

Staatsrecht

Grundkurs im öffentlichen Recht

von

Prof. Dr. Alfred Katz

11., überarbeitete Auflage



C. F. Müller Juristischer Verlag
Heidelberg

Inhaltsübersicht

<i>Vorwort</i>	V
<i>Aus dem Vorwort zur ersten und dritten Auflage</i>	VII
<i>Arbeitsempfehlungen und allgemeine Literaturhinweise</i>	XV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XIX

Erster Teil: Einführung

§ 1 <i>Recht und Rechtsquellen</i>	1
I. Das Phänomen Recht und seine Funktion	1
II. Rechtsquellen	2
III. Normenhierarchie	4
§ 2 <i>Öffentliches Recht als Teil der Gesamtrechtsordnung</i>	5
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	5
II. Abgrenzung zwischen Öffentlichem Recht und Privatrecht	6
III. Staatsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts	8

Zweiter Teil: Staat und Verfassung

§ 3 <i>Begriff und Wesen des Staates</i>	11
I. Staatsbegriff und Staatswirklichkeit	11
II. Der Begriff Staat	12
III. Wesen des Staates	17
IV. Zweck und Aufgaben des Staates	19
V. Staat und Gesellschaft	21
§ 4 <i>Staatsformen</i>	23
I. Begriff der Staatsform	23
II. Überblick über die Grundformen	23
III. Unterscheidung nach den Trägern der Staatsgewalt	24
IV. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt	26
V. Unterscheidung nach der inneren Gliederung	27
VI. Staatenverbindungen	29

§ 5 <i>Die Verfassung</i>	31
I. Fragestellung	31
II. Verfassungsgeschichtliche Aspekte	32
III. Begriff und Eigenart der Verfassung	42
IV. Verfassungsinterpretation	48
§ 6 <i>Entstehung, Entwicklung und Überblick über das GG</i>	54
I. Entstehung des GG	54
II. Rechtslage Deutschlands bis 1990	55
III. Das vereinigte Deutschland	57
IV. Deutschland und die Europäischen Gemeinschaften	62
V. Grobgliederung des GG	62

Dritter Teil: Staatsform der Bundesrepublik Deutschland

§ 7 <i>Staatszielbestimmungen</i>	64
I. Bedeutung der fünf Staatszielbestimmungen	64
II. Begriff und Inhalt	64
III. Staatszielbestimmungen und Art. 79 III	65
§ 8 <i>Republik</i>	66
I. Bedeutung des Begriffs	66
II. Bundesrepublik	66
§ 9 <i>Demokratie</i>	67
I. Bedeutung und Wesen der Demokratie	67
II. Prinzip der Repräsentation	70
III. Merkmale der Demokratie (i. S. des GG)	73
IV. „Streitbare Demokratie“	76
V. Geltungsbereich des Demokratiegebots	78
§ 10 <i>Rechtsstaat</i>	79
I. Geschichtliche Entwicklung und Bedeutung	79
II. Rechtsstaatliche Ordnung des GG	81
III. Merkmale des Rechtsstaates (i. S. des GG)	83
IV. Gewaltenteilungsprinzip (Funktionengliederung)	84
V. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Rechtsgebundenheit)	90
VI. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (insbes. das Rückwirkungs- verbot)	94
VII. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	99
VIII. Rechtsschutz und Justizgrundrechte	101
IX. Sicherung des Rechtsstaatsprinzips	102

§ 11 Sozialstaat	104
I. Entwicklung und Bedeutung	104
II. Begriff und Inhalt	107
III. Besondere Probleme	111
IV. Verfassungsrechtliche Bedeutung	114
V. Zuordnung der einzelnen Staatszielbestimmungen	116
§ 12 Bundesstaat	118
I. Erscheinungsformen	118
II. Begriff und Wesen	119
III. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Ländern	123
IV. Sachlicher Zweck und Funktionen	126
V. Kooperativer Föderalismus	128
VI. Sicherung der Bundesstaatlichkeit	130
§ 13 Parteien und Verbände	132
I. Entstehung und Entwicklung der politischen Parteien	132
II. Bedeutung und Aufgaben der Parteien	133
III. Parteibegriff	136
IV. Verfassungsrechtlicher Status	137
V. Besondere Probleme	141
VI. Verbände	143
VII. Politische Willensbildung des Volkes	146
§ 14 Wahlen	147
I. Bedeutung der Wahlen	147
II. Wahlsysteme	148
III. Wahlrechtsgrundsätze	151
IV. Bundestagswahlrecht	155

Vierter Teil: Oberste Bundesorgane und ihre Aufgaben

§ 15 Parlamentarisches Regierungssystem	157
I. Parlamentarisches System allgemein	157
II. Parlamentarisches System des GG	158
III. Verfassungswirklichkeit	159
IV. Planung und kooperative Staatsleitung	160
V. Regelungen im GG	162
§ 16 Bundestag	162
I. Stellung und Bedeutung	162
II. Rechte und Aufgaben	164
III. Gliederung und Arbeitsweise	168

