

Rainer Waterkamp

# Politische Leitung und Systemveränderung

Zum Problemlösungsprozeß  
durch Planungs- und Informationssysteme



Europäische Verlagsanstalt

# Inhalt

1.	INFORMATION, ENTSCHEIDUNG, AUSFÜHRUNG	
1.1	<i>Gestaltung der sozialen Wirklichkeit</i>	9
1.2	<i>Informationen als Entscheidungsgrundlage</i>	16
1.3	<i>Verwaltung und »politisches System«</i>	27
1.3.1	Verwaltung und Regierung	27
1.3.2	Verwaltung und EDV	36
1.3.3	Management	40
1.4	<i>Der Entscheidungsprozeß</i>	45
1.4.1	Entscheidung und Innovation	45
1.4.2	Entscheidung und Wissenschaft	47
1.4.3	Entscheidung und Koordination	54
1.5	<i>Normative Entscheidungen und politische Rationalität</i>	57
1.5.1	Wissenschaftlich-technischer Fortschritt	57
1.5.2	Entscheidungsverantwortung	68
1.5.3	Leistungs- und Funktionsziele	72
1.5.4	Zielkonflikte	74
1.5.5	Operative Ziele	77
1.5.6	Quantifizierte Zielwerteplanung	79
1.5.6.1	Quantifizierungen bei den Landesentwicklungsplänen	79
1.5.6.2	Beispiel Krankenhäuser	84
1.5.6.3	Beispiel Alten- und Jugendhilfe	85
1.5.6.4	Beispiel Kindergärten	86
1.5.6.5	Beispiel Schulen	87
2.	PLANUNG UND FÜHRUNG	
2.1	<i>Der Planungsbegriff</i>	92
2.2	<i>Planung als politischer Prozeß</i>	99
2.3	<i>Planung und Information</i>	106
2.4	<i>Funktion und Umfang staatlicher Infrastrukturplanung</i>	120
2.4.1	Staatliche Wirtschaftsplanung im Kapitalismus	120
2.4.2	Die Gemeinschaftsaufgaben	132

2.4.2.1	Regionale Strukturpolitik	133
2.4.2.2	Die Gemeinschaftsaufgabe »Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur«	145
2.4.2.3	Die Gemeinschaftsaufgabe »Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes«	150
2.4.2.4	Die Gemeinschaftsaufgabe »Aus- und Neubau von Hochschulen« und die Bildungsplanung	153
2.4.3	Die Krankenhausplanung	161
2.4.4	Die Verkehrsplanung	165
2.4.5	Parlamentarische Kontrolle der Gemeinschaftsaufgabenplanungen	169
2.5	<i>Umweltschutz und Erhöhung der Lebensqualität</i>	175
2.6	<i>Finanzplanung</i>	185
2.6.1	Die mittelfristige Finanzplanung	185
2.6.2	Finanzierungsberechnungen der Länder	191
2.7	<i>Das Bund-Länder-Verhältnis</i>	196
2.8	<i>Landesentwicklungsplanung</i>	209
2.8.1	Baden-Württemberg	214
2.8.2	Bayern	216
2.8.3	Berlin, Bremen und Hamburg	220
2.8.4	Hessen	224
2.8.5	Niedersachsen	225
2.8.6	Nordrhein-Westfalen	228
2.8.7	Rheinland-Pfalz	231
2.8.8	Saarland	233
2.8.9	Schleswig-Holstein	234
3.	<b>EFFIZIENZ, TRANSPARENZ, PARTIZIPATION</b>	
3.1	<i>Effizienz, Transparenz und Partizipation im politischen System</i>	237
3.1.1	Effizienz	237
3.1.2	Transparenz	240
3.1.3	Partizipation	241
3.2	<i>Strukturwandel des Parlaments</i>	248
3.2.1	Formale und reale Demokratie	248
3.2.2	Die Parteiendemokratie	252
3.2.3	»Entmachtung« des Parlaments?	255
3.3	<i>Die Gesetzgebung als Reformprozeß</i>	260
3.4	<i>Die Information des Parlaments</i>	262
3.5	<i>Plankontrolle des Parlaments</i>	264
3.6	<i>Notwendigkeit und Formen des Datenschutzes</i>	272

3.7	<i>Die Öffentlichkeitsarbeit der Regierung</i>	281
3.7.1	Vielfalt der Informationen	281
3.7.2	Gruppendynamische Erkenntnisse	284
3.7.3	Presse- und Öffentlichkeitsarbeit am Beispiel der Landespressestellen	286
3.7.4	Pressearbeit der Bundesministerien	292

#### 4. INSTITUTIONALISIERUNG STAATLICHER PLANUNG

4.1	<i>Die Planungserwartungen</i>	295
4.2	<i>Das Ressortprinzip</i>	296
4.3	<i>Das Kabinettsystem</i>	298
4.4	<i>Das Bundeskanzlerprinzip</i>	300
4.5	<i>Ansätze einer Reform der Planungsarbeit im Bundeskanzleramt</i>	307
4.6	<i>Das Informationssystem »Frühkoordinierung«</i>	310
4.7	<i>Die Staatskanzleien der Landesregierungen</i>	314
4.8	<i>Institutionalisierung der Planung in den Ländern</i>	318
4.8.1	Hessen	318
4.8.2	Hamburg	320
4.8.3	Baden-Württemberg	322
4.8.4	Nordrhein-Westfalen	323
4.8.5	Rheinland-Pfalz	324
4.8.6	Niedersachsen	325
4.8.7	Berlin-West	326
4.8.8	Bremen	328
4.8.9	Schleswig-Holstein	329

#### LITERATURVERZEICHNIS

	Abbildungen im Anhang	
1	Ablaufdiagramm für langfristige Aufgabenplanung	380
2	Die Beziehungen zwischen sozialökonomischen Merkmalen und der Verwaltung	381
3	Die Haushalts- und Finanzplanung nach der Haushaltsreform bis einschließlich Haushaltsplan 1971 und Finanzplan 1970-1974	382
4	Mittelfristige Planung und Haushalt in Niedersachsen	383
5	Planung im Ressort	384
6	Modell 1	385
7	Modell 2	386
8	Modell 3	387
9	Hamburg	388

10	Organisation der Landesentwicklungsplanung Niedersachsen	389
11	Der Senat von Berlin	390
12	Langfristplanung Bremen	391
13	Übersicht über die Organisation der Fachplanung in Schleswig-Holstein	392
14	Problemaufriß »Forschung, Technologie, Innovation«	393
15	Ressortzuständigkeiten auf dem Gebiet des Umweltschutzes bei Bund und Ländern	394