffentliche Aufgaben	22
4.1. Die öffentliche Aufgabe	22

4.2.	Die währungspolitischen Aufgaben als Staatsaufgabe	25
5.	Ergebnis	26

Teil 2:

Die Qualifizierung der Diskontsatzfestsetzung als privatrechtliches oder öffentlichrechtliches Handeln	25
--	----

1.	Vorbemerkung	27
2.	Das Verfahren der Zinssatzfestsetzung	28
3.	Die Anstaltsnutzung	29
3.1.	Die Anstaltsgewalt in der Lehre vom besonderen Gewaltverhältnis	30
3.2.	Die Anstaltsgewalt der Bundesbank	31
3.3.	Die Anstaltsnutzung bei der Bundesbank	34
4.	Die Zinssatzfestsetzungen als "invitatio ad offerendum" oder als zivilrechtliches Angebot	38
5.	Die Zinssatzfestsetzung als Allgemeine Geschäftsbedingung	40
5.1.	Die Allgemeinen Geschäftsbedingungen der Bundesbank (AGB/BBank)	40
5.2.	Die Zinssatzfestsetzung als Bestimmung in Allgemeinen Geschäftsbedingungen	41
5.2.1.	Das Wesen von Allgemeinen Geschäftsbedingungen (AGB)	41
5.2.2.	Die Zinsfestsetzung als Bedingung	42
5.2.3.	Sonstige Merkmale von Allgemeinen Geschäftsbedingungen	43
6.	Die Festsetzungen als Maßnahmen des öffentlichen Rechts	47
6.1.	Vorbemerkungen	47
6.2.	Die Interessentheorie	48

	Seite	
6.3.	Die Subjektionstheorie	50
6.4.	Die Subjektstheorie	53
6.5.	Die neuere Sonderrechtstheorie	57
6.6.	Die Erscheinungstheorie	58
7.	Die Unzulässigkeit eines privat- rechtlichen Handels der Bundesbank bei der Zinssatzfestsetzung	60
8.	Ergebnis	63
Teil 3:		
	Die rechtliche Wirkung der Diskontsatzfest- setzung	64
1.	Handlungsformen außerhalb des Ver- waltungshandelns	64
1.1.	Verfassungsrechtliches Handeln	64
1.2.	Regierungshandeln	67
1.2.1	Vorbemerkung	67
1.2.2.	Die Zinssatzfestsetzung als Regierungsakt	67
1.3.	Die Zinssatzfestsetzung als typische Maßnahme der Verwaltungstätigkeit	69
2.	Die Zinssatzfestsetzungen als tat- sächliches Verwaltungshandeln	71
2.1.	Vorbemerkung	71
2.2.	Tatsächliches Verwaltungshandeln	73
3.	Die Zinssatzfestsetzungen als Verwal- tungsanordnungen	74
3.1.	Begriffsvielfalt	74
3.2.	Die Rechtssatzqualität als Merkmal	75
3.2.1.	Der Begriff "Recht"	76
3.2.2.	Das Rechtsverhältnis innerhalb des Staates	77
3.2.3.	Der Rechtssatz im grundgesetzlichen System	77

	Seite	
3.3.	Das "Interne" als Merkmal	78
3.3.1.	Die Lehre vom "Innen" und "Außen"	78
3.3.2.	Die differenzierte Lehre vom "Innen" und "Außen"	80
3.4.	Die Lehre von den besonderen Strukturen der Rechtsverhältnisse im Innenbereich	82
3.5.	Die Typisierung der Verwaltungsanordnungen	84
3.6.	Form und Dauer der Verwaltungsanordnungen	87
3.7.	Die Merkmale der Verwaltungsanordnung bei der Diskontsatzfestsetzung	88
3.7.1.	Formale Aspekte	88
3.7.2.	Materielle Aspekte	90
3.7.3.	Die Außenwirkung der Diskontsatzfestsetzung	92
4.	Ergebnis	99

Teil 4:

	Die Einordnung der Diskontsatzfestsetzung in die Verwaltungstätigkeitstypen mit Außenwirkung	100
1.	Vorbemerkung	100
2.	Die Diskontsatzfestsetzung als Rechtsverordnung	101
2.1.	Der Verordnungsgeber	101
2.2.	Formelle Merkmale der Rechtsverordnung	102
2.3.	Inhaltliche Merkmale der Rechtsverordnung	103
2.3.1.	Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	103
2.3.2.	Regelungsgegenstand und Regelungsadressat	105
2.3.2.1.	Der Fallbegriff	106

