

Otto N. Bretzinger/Willi Büchner-Uhder

Deutsches Staats- und Verwaltungsrecht

Systematische Darstellung unter Berücksichtigung
der Rechtslage nach dem Beitritt der ehemaligen DDR



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis 19

Erster Teil: Staatsrecht

Erster Abschnitt: Grundlagen

I.	Einführung	25
II.	Aufgaben und Zwecke des Staates	26
III.	Grundlagen und Elemente des Staates	
	1. Staatsvolk	27
	2. Staatsgebiet	29
	3. Staatsgewalt	30
IV.	Staats- und Regierungsformen	
	1. Allgemeines	32
	2. Monarchie und Republik	32
	3. Demokratie und Diktatur	33
V.	Einheitsstaat und Bundesstaat	
	1. Begriffe	34
	2. Einheitsstaat	34
	3. Bundesstaat	35
VI.	Staatengemeinschaften	
	1. Begriff	35
	2. Verfassungsrechtliche Grundlagen im Grundgesetz	36
	3. Vereinte Nationen (UN)	36
	4. Nordatlantischer Pakt (NATO)	37
	5. Europäische Gemeinschaften	37
	6. Europarat	38

Zweiter Abschnitt: Geschichtliche Entwicklung Deutschlands und heutige verfassungsmäßige Ordnung

I.	Skizze der geschichtlichen Entwicklung Deutschlands unter besonderer Beachtung staatsrechtlicher Gesichtspunkte	
	1. Vom Rechtsdeputationshauptschluß bis zum Deutschen Reich	40
	2. Weimarer Republik	44
	3. Nationalsozialistischer Staat	47
	4. Besatzungszeit	49

5.	Entstehung der Bundesrepublik Deutschland	53
6.	Entstehung der früheren DDR	54
7.	Herbeiführung der deutschen Einheit	55
8.	Einigungsvertrag	56
II.	Grundentscheidungen des Grundgesetzes	
1.	Überblick	59
2.	Bundesrepublik als Republik	60
3.	Bundesrepublik als Demokratie	60
4.	Bundesrepublik als Rechtsstaat	62
5.	Freiheitlich demokratische Grundordnung	65
6.	Bundesrepublik als Sozialstaat	66
7.	Bundesrepublik als Bundesstaat	67
III.	Politische Parteien	
1.	Bedeutung und gesetzliche Grundlagen	70
2.	Begriff und Rechtsstellung	71
3.	Aufgaben	71
4.	Gründung und innere Ordnung	72
5.	Finanzierung und Rechenschaftslegung	72
6.	Parteienverbot	73
7.	Parteiengesetz der früheren DDR	74

Dritter Abschnitt: Grundrechte

I.	Grundlagen	
1.	Begriff und Einteilung	75
2.	Funktionen	76
3.	Grundrechtsschranken	77
II.	Schutz der Grundrechte	
1.	Eingriffsschranken	78
2.	Schutz durch die rechtsprechende Gewalt	79
III.	Überblick über die einzelnen Grundrechte	
1.	Würde des Menschen	81
2.	Persönlichkeit des Menschen	82
3.	Gleichheitssatz	84
4.	Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit	85
5.	Freie Meinungsäußerung	86
6.	Familien- und Elternrecht	87
7.	Schulwesen	88
8.	Versammlungsfreiheit	89
9.	Vereinigungsfreiheit	89
10.	Koalitionsfreiheit	90

11. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	91
12. Freizügigkeit	91
13. Berufsfreiheit	92
14. Unverletzlichkeit der Wohnung	94
15. Gewährleistung des Eigentums und Erbrechts	94
16. Sozialisierung	97
17. Verbot von Zwangsausbürgerung und Auslieferung; Asylrecht	97
18. Petitionsrecht	98
19. Grundrechtsähnliche Rechte	99

