

**INSTITUT WAR — Bibliothek —**

Wasserversorgung, Abwassertechnik  
Abfalltechnik und Raumplanung  
Technische Universität Darmstadt  
Petersenstraße 13 61287 Darmstadt  
TEL. 0 61 51/16 36 50 + 16 27 48

FAX 0 61 51/16 27 48

Monatsschrift zur Umweltforschung  
herausgegeben vom  
Rat von Sachverständigen für Umweltfragen

W. A. R. — Bibliothek  
Inv.-Nr. D 16999

10 RSU 28

Karl-Hermann Hübler und Johann Kaether  
unter Mitarbeit von Cornelia Pletz

## **Institutionelle Ressourcen und Restriktionen bei der Erreichung einer umwelt- verträglichen Raumnutzung**

Metzler-Poeschel Stuttgart

Bibliothek Wasser und Umwelt  
(TU Darmstadt)



61570969

## Inhalt

<b>1</b>	<b>Bewertung des raumordnerischen und landschaftsplanerischen Instrumentariums im Hinblick auf die Erreichung einer umweltgerechten Raumnutzung</b> .....	5
1.1	Raumordnung .....	5
1.1.1	Leitbilder und Konzeptionen der Raumordnung.....	8
1.1.1.1	Die Konzeption der ausgeglichenen Funktionsräume .....	8
1.1.1.2	Das Konzept der funktionsräumlichen Arbeitsteilung.....	10
1.1.1.3	Kritische Einschätzung der Konzeption - aktueller Stand .....	12
	Exkurs: Untersuchung landesplanerischer Leitbilder in der Schweiz.....	13
1.1.1.4	Perspektiven für die Fortentwicklung .....	16
1.1.2	Instrumente der Raumordnung .....	17
1.1.2.1	Räumliche Organisationsmittel .....	18
1.1.2.1.1	Organisationsmittel der Raumstruktur .....	18
1.1.2.1.2	Organisationsmittel der Entscheidungsstruktur .....	24
1.1.2.2	Direkt wirkende Gestaltungsmittel.....	27
1.1.2.3	Indirekt wirkende Mittel.....	28
1.1.2.3.1	Zwangsmittel .....	28
1.1.2.3.2	Anreiz- bzw. Abschreckungs- und Anpassungsmittel .....	30
1.1.2.3.3	Mittel der Information und Kommunikation.....	31
1.1.2.4	Pläne und Programme .....	34
1.1.2.4.1	Bundesebene .....	34
1.1.2.4.2	Landesebene .....	35
1.1.2.4.3	Regionale Ebene .....	36
1.1.2.5	Kompensatorische Ansatzpunkte .....	40
1.1.3	Abschließende zusammenfassende Einschätzung und Bewertung der Instrumente der Raumordnung .....	41
1.1.4	Exemplarische Untersuchung: Regionalplanung.....	58
1.1.4.1	Regionalplanung in Nordrhein-Westfalen.....	61
1.1.4.2	Regionalplanung in Baden-Württemberg .....	63
1.1.4.3	Zusammenfassende Einschätzung .....	66
1.1.5	Aktuelle Tendenzen der Raumordnung, Landes- und Regionalplanung.....	69
1.1.5.1	Neue Planungskultur .....	69
1.1.5.2	Europa.....	70

1.1.5.3	Bund .....	75
1.1.5.4	Bundesländer .....	80
1.1.5.5	Regionen .....	81
1.1.5.5.1	Stadt-Umland-Planung / Regionalpark-Konzept .....	87
1.1.5.5.2	Umweltqualitätsziele und Umweltqualitätsstandards in der Regionalplanung .....	94
1.2	Landschaftsplanung .....	97
1.2.1	Bewertung des landschaftsplanerischen Instrumentariums .....	98
1.2.2	Tendenzen der Landschaftsplanung .....	102
<b>2</b>	<b>Institutionelle Restriktionen bei der Implementation umwelt- politischer Zielsetzungen .....</b>	<b>108</b>
<b>3</b>	<b>Thesen und Anforderungen zum Verhältnis Raumordnungspolitik und Umweltpolitik .....</b>	<b>116</b>
	Literaturverzeichnis .....	127