	Seite	
2.3.2.2.	Der Adressatenbegriff	111
2.3.2.3.	Die generell abstrakte Rechtsverordnung	111
2.3.3.	Die Dauer und Wirkung der Rechtsverordnung	112
2.4.	Die Merkmale der Rechtsverordnung bei der Diskontsatzfestsetzung	113
2.4.1.	Die Bundesbank als Verordnungsgeber	113
2.4.2.	Die formalen Merkmale der Diskontsatzfestsetzung	117
2.4.3.	Die inhaltlichen Merkmale der Diskontsatzfestsetzung	120
2.4.3.1.	Die Diskontsatzfestsetzung als befehlender Hoheitsakt	120
2.4.3.2.	Der Adressatenkreis bei der Diskontsatzfestsetzung	121
2.4.3.3.	Der geregelte Fall bei der Diskontsatzfestsetzung	122
2.4.3.4.	Die Wirkung und Dauer der Diskontsatzfestsetzung	127
2.5.	Ergebnis	128
3.	Die Zinssatzfestsetzungen als Satzungen	129
3.1.	Die Merkmale der Satzung	129
3.1.1.	Der Satzungsgeber	130
3.1.1.1.	Die positiven Bestimmungen der Verfassung	130
3.1.1.2.	Satzungsgeber und Verfassungsauslegung	131
3.1.1.3.	Die Intention der Satzungsbefugnis	131
3.1.2.	Der Inhalt der Autonomie	133
3.1.2.1.	Der Verleihungsakt	133
3.1.2.2.	Autonome Rechtssetzung und Aufsicht	134
3.1.3.	Die formellen Merkmale der Satzung	135
3.1.4.	Die inhaltlichen Merkmale der Satzung	135
3.1.5.	Die Schranken der Satzungsgewalt	138
3.2.	Die Merkmale der Satzung bei der Diskontsatzfestsetzung	141

	Seite	
3.2.1.	Die Bundesbank als Satzungsgeber	141
3.2.2.	Die formellen Merkmale der Diskontsatzfestsetzung	143
3.2.3.	Die Zulässigkeit der Diskontsatzfestsetzung in Satzungsform	144
3.2.3.1.	Die rechtliche Zuordnung der Geschäftsbanken zur Bundesbank bei der Diskontsatzfestsetzung	145
3.2.3.2.	Die Zielrichtung der Diskontsatzfestsetzung	148
3.3.	Ergebnis	150
4.	Die Diskontsatzfestsetzung als Verwaltungsakte in Form von Allgemeinverfügungen	151
4.1.	Vorbemerkung	151
4.2.	Die formellen Merkmale der Allgemeinverfügung	152
4.2.1.	Die Bestimmtheit und Form der Allgemeinverfügung	152
4.2.2.	Die Bekanntgabe	153
4.2.3.	Die Begründung	154
4.2.4.	Das Verfahren	155
4.3.	Die inhaltlichen Kriterien der Allgemeinverfügung	155
4.3.1.	Der Adressatenkreis der personenbezogenen Allgemeinverfügung	156
4.3.2.	Der Adressatenkreis der einen Zustand regelnden Allgemeinverfügung	159
4.3.3.	Die Dauer der Allgemeinverfügung	159
4.4.	Die Merkmale der Allgemeinverfügung bei der Diskontsatzfestsetzung	163
4.4.1.	Die formellen Merkmale	163
4.4.1.1.	Die Bestimmtheit und Form der Diskontsatzfestsetzung	163
4.4.1.2.	Die Bekanntgabe der Diskontsatzfestsetzung	164
4.4.2.	Die inhaltlichen Merkmale	166

	Seite
5. Die Diskontsatzfestsetzung unter wertenden Betrachtungsmerkmalen	170
5.1. Vorbemerkung	170
5.2. Verfassungsrechtliche Aspekte	171
5.3. Typische Funktionen von Norm und Einzelakt	174
5.4. Aspekte des Rechtsschutzes	175
C. Schlußbetrachtung	178