

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XI
Literaturverzeichnis .....	XVII
<b>I. Der verfassungsrechtliche Rahmen des Verwaltungshandelns ...</b>	<b>1</b>
<b>II. Subjekte des Verwaltungshandelns – Rechtsfragen der Verwaltungsorganisation .....</b>	<b>3</b>
1. Bund, Länder und Gemeinden als Verwaltungsträger .....	4
2. Die vertikale Verwaltungsgliederung in Bund und Ländern .....	8
a) Der Bund .....	9
b) Die Bundesländer .....	10
3. Verselbständigte Verwaltungsträger .....	13
a) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	13
b) Anstalten des öffentlichen Rechts .....	17
c) Nutznießung der Verwaltungskraft privatrechtlicher Institutionen .....	20
4. Selbstverwaltung der Gemeinden und Gemeindeverbände .....	21
<b>III. Formen des Verwaltungshandelns .....</b>	<b>27</b>
1. Gründe für die Unterscheidung von Handlungsformen .....	28
2. Die Handlungsformen .....	29
a) Der Verwaltungsakt .....	29
b) Der Realakt .....	37
c) Der verwaltungsrechtliche Vertrag .....	38
d) Rechtsverordnungen, Satzungen, Verwaltungsvorschriften .....	43
e) Rechtsformen der Planung .....	48
f) Informales Verwaltungshandeln .....	48
3. Die staatliche Verwaltung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht .....	50
a) Das Problem .....	51
b) Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	51
c) Die Abgrenzung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht ..	54
d) Die Zuordnung von Verwaltungshandlungen zum öffentlichen oder Privatrecht .....	55
<b>IV. Die Vorbereitung von Verwaltungsentscheidungen: Das Recht des Verwaltungsverfahrens .....</b>	<b>59</b>
1. Grundzüge des Verwaltungsverfahrensrechts .....	59

a)	Der Einfluß des Verfassungsrechts auf das Verwaltungsverfahrensrecht .....	60
b)	Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze .....	61
c)	Die Relativierung der Verfahrensgrundsätze: Heilung und Folgenlosigkeit .....	68
2.	Besondere Gestaltungen des Verwaltungsverfahrens .....	70
a)	Bürgerbeteiligung .....	70
b)	Konfliktmittler .....	72
c)	Amtshilfe .....	73
d)	Gestufte Verwaltungsverfahren .....	76
e)	Konzentrationswirkung oder parallele Gestattungsverfahren .....	79
<b>V.</b>	<b>Die Begründung von Verwaltungsentscheidungen</b> .....	82
1.	Entscheidungsbegründung im Rechtsstaat .....	82
2.	Die Bindung an das Gesetz .....	87
a)	Der Vorbehalt des Gesetzes .....	88
b)	Der Parlamentsvorbehalt .....	96
c)	Der Vorrang des Gesetzes .....	100
3.	Gesetzesbindung und Gestaltungsfreiheit .....	101
a)	Unbestimmte Rechtsbegriffe .....	101
b)	Ermessen .....	110
c)	Planungsermessen .....	116
4.	Die Begründung von Prognosen .....	121
a)	Prognosen der Verwaltung .....	121
b)	Prognosen bei der Prüfung der Verhältnismäßigkeit .....	124
c)	Prognosen bei der Prüfung von Dispositionen .....	128
d)	Gefahrenprognosen .....	134
<b>VI.</b>	<b>Die Bindung an Verwaltungsentscheidungen</b> .....	143
1.	Die Bindung an Verwaltungsentscheidungen im Zielkonflikt .....	143
2.	Die Bindungswirkungen von Verwaltungsakten .....	145
a)	Die Bindung der Bürger .....	145
b)	Die Bindung der Verwaltung (insbesondere Widerruf und Rücknahme) .....	147
3.	Bindungswirkungen in gestuften Verwaltungsverfahren .....	156
a)	Die Zusicherung .....	156
b)	Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	156
c)	Verfahrensstufung durch Verknüpfung verschiedener Entscheidungsverfahren .....	158
4.	Die Gleichbehandlung gleicher Fälle (sogenannte Selbstbindung der Verwaltung) .....	158
a)	Grenzen der Selbstbindung .....	158
b)	Gesetzwidrigkeit als Grenze der Selbstbindung .....	161
5.	Die Verbindlichkeit von verwaltungsrechtlichen Verträgen .....	163
6.	Die Verbindlichkeit von Rechtsnormen (Rechtsverordnungen, Satzungen) .....	166

1. a)	Die Bindungswirkung fehlerhafter Rechtsnormen .....	166
b)	Der Geltungsverlust von Rechtsnormen .....	167
c)	Die Änderung von Rechtsnormen .....	167
<b>VII.</b>	<b>Die Durchsetzung von Verwaltungsentscheidungen – insbesondere Grundzüge der Verwaltungsvollstreckung .....</b>	<b>169</b>
1.	Die Durchsetzung abstrakt-genereller Verwaltungsentscheidungen (Verordnungen, Satzungen, Verwaltungsvorschriften) .....	170
a)	Die rechtlichen Möglichkeiten zur Gewährleistung normkonformen Verhaltens der Bürger .....	170
b)	Vollzugshemmnisse .....	172
2.	Die Durchsetzung von Einzelfallregelungen .....	175
a)	Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	175
b)	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen .....	180
<b>VIII.</b>	<b>Die Kontrolle von Verwaltungsentscheidungen .....</b>	<b>182</b>
1.	Dimensionen und Instanzen der Verwaltungskontrolle .....	182
2.	Verwaltungskontrolle durch die Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	185
a)	Die Gegenstände verwaltungsgerichtlicher Kontrolle .....	185
b)	Subjektiver Rechtsschutz und objektive Rechtmäßigkeitskontrolle .....	189
c)	Die Intensität verwaltungsgerichtlicher Kontrolle (sogenannte Kontrolldichte) .....	198
<b>IX.</b>	<b>Der Ausgleich für belastendes Verwaltungshandeln .....</b>	<b>206</b>
1.	Tatbestände ausgleichspflichtigen Verwaltungshandelns .....	207
2.	Ansprüche wegen Amtspflichtverletzung (§ 839 BGB, Art. 34 GG) .....	208
a)	Die mittelbare Staatshaftung .....	208
b)	Die haftungsbegründenden Tatbestandsmerkmale .....	209
c)	Art und Umfang des Schadensersatzes .....	212
d)	Der haftende Hoheitsträger .....	213
e)	Haftungsausschlüsse .....	213
3.	Ansprüche wegen Eigentumsbeeinträchtigungen .....	214
a)	Entschädigung wegen Enteignung, Eigentumsinhaltsbestimmung, gesetzlicher Umgestaltung alter Rechte .....	214
b)	Entschädigung wegen enteignungsgleichen Eingriffs .....	218
c)	Entschädigung wegen enteignenden Eingriffs .....	221
4.	Ansprüche wegen Beeinträchtigung nichtvermögenswerter Rechte (Aufopferung) .....	223
5.	Der Anspruch auf Folgenbeseitigung .....	225
<b>X.</b>	<b>Hinweise zur Rechtslage in den neuen Bundesländern .....</b>	<b>228</b>
1.	Verfassungsrecht .....	228
2.	Verwaltungsrecht .....	229

## Inhaltsverzeichnis

a) Geltung des VwVfG .....	229
b) Geltung des SGB-VwVf .....	229
c) Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	229
3. Verwaltungsprozeßrecht .....	230
4. Staatshaftungsrecht .....	230
Stichwortverzeichnis .....	232