Inhaltsübersicht

IV. Legislaturperiode und Auflösung	170
V. Rechtsstellung der Abgeordneten (Abgeordnetenstatus)	172
VI. Parlamentsreform	175
§ 17 Bundesrat	177
I. Eigenart und Stellung	177
II. Aufgaben und Rechte	179
III. Zusammensetzung und Rechtsstellung	180
IV. Besondere Probleme	182
§ 18 Bundespräsident	183
I. Stellung und Funktion eines Staatsoberhauptes	183
II. Wahl und Amt des Bundespräsidenten	184
III. Aufgaben und Rechte	186
IV. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten	187
V. Verfassungswirklichkeit	188
§ 19 Regierung	189
I. Regierungssystem des GG	189
II. Regierung als Teil der Exekutive	190
III. Verfassungsrechtliche Stellung und Organisation	192
IV. Regierungsbildung	193
V. Strukturprinzipien der Regierung	195
VI. Aufgaben der Regierung	198
VII. Parlamentarische Verantwortung	198
VIII. Reformüberlegungen	199
§ 20 Gesetzgebung	202
I. Aufgabe der Gesetzgebung	202
II. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	203
III. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	207
IV. Rechtsverordnungen	211
§ 21 Verwaltung	215
I. Bedeutung, Funktion und Begriff der Verwaltung allgemein	215
II. Grundsätzliche Aufteilung der Verwaltungsfunktionen	217
III. Anwendungsbereich der Art. 83 ff.	218
IV. Organisation der Bundesverwaltung	219
V. Verwaltungstypen und ihre Ausgestaltung	221
VI. Verteilung der Verwaltungskompetenzen	225
VII. Verwaltungsreform	226
§ 22 Finanzordnung	228
I. Bedeutung, Ausgestaltung, Geschichte	228
II. Aufteilung der Ausgaben und Einnahmen	230

III. Steuergesetzgebungs- und Steuerverwaltungskompetenzen	232
IV. Finanzausgleich und sonstige Finanzhilfen	233
V. Haushalts- und Rechnungswesen	235
VI. Besondere Problematik	236
§ 23 <i>Rechtsprechung</i>	237
I. Stellung und Bedeutung der „Dritten Gewalt“	237
II. Begriff und Ausgestaltung	239
III. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen	241
IV. Garantien für das gerichtliche Verfahren	242
V. Verfassungsgerichtsbarkeit	244
Fünfter Teil: Grundrechte	
§ 24 <i>Bedeutung, Entwicklung, Grundrechtsverständnis</i>	253
I. Bedeutung der Grundrechte allgemein	253
II. Aspekte der geschichtlichen Entwicklung	255
III. Wesen der Grundrechte	258
IV. Grundrechtsverständnis und Grundrechtsinterpretation	259
§ 25 <i>Begriff und Funktion der Grundrechte</i>	263
I. Begriff der Grundrechte	263
II. Inhalt und Funktionen der Grundrechte	265
§ 26 <i>Einteilung und Systematik der Grundrechte</i>	272
I. Grundrechte, Einrichtungsgarantien, Programmsätze	272
II. Einteilung der Grundrechte nach der Rechtsquelle	273
III. Einteilung der Grundrechte nach dem persönlichen Geltungsbereich	274
IV. Traditionelle Einteilung der Grundrechte	274
§ 27 <i>Grundrechtsträger und Grundrechtsadressat</i>	277
I. Grundrechtsträgerschaft	277
II. Grundrechtsadressat (Geltungsbereich der Grundrechte)	281
§ 28 <i>Einschränkung der Grundrechte</i>	285
I. Notwendigkeit von Einschränkungen	285
II. Grundrechtsnormbereich (Tatbestand) und Grundrechtsschranken	287
III. Normbereich (Grundrechtstatbestand)	290
IV. Schrankenbereich (Grundrechtsschranken)	292
V. Schranken-Schranken-Bereich (Eingriffsschranken)	295
VI. Weitere Einschränkung der Grundrechte, insbesondere in Sonderstatusverhältnissen	298
VII. Prüfungsschema	300

Inhaltsübersicht

§ 29 <i>Schutz der Grundrechte</i>	300
I. Verbot von Individualgesetzen (Art. 19 I 1)	302
II. Zitiergebot (Art. 19 I 2)	303
III. Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 II)	303
IV. Schutz durch Garantie der Durchsetzbarkeit (Art. 19 IV, 93 I)	305
V. Verwirkung der Grundrechte (Art. 18)	306
§ 30 <i>Einzelne Grundrechte</i>	308
I. Die Würde des Menschen (Art. 1 I)	308
II. Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 I)	314
III. Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit sowie die Freiheit der Person (Art. 2 II)	318
IV. Die Gleichheitsrechte, insbesondere der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I)	322
V. Glaubens- und Bekenntnisfreiheit (Art. 4)	327
VI. Meinungs- und Medienfreiheit (Art. 5 I, II)	332
VII. Freiheit von Kunst und Wissenschaft (Art. 5 III)	340
VIII. Ehe und Familie (Art. 6)	343
IX. Schulwesen (Art. 7)	348
X. Versammlungsfreiheit (Art. 8)	352
XI. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9)	355
XII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10)	359
XIII. Freizügigkeit (Art. 11)	362
XIV. Berufsfreiheit (Art. 12 I)	364
XV. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)	373
XVI. Eigentumsgarantie (Art. 14)	375
XVII. Sozialisierung (Art. 15)	384
XVIII. Ausbürgerung, Auslieferung, Asylrecht (Art. 16)	386
XIX. Petitionsrecht (Art. 17)	389
<i>GG – Artikelregister</i>	391
<i>Stichwortverzeichnis</i>	393