Vierter Abschnitt: Oberste Bundesorgane

I. Überblick	101
II. Bundestag	
1. Staatsrechtliche Stellung	101
2. Wahl und Zusammensetzung	102
3. Aufgaben und Befugnisse	104
4. Innere Organisation	105
5. Abgeordnete	106
6. Geschäftsgang bei den Sitzungen	107
7. Auflösung	109
III. Bundesrat	
1. Staatsrechtliche Stellung und Zusammensetzung	110
2. Aufgaben und Befugnisse	111
3. Organisation und Geschäftsgang bei den Sitzungen	111
IV. Gemeinsamer Ausschuß	
1. Staatsrechtliche Stellung und Zusammensetzung	112
2. Organisation und Aufgaben	113
V. Bundespräsident	
1. Staatsrechtliche Stellung	113
2. Wahl und Amtszeit	114
3. Aufgaben und Befugnisse	115
VI. Bundesregierung	
1. Staatsrechtliche Stellung	117
2. Regierungsbildung	117
3. Bundeskanzler	118
4. Bundesminister	119
5. Kompetenzen der Bundesregierung	120
6. Beendigung der Amtszeit	120
VII. Bundesversammlung	121

VIII. Bundesverfassungsgericht	
1. Allgemeines	121
2. Zusammensetzung	122
3. Zuständigkeiten	122

Fünfter Abschnitt: Funktionen der Staatsgewalten

I. Gesetzgebung	
1. Begriff und Zuständigkeiten	126
2. Ausschließliche Gesetzgebung des Bundes	127
3. Konkurrierende Gesetzgebung des Bundes	127
4. Rahmengesetzgebung des Bundes	129
5. Grundsatzgesetzgebung des Bundes	129
6. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenz des Bundes	130
7. Gesetzgebung der Länder	130
8. Gesetzgebungsverfahren	131
9. Ausfertigung und Verkündung der Gesetze	133
II. Verwaltung	
1. Überblick	136
2. Bundeseigene Verwaltung	136
3. Bundesauftragsverwaltung	138
4. Bundesaufsichtsverwaltung	139
5. Verwaltung in den Ländern der ehemaligen DDR	140
III. Rechtsprechung	
1. Begriff und Zuständigkeit	140
2. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen	141
3. Gerichte in der ehemaligen DDR	142
4. Verfahrensgarantien	144
5. Rechtsstellung der Richter	145

Sechster Abschnitt: Finanzverfassung

I. Überblick	
II. Lastenverteilung	147
III. Steuergesetzgebungskompetenzen	147
IV. Steuerverteilung	148
V. Finanzverfassung in der ehemaligen DDR	150
VI. Haushalts- und Rechnungswesen	151

Siebenter Abschnitt: Notstandsverfassung

I.	Überblick	153
II.	Gesetzgebungsnotstand	153
III.	Innerer Notstand	154
IV.	Verteidigungsfall	155
V.	Widerstandsrecht	156

Zweiter Teil: Allgemeines Verwaltungsrecht

Erster Abschnitt: Verwaltungsrechtliche Grundlagen

I.	Begriff der Verwaltung	
	1. Mehrdeutiger Verwaltungsbegriff	161
	2. Verwaltung im materiellen Sinne	162
II.	Arten der öffentlichen Verwaltung	
	1. Überblick	163
	2. Hoheitliche und fiskalische Verwaltung	163
	3. Ordnungs-, Leistungs-, Abgaben- und Bedarfsverwaltung	164
	4. Staats- und Selbstverwaltung	165
	5. Planende Verwaltung und Vollzugsverwaltung	166
	6. Eingriffs- und Leistungsverwaltung	166
	7. Gesetzesabhängige und gesetzesfreie Verwaltung	167
III.	Verwaltungsrecht	
	1. Begriff und Einteilung	167
	2. Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	168
IV.	Aufbau der Verwaltung	
	1. Überblick	170
	2. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	170
	3. Selbstverwaltung	171
	4. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	173
V.	Grundsätze des Verwaltungsorganisationsrechts	
	1. Organisationsgewalt	174
	2. Organisationsprinzipien	175
	3. Innere Organisation der Verwaltungsträger	176
	4. Zuständigkeit	177
	5. Amtshilfe	178
VI.	Quellen des Verwaltungsrechts	
	1. Begriff und Abgrenzung	180
	2. Arten	180
	3. Gliederung	181

4. Verfassung	181
5. Gesetz	182
6. Rechtsverordnung	183
7. Satzung	184
8. Rangordnung	185
9. Gewohnheitsrecht	186
10. Verwaltungsvorschrift	187
11. Richterrecht	188

