

Eberhard Schreiber

# Strukturpolitische Impulse einer Rohstoffbesteuerung

Überlegungen zu einer steuerlichen Strukturpolitik  
im Lichte der Importabhängigkeit der Bundesrepublik  
Deutschland bei mineralischen Rohstoffen



## INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	1
1. Struktur, Strukturpolitik	3
1.1 Begriff	3
1.2 Strukturpolitik in der Bundesrepublik Deutschland - Anspruch und Wirklichkeit	4
1.3 Strukturpolitische Konzeption	9
2. Wirtschaftsstruktur und außenwirtschaftliche Verflechtung der Bundesrepublik Deutschland unter besonderer Berücksichtigung der Roh- stoffversorgung	12
2.1 Der Befund	12
2.1.1 Allgemein	12
2.1.2 Die Rohstoffsituation	13
2.1.2.1 Physischer Aspekt	14
2.1.2.2 Ökonomischer Aspekt	15
2.1.2.3 Politischer Aspekt	18
2.2 Die Tendenz	23
2.2.1 Allgemeine Entwicklungslinien der Wirtschaftsstruktur der Bundesre- publik Deutschland und ihre Beson- derheiten im internationalen Ver- gleich - Maßstab, Gründe, Auswir- kungen	23
2.2.2 Neuere Entwicklungen und Progno- sen	31
2.2.3 Einige Überlegungen zur Rohstoff- versorgung im Besonderen	36
2.3 Konsequenzen für die Wirtschaftsstruk- tur	44

3. Analyse der Wirtschaft der Bundesrepublik Deutschland in bezug auf importierte Rohstoffe - Überlegungen zum kurzfristigen Aspekt der Importabhängigkeit	47
3.1 Krisenphänomene	49
3.2 Kriterien zur Bewertung der Abhängigkeiten	51
3.2.1 Angebotsseitige Bestimmungsgrößen - Kriterien für die Eintrittswahrscheinlichkeit von Rohstoffkrisen	51
3.2.2 Nachfrageseitige Bestimmungsgrößen - Kriterien für die Folgewirkungen von Rohstoffkrisen	56
3.3 Operationalisierung ausgewählter Kriterien und Anwendung (Sensibilitätsanalyse)	59
3.3.1 Zur Methode	59
3.3.2 Mengenverknappung	61
3.3.3 Preiserhöhungen	66
3.3.4 Preis- und Mengenwirkungen	70
3.4 Fazit	73
3.5 Ein Katalog wichtiger mineralischer Rohstoffe	74
4. Mögliche Strategien der Rohstoffpolitik	79
4.1 Ziel der Rohstoffpolitik	79
4.2 Rohstoffpolitischer Spielraum	79
4.3 Ansatzmöglichkeiten	81
4.4 Bewertungskriterien unterschiedlicher Politikansätze	84
4.5 Rohstoffpolitische Konzeptionen	86
4.5.1 Rohstoffforschungs- und Technologiepolitik (F. & T.-Politik)	87

4.5.2	Nachfragesteuerung durch Lenkung des Rohstoffflusses	89
4.5.3	Vorratshaltung	90
4.5.4	Verstärkte Nutzung und Sicherung inländischer Quellen	92
4.5.5	Sicherung der Rohstoffbasis im Ausland	93
4.6	Indirekter Instrumenteneinsatz	94
5.	Die Besteuerung der Rohstoffe	97
5.1	Idee und wirtschaftspolitische Relevanz	97
5.2	Erwartete Wirkungen	99
5.3	Wirkungsanalytische Befunde : Bei- spiele für die Entwicklung rohstoff- sparender bzw. -substituierender Techno- logien	108
5.3.1	Preisinduzierte, breitwirkende Technologieentwicklung	110
5.3.2	Sektoral begrenzte Technologie- änderung	113
5.3.2.1	Der Übergang vom luft- zum wassergekühlten Mo- tor innerhalb des VW- Konzerns	113
5.3.2.2	Die Verminderung des Blei- gehalts im Benzin	115
5.4	Konzeption einer Rohstoffsteuer	117
5.4.1	Das spezifische Besteuerungsziel	117
5.4.2	Wirkungsanalyse	119
5.4.3	Wirkungsorientierte Ausgestaltung	123
5.4.3.1	Der fiskalische Aspekt	123
5.4.3.2	Verbrauchshemmende Ausge- staltung	126

5.5 Zum Ausmaß des Nachfragerückgangs: Steuerüberwälzung, Preisveränderungen und Nachfrageelastizitäten	130
6. Bewertung der Rohstoffbesteuerung	136
6.1 Allgemeine Kriterien	137
6.2 Zielkonflikte	141
7. Schlußwort	147