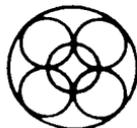


MITTEILUNGEN
DES INSTITUTS FÜR ASIENKUNDE
HAMBURG

Nummer 167

Gesine Foljanty-Jost

Kommunale Umweltpolitik in Japan
Alternativen zur rechtsförmlichen Steuerung



Hamburg 1988o

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	9
Kommunale Umweltpolitik - Chancen für aktiven Umweltschutz	11
1 Plädoyer für dezentrale Umweltpolitik	11
2 Dezentrale Umweltpolitik in Japan - ein Widerspruch?	14
Das umweltpolitische Handlungssystem	22
3 Die zentralstaatliche Handlungsebene	22
(a) Zuständigkeiten und Organisation	22
(b) Umweltpolitische Aufgaben: Zielformulierung und regulative Rahmenkonzeption	25
(c) Das umweltpolitische Steuerungsinstrumentarium	30
Gebote und Verbote	30
Wirtschaftliche Anreize	31
Umweltschutzplanungen und Planungshilfen	33
Umweltverträglichkeitsprüfung	35
4 Die präferurale und kommunale Handlungsebene	37
(a) Die institutionelle Verankerung von Umweltschutz in den Verwaltungen	38
(b) Aufgabenstellung und umweltpolitischer Entscheidungsspielraum	40
(c) Die umweltpolitischen Steuerungsinstrumente	43
Umweltschutzsatzungen als Mittel regulativer Eingriffe	43
Umweltschutzabsprachen	45
Finanzierungshilfen	49
Einseitige Leistungserbringung der Verwaltung:	
Umweltschutzberichte	51
Vollzugsplanungen	52
5 Zusammenfassung: Dezentrale Umweltpolitik in Japan - Kein Widerspruch!	53
Luftreinhaltepolitik sechs japanischer Millionenstädte - Yokohama, Kawasaki, Nagoya, Osaka, Kōbe, Kitakyūshū -	55
6 Die umweltpolitische Problemstruktur	55
(a) Problemursachen: Wirtschaftswachstum in Verbindung mit Industriestruktur und hoher Agglomeration	55

(b)	Konstituierung von Problemdruck: Luftverschmutzung und ihre gesundheitlichen Auswirkungen	59
(c)	Handlungsdruck: Problembewußtsein und Konfliktbereitschaft in der Öffentlichkeit	62
7	Institutionelle Voraussetzungen für initiative städtische Umweltpolitik	71
(a)	Die Verwaltungsebene	71
(b)	Die politische Ebene	74
8	Das umweltpolitische Handlungsinstrumentarium	76
(a)	Zielbezüge	76
(b)	Verbindliche Handlungsgebote durch Satzungen	79
(c)	Quasi-verbindliche Eingriffe durch Gyōsei shidō	82
(d)	Kooperative Einigung mit Emittenten: Umweltschutzabsprachen	88
9	Umweltpolitische Steuerungsinstrumente	93
(a)	Steuerung durch Kontrolle und Sanktionen	94
(b)	Steuerung durch Meldepflicht	99
(c)	Steuerung durch Konfliktandrohung: Bearbeitung umweltschmutzungsbezogener Beschwerden	101
	Finanzierungshilfeangebote	103
(d)	Steuerung durch Information: Städtische Umweltschutzberichte	107
	Städtische Vollzugsplanung	109
	Planungshilfe Umweltverträglichkeitsprüfung	111
(e)	Das Steuerungsverhalten der Städte: Eine vergleichende Zusammenfassung	115
10	Veränderungen in der Luftqualität: Erfolge und ungelöste Probleme	117
	Kommunale Umweltpolitik in Japan: Ein Vorbild?	122
	Anmerkungen	125
	Dokumentation	143
	Bibliographie	157
	Index	173