Zweiter Abschnitt: Verwaltungshandeln

I.	Grundsätze des Verwaltungshandelns	
	1. Überblick	189
	2. Gesetzmäßigkeit	189
	3. Gleichbehandlungsgrundsatz	191
	4. Verhältnismäßigkeit	192
	5. Wirtschaftlichkeit	193
	6. Treu und Glauben	194
II.	Ermessen	
	1. Begriff und Abgrenzung	195
	2. Arten	196
	3. Ausübung	196
	4. Ermessensfehler	197
	5. Ermessensreduzierung	198
	6. Unbestimmter Rechtsbegriff und Ermessen	199
III.	Handlungsformen	
	1. Überblick	200
	2. Gliederung	202
IV.	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	
	1. Begriff und Abgrenzung	203
	2. Arten	204
	3. Zulässigkeit	206
	4. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	207
	5. Rechtswidrigkeit und Rechtsfolgen	207
	6. Abwicklung	209
V.	Verwaltungsrealakt	
	1. Begriff und Abgrenzung	211
	2. Einteilung	212
	3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	212
	4. Rechtswidrige Realakte; Rechtsschutz	213

Dritter Abschnitt: Verwaltungsakt

I.	Bedeutung, Begriff und Arten	
1.	Bedeutung	214
2.	Begriffsbestimmung	215
3.	Allgemeinverfügung	219
4.	Zusicherung	219
5.	Arten	220
II.	Nebenbestimmungen	
1.	Begriff und Funktion	224
2.	Arten und Abgrenzung	225
3.	Befristung	226
4.	Bedingung	226
5.	Widerrufsvorbehalt	227
6.	Auflage	227
7.	Auflagenvorbehalt	228
8.	Abgrenzungshinweise	228
9.	Zulässigkeit	229
III.	Rechtmäßiger Verwaltungsakt	
1.	Überblick	230
2.	Zulässigkeit	231
3.	Bestimmtheit	231
4.	Form	232
5.	Bekanntgabe	233
6.	Verbot der Unmöglichkeit	237
IV.	Rechtswidriger Verwaltungsakt	
1.	Begriff und Abgrenzung	238
2.	Fehlerquellen	239
3.	Übersicht über die Folgen der Rechtswidrigkeit	241
4.	Nichtigkeit	241
5.	Aufhebbarkeit	243
V.	Aufhebung des Verwaltungsakts	
1.	Bestandskraft	245
2.	Rücknahme	246
3.	Widerruf	248
4.	Aufhebung des Verwaltungsakts mit Drittwirkung	251
5.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	252
VI.	Fortgeltung der Verwaltungsakte in der ehemaligen DDR	253

Vierter Abschnitt: Verwaltungsverfahren

I.	Grundlagen	
1.	Rechtsgrundlagen	254
2.	Begriff	255
3.	Arten	257
II.	Nichtförmliches (allgemeines) Verwaltungsverfahren	
1.	Grundsatz	258
2.	Beginn des Verfahrens	258
3.	Durchführung des Verfahrens	259
4.	Beteiligte	261
5.	Beratung und Auskunft	264
6.	Anhörung	264
7.	Akteneinsicht	266
8.	Geheimhaltung	266
9.	Begründung des Verwaltungsakts	267
10.	Rechtsschutz	268
11.	Pflichten der Beteiligten	268
III.	Förmliches Verwaltungsverfahren	269
IV.	Planfeststellungsverfahren	270
V.	Massenverfahren	273
VI.	Verwaltungsvollstreckungsverfahren	
1.	Notwendigkeit der Vollstreckung	274
2.	Gesetzliche Grundlagen	274
3.	Verfahrensarten	275
4.	Vollstreckung von Geldforderungen	275
5.	Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	276

Fünfter Abschnitt: Überblick über das öffentliche Sachenrecht

I.	Begriff und Arten	281
II.	Entstehung und Beendigung	282
III.	Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	283
IV.	Sachen im Anstalts- oder Zulassungsgebrauch	284
V.	Sachen im Verwaltungsgebrauch	285

