

# Finanzpolitik und Lohnpolitik – Akteure zwischen Konflikt und Kooperation

Von Dr. Ernst-Moritz Lipp



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Verzeichnis der Übersichten und Schaubilder .....	XI
---	----

## *Erstes Kapitel Zur Konzeption*

1. Problemstellung und Gang der Untersuchung .....	1
2. Die Entscheidungsträger und ihre Entscheidungsräume im finanz- und einkommenspolitischen Bereich .....	8

## *Zweites Kapitel Gewerkschaftliche Lohnpolitik und staatliche Wirtschaftspolitik*

1. Zur Mikroökonomie kollektiver Entscheidungen	
1.1. Individuelles Wahlhandeln als Basis kollektiver Entscheidungen ....	19
1.2. Kollektive Entscheidungen in repräsentativ organisierten Staaten und Verbänden .....	22
2. Einsicht in die Bestimmungsgründe lohnpolitischer Entscheidungen als Voraussetzung für wirtschaftspolitische Analyse .....	24
3. Zentrale und dezentrale Tarifverhandlungen als alternative Rahmenbedingungen der Wirtschaftspolitik .....	29
4. Gewerkschaftliche Organisationsstruktur und innerverbandliche Entscheidungsprozesse bei zentralen Lohnverhandlungen	
4.1. Führungsorgane zwischen Interessenvertretung und gesamtwirtschaftlicher Verantwortung .....	34
4.2. Führungsentscheidungen und Mitgliederreaktionen: Abwanderung und Widerspruch .....	35
4.3. Immunisierung gegen Widerspruch und lohnpolitische Willensbildung .....	39
4.4. Das Kernproblem in der Zusammenfassung: Teilnahme an gesamtwirtschaftlichen Kooperationslösungen versus Mitgliederinteresse ...	44
5. Kollektive Entscheidungen in der Lohnpolitik und finanzpolitisches Handeln: Probleme im Inflationsprozeß .....	47

## *Drittes Kapitel Erfolgsbedingungen der Finanzpolitik im Licht des Zusammenhangs zwischen Lohnhöhe, Nachfrage und Beschäftigung*

1. Vorbemerkung .....	53
-----------------------	----

2. Zum Nebeneinander von preis- und kreislauftheoretischen Denkkategorien	54
3. Lohnhöhe und Beschäftigung – die Angebotsseite	61
4. Die Verflechtung von Gütermarkt und Arbeitsmarkt: Angebotsprobleme als Ausgangspunkt einkommensbeschränkender Prozesse	65
5. Zum Kontrast: Konjunkturelle Instabilitäten, Beschäftigung und Finanzpolitik	69
Zusammenfassung: Beschäftigungsorientierte Finanzpolitik bei ambivalenter Ursachendiagnose	75

*Viertes Kapitel Finanzpolitik und Beschäftigung: Interventionen mit globalen Instrumenten*

1. Ausgangslage	83
2. Beschäftigungsorientierte Finanzpolitik: Reallohnkorrektur durch Inflationsbeschleunigung als Irrweg	
2.1. Vorbemerkungen	87
2.2. Beschäftigungspolitik und Verteilungskonflikte: Zur Position von Keynes	88
2.3. Beschäftigungspolitik bei Verteilungskonflikten – ohnmächtig und kontraproduktiv	94
3. Mittelfristige Auswirkungen situationsbezogener Beschäftigungspolitik auf die Haushaltsstruktur	100
4. Die Strukturveränderungen öffentlicher Haushalte im inflatorischen Prozeß	104
Zusammenfassung:	112

*Fünftes Kapitel Finanzpolitik und Beschäftigung: Interventionen mit selektiven Instrumenten – Lohnkostenzuschüsse*

1. Staatliche Verbilligung des Arbeitseinsatzes und gesamtwirtschaftliche Rollenverteilungsprobleme	115
2. Das »Temporary Employment Subsidy«-Programm in Großbritannien – eine Fallstudie	120
3. Zur Wirkungsanalyse und Bewertung	122
4. Der politisch-ökonomische Aspekt des Programms	131
5. Auch im reinen Konjunkturfalle: Lohnkostensubventionen instrumentell ungeeignet	133
Zusammenfassung:	137

