

# Regelgebundene Rentenanpassung als Mittel zur langfristigen Sanierung der Gesetzlichen Rentenversicherung

Von

Dr. Norbert Berthold

und

Prof. Dr. Bernhard Kulp



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	1
<b>A. Vorschläge zur Lösung der finanziellen Probleme der GRV</b> .....	6
I. Möglichkeiten zur Sanierung der Rentenfinanzen — Eine Literaturstudie .....	6
II. Die Entwicklung einer bevölkerungsdynamischen Rentenformel ..	10
1. Die Reduzierung politischer Eingriffe in die GRV .....	10
2. Die Entwicklung einer bevölkerungsdynamischen Rentenformel 16	
a) Ein einfaches Modell .....	16
b) Möglichkeiten der Lastaufteilung .....	22
(1) Vermeidung eines Wohlfahrtseinbruchs .....	22
(a) Modifizierte bruttolohnbezogene Anpassung .....	23
(b) Modifizierte nettolohnbezogene Anpassung .....	33
(2) Wohlfahrtstheoretische Zielsetzung .....	40
(3) Berücksichtigung von Jugendlasten .....	42
<b>B. Eine Analyse umverteilungspolitisch und demographisch bedingter Lasten in der GRV</b> .....	49
I. Die Verletzung versicherungstheoretischer Grundsätze in der GRV	49
1. Äquivalenztheoretische Grundlagen .....	49
2. Durchbrechung des Äquivalenzprinzips durch Abweichungen von der Rentenformel .....	54
a) Der einheitliche Beitragssatz .....	54
b) Bewußte Abweichungen im Rahmen der Rentenformel .....	56
(1) Korrektur der Versichertenzeiten .....	57
(a) Ersatzzeiten .....	57
(b) Ausfallzeiten .....	58

(c) Zurechnungszeiten .....	60
(d) Regelungen der Altersgrenze .....	61
(2) Korrektur der persönlichen Bemessungsgrundlage .....	67
(a) Höherbewertung der ersten fünf Pflichtversicherungs- jahre .....	68
(b) Bewertung von Ersatz-, Ausfall- und Zurechnungs- zeiten .....	68
(c) Bewertung von Ausbildungsausfallzeiten .....	69
(d) Rente nach Mindesteinkommen .....	69
(e) Nachrichtung von Beiträgen .....	70
c) Leistungen außerhalb der Rentenformel .....	72
(1) Rehabilitationsleistungen .....	72
(2) Zuschüsse zur Rentnerkrankenversicherung .....	73
(3) Familienstandsbezogene Leistungen .....	73
3. Durchbrechung des Äquivalenzprinzips durch Veränderungen in der Bevölkerungsstruktur .....	77
a) Veränderungen in der Struktur der Bevölkerung bei Schwan- kungen des Bevölkerungsniveaus .....	79
(1) Änderungen im generativen Verhalten .....	79
(2) Veränderung der Sterbewahrscheinlichkeiten .....	82
(3) Veränderung der Außenwanderungsbewegungen .....	86
(4) Veränderungen durch Kriegseinflüsse .....	87
b) Veränderungen in der Struktur der Bevölkerung bei weit- gehender Konstanz des Bevölkerungsniveaus .....	88
(1) Veränderung des Versichertenkreises .....	89
(a) Veränderung des Erwerbsverhaltens der Frauen ..	89
(b) Veränderung der Struktur der Erwerbstätigen ....	91
(2) Veränderung in der Dauer der Erwerbstätigkeit .....	92
(a) Veränderung des Erwerbseintrittsalters .....	92
(b) Veränderung der Dauer der Erwerbstätigkeit .....	95
(c) Veränderung des Erwerbsaustrittsalters .....	97
II. Kriterien für die Aufteilung umverteilungspolitisch und demogra- phisch bedingter Lasten in der GRV .....	103
1. Aufteilung umverteilungspolitisch bedingter Lasten .....	103
a) Abgeltung der Umverteilungslast über staatliche Zuschüsse zur GRV .....	103
b) Die Finanzierung der staatlichen Zuschüsse an die GRV ....	110
2. Aufteilung demographisch bedingter Lasten .....	117

<b>C. Konjunkturelle Wirkungen der modifizierten Bruttoanpassung</b> .....	132
I. Die konjunkturpolitische Zielsetzung der Rentenreform von 1957 ..	132
II. Konjunkturelle Wirkungen einer modifizierten Bruttoanpassung ..	136
1. Aufteilung demographisch bedingter Lasten und Konjunktur ..	137
2. Rentenversicherungshaushalt und Konjunktur .....	144
a) Konjunkturreakibilität der Einnahmen der GRV .....	144
(1) Beitragseinnahmen und Konjunktur .....	145
(a) Der Einfluß der Änderung der Lohnquote .....	146
(b) Der Einfluß der Veränderung des Versicherten/Er-	
werbstätigen-Koeffizienten .....	149
(c) Der Einfluß der Beitragsbemessungsgrenze .....	150
(2) Staatliche Zuschüsse und Konjunktur .....	157
b) Konjunkturreakibilität der Ausgaben der GRV .....	161
(1) Anzahl der Rentner und Konjunktur .....	163
(2) Rentenhöhe und Konjunkturverlauf .....	170
(a) Die Rolle der allgemeinen Bemessungsgrundlage ..	170
(b) Die Existenz eines Lohn-lag .....	173
(c) Die Auswirkungen asymmetrischer Konjunkturver-	
läufe .....	177
(3) Ausgestaltung der bevölkerungsdynamischen Rente ....	185
(a) Modifizierte bruttolohnbezogene Rentenanpassung ..	185
(b) Konjunkturelle Wirkungen der Abgabenbelastung ..	190
c) Finanzierung und Verwendung von Budgetsalden .....	191
3. Rentenversicherungshaushalt und veränderte Konjunkturver-	
läufe .....	197
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	205