Sechster Abschnitt: Überblick über die öffentlich-rechtlichen Ersatzleistungen

I.	Notwendigkeit	286
II.	Amtshaftung	
1.	Allgemeines	287
2.	Voraussetzungen	287
3.	Haftungsbeschränkungen	288
4.	Geltendmachung des Amtshaftungsanspruchs	289
5.	Rückgriffsrecht des Staates	289
III.	Folgenbeseitigungsanspruch	
1.	Begriff und Anliegen	289
2.	Voraussetzungen	290
3.	Geltendmachung	290
IV.	Öffentlich-rechtliche Ersatzleistungen bei rechtmäßigem Verwaltungshandeln	
1.	Enteignungsentschädigungsanspruch	291
2.	Voraussetzungen der Enteignung	291
3.	Geltendmachung des Enteignungsentschädigungsanspruchs	292
V.	Weitere Ansprüche auf öffentlich-rechtliche Ersatzleistungen	292
IV.	Staatshaftungsregelungen in den Ländern der ehemaligen DDR	
1.	Staatshaftungsgesetz	293
2.	Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen	294

Dritter Teil: Kontrolle der Verwaltung

Erster Abschnitt: Grundlagen und Systematik

I.	Allgemeines	299
II.	Systematik der Verwaltungskontrolle	
1.	Selbstkontrolle	300
2.	Fremdkontrolle	300
III.	Überblick über den verwaltungsrechtlichen Rechtsschutz	
1.	Allgemeines	301
2.	Formlose Rechtsbehelfe	301
3.	Förmliche Rechtsbehelfe	303

Zweiter Abschnitt: Widerspruchsverfahren und verwaltungsgerichtliches Verfahren

I.	Widerspruchsverfahren als Vorverfahren	
	1. Begriff und Bedeutung	304
	2. Zweck	304
	3. Notwendigkeit	305
	4. Inhalt und Form des Widerspruchs	307
	5. Widerspruchsfrist	308
	6. Widerspruchsbefugnis	309
	7. Aufschiebende Wirkung	310
	8. Begründetheit des Widerspruchs	313
	9. Abhilfe	314
	10. Widerspruchsbescheid	315
	11. Besonderheiten in beamtenrechtlichen Angelegenheiten	317
II.	Notwendigkeit der Verwaltungsgerichtsbarkeit	317
III.	Verwaltungsrechtsweg	
	1. Zuweisung	318
	2. Sonderzuweisung	318
	3. Zuweisung durch Generalklausel	319
	4. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	319
	5. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	320
	6. Zuweisung an andere Gerichte	321
IV.	Organisation der Verwaltungsgerichtsbarkeit	
	1. Verwaltungsgericht	323
	2. Oberverwaltungsgericht	324
	3. Bundesverwaltungsgericht	324
V.	Verfahrensgrundsätze im Verwaltungsprozeß	
	1. Dispositionsmaxime	325
	2. Untersuchungsgrundsatz	326
	3. Mündliche Verhandlung	326
	4. Unmittelbarkeit	326
	5. Rechtliches Gehör	327
	6. Öffentlichkeit	327
VI.	Sachentscheidungs Voraussetzungen	
	1. Wesen	327
	2. Arten	328
	3. Übersicht über die allgemeinen Sachentscheidungs Voraussetzungen	328
	4. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	329
	5. Sachliche Zuständigkeit	329
	6. Örtliche Zuständigkeit	329

7. Beteiligtenfähigkeit	329
8. Prozeßfähigkeit	330
9. Ordnungsmäßigkeit der Klageerhebung	330
10. Fehlen der Rechtshängigkeit	330
11. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	331
VII. Klagearten im Verwaltungsprozeß	
1. Klage im allgemeinen	331
2. Übersicht über die Klagearten	331
3. Anfechtungsklage als bedeutendste Gestaltungsklage	332
4. Verpflichtungsklage im allgemeinen	334
5. Verpflichtungsklage in der Form der Versagungsgegenklage	335
6. Verpflichtungsklage in der Form der Untätigkeitsklage	337
7. Allgemeine Leistungsklage	338
8. Allgemeine Feststellungsklage	339
9. Fortsetzungsfeststellungsklage	342
10. Antrag auf Normenkontrolle	344
VIII. Gerichtliche Entscheidungen	
1. Überblick	347
2. Urteile	347
3. Beschlüsse	348
4. Vorbescheide	349
5. Anordnungen	349
6. Gerichtsbescheide	349
IX. Rechtsmittel im Verwaltungsprozeß	
1. Allgemeines	349
2. Berufung	350
3. Revision	351
4. Beschwerde	352
X. Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit in den Ländern der ehemaligen DDR	353
Sachverzeichnis	356