<i>Sechstes Kapitel Finanzpolitik und Beschäftigung: Interventionen durch indikative Einkommenspolitik mit steuerpolitischer Absicherung</i>	
1. Stabilitätsgerechte Lohnpolitik: Vertrauen auf gesamtwirtschaftliche Verantwortung oder Umgestaltung von Anreizstrukturen lohnpolitischer Entscheidungsträger .....	139
2. Noch einmal aus stabilitätspolitischer Sicht: zentrale und dezentrale Organisation des Lohnfindungsprozesses .....	141
3. Zur Rechtfertigung steuerpolitischer Beeinflussung des Lohnfindungsprozesses .....	143
4. Vorschläge für eine »Tax-Based Incomes Policy« (TIP) in den USA – Grundzüge des Konzeptes .....	146
5. Probleme eines Stabilitätspaktes zwischen Staat und Verbänden am Arbeitsmarkt .....	149
5.1. Die Rolle der TIP im Rahmen eines Stabilitätspaktes .....	149
5.2. Stabilitätspakt und Lohnleitlinien .....	151
6. Steuerpolitische Korrektur stabilitätsfeindlicher Lohnpolitik in Großbritannien .....	154
6.1. Institutionelle Bedingungen des Lohnfindungsprozesses .....	154
6.2. Bedingte Steuererleichterungen zur Beeinflussung der Lohnpolitik und der »Social Contract« .....	159
7. Noch einmal zur TIP: Die Rolle von Verhaltensannahmen für die Wirkungsanalyse .....	162
8. Die Rolle der Steuertechnik für die Wirkungsanalyse der TIP .....	169
Zusammenfassung: .....	170
<i>Siebentes Kapitel Lohnpolitische Reaktionen als Folge allokativer Entscheidungen des Staates</i>	
1. Abwehrreaktionen gegen Erhöhungen der Abgabenlast	
1.1. Anstieg der Abgabenlast in makroökonomischer Sicht .....	173
1.2. Anstieg der Abgabenlast in mikroökonomischer Sicht: induzierte Verhaltensänderungen .....	183
1.3. Gewerkschaftliche Lohnpolitik und staatliche Kreditfinanzierung ...	190
2. Die Rolle der »Soziallohnkomponente« privater Einkommen, im Kalkül der Gewerkschaften – kein Zusammenhang zwischen staatlichen Einnahmen und Ausgaben .....	194

3. Staatliche Inanspruchnahme des Arbeitsmarktes und Lohnfindung . . . . .	201
3.1. Expansion staatlicher Personalausgaben: Die Dynamik des Personalstandes und der Entgelte öffentlich Bediensteter . . . . .	201
3.2. Staatliche Personalausgaben und staatlicher Lohnfindungsprozeß im Lichte der Verflechtungen mit dem privaten Sektor . . . . .	206
<i>Achtes Kapitel Öffentliche Haushalte im Zeichen der Verlagerung des Verteilungsstreits auf die sekundäre Verteilung</i>	
1. Repräsentative Demokratie und Interessenvertretung durch Verbände . . .	217
2. Regierung, Parlament, Bürokratie und Verbände – Formen des Zusammenwirkens . . . . .	221
3. Zum Wesen gruppenbezogener Begünstigungen durch öffentliche Haushalte . . . . .	224
4. Der haushaltspolitische Handlungsspielraum und seine Einflußfaktoren	227
5. Umfassende gesamtwirtschaftliche Risikotransformation über die öffentlichen Haushalte . . . . .	230
6. Die Unfähigkeit zur intertemporalen Abstimmung staatlicher Entscheidungen . . . . .	232
7. Finanzpolitische Entscheidungen und Verbände im Budgetkreislauf . . . . .	235
Ergebnisse im Überblick . . . . .	239
Literatur . . . . .	245