

Staatsrecht

Grundkurs im öffentlichen Recht

von

Prof. Dr. Alfred Katz

11., überarbeitete Auflage



C. F. Müller Juristischer Verlag
Heidelberg

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| <i>Vorwort</i> | V |
| <i>Aus dem Vorwort zur ersten und dritten Auflage</i> | VII |
| <i>Arbeitsempfehlungen und allgemeine Literaturhinweise</i> | XV |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | XIX |

Erster Teil: Einführung

| | |
|--|---|
| § 1 <i>Recht und Rechtsquellen</i> | 1 |
| I. Das Phänomen Recht und seine Funktion | 1 |
| II. Rechtsquellen | 2 |
| III. Normenhierarchie | 4 |
| § 2 <i>Öffentliches Recht als Teil der Gesamtrechtsordnung</i> | 5 |
| I. Öffentliches Recht und Privatrecht | 5 |
| II. Abgrenzung zwischen Öffentlichem Recht und Privatrecht | 6 |
| III. Staatsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts | 8 |

Zweiter Teil: Staat und Verfassung

| | |
|---|----|
| § 3 <i>Begriff und Wesen des Staates</i> | 11 |
| I. Staatsbegriff und Staatswirklichkeit | 11 |
| II. Der Begriff Staat | 12 |
| III. Wesen des Staates | 17 |
| IV. Zweck und Aufgaben des Staates | 19 |
| V. Staat und Gesellschaft | 21 |
| § 4 <i>Staatsformen</i> | 23 |
| I. Begriff der Staatsform | 23 |
| II. Überblick über die Grundformen | 23 |
| III. Unterscheidung nach den Trägern der Staatsgewalt | 24 |
| IV. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt | 26 |
| V. Unterscheidung nach der inneren Gliederung | 27 |
| VI. Staatenverbindungen | 29 |

| | |
|---|----|
| § 5 Die Verfassung | 31 |
| I. Fragestellung | 31 |
| II. Verfassungsgeschichtliche Aspekte | 32 |
| III. Begriff und Eigenart der Verfassung | 42 |
| IV. Verfassungsinterpretation | 48 |
| § 6 Entstehung, Entwicklung und Überblick über das GG | 54 |
| I. Entstehung des GG | 54 |
| II. Rechtslage Deutschlands bis 1990 | 55 |
| III. Das vereinigte Deutschland | 57 |
| IV. Deutschland und die Europäischen Gemeinschaften | 62 |
| V. Grobgliederung des GG | 62 |

Dritter Teil: Staatsform der Bundesrepublik Deutschland

| | |
|---|-----|
| § 7 Staatszielbestimmungen | 64 |
| I. Bedeutung der fünf Staatszielbestimmungen | 64 |
| II. Begriff und Inhalt | 64 |
| III. Staatszielbestimmungen und Art. 79 III | 65 |
| § 8 Republik | 66 |
| I. Bedeutung des Begriffs | 66 |
| II. Bundesrepublik | 66 |
| § 9 Demokratie | 67 |
| I. Bedeutung und Wesen der Demokratie | 67 |
| II. Prinzip der Repräsentation | 70 |
| III. Merkmale der Demokratie (i. S. des GG) | 73 |
| IV. „Streitbare Demokratie“ | 76 |
| V. Geltungsbereich des Demokratiegebots | 78 |
| § 10 Rechtsstaat | 79 |
| I. Geschichtliche Entwicklung und Bedeutung | 79 |
| II. Rechtsstaatliche Ordnung des GG | 81 |
| III. Merkmale des Rechtsstaates (i. S. des GG) | 83 |
| IV. Gewaltenteilungsprinzip (Funktionengliederung) | 84 |
| V. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Rechtsgebundenheit) | 90 |
| VI. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (insbes. das Rückwirkungs- verbot) | 94 |
| VII. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 99 |
| VIII. Rechtsschutz und Justizgrundrechte | 101 |
| IX. Sicherung des Rechtsstaatsprinzips | 102 |

| | |
|--|-----|
| § 11 Sozialstaat | 104 |
| I. Entwicklung und Bedeutung | 104 |
| II. Begriff und Inhalt | 107 |
| III. Besondere Probleme | 111 |
| IV. Verfassungsrechtliche Bedeutung | 114 |
| V. Zuordnung der einzelnen Staatszielbestimmungen | 116 |
| § 12 Bundesstaat | 118 |
| I. Erscheinungsformen | 118 |
| II. Begriff und Wesen | 119 |
| III. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Ländern | 123 |
| IV. Sachlicher Zweck und Funktionen | 126 |
| V. Kooperativer Föderalismus | 128 |
| VI. Sicherung der Bundesstaatlichkeit | 130 |
| § 13 Parteien und Verbände | 132 |
| I. Entstehung und Entwicklung der politischen Parteien | 132 |
| II. Bedeutung und Aufgaben der Parteien | 133 |
| III. Parteibegriff | 136 |
| IV. Verfassungsrechtlicher Status | 137 |
| V. Besondere Probleme | 141 |
| VI. Verbände | 143 |
| VII. Politische Willensbildung des Volkes | 146 |
| § 14 Wahlen | 147 |
| I. Bedeutung der Wahlen | 147 |
| II. Wahlsysteme | 148 |
| III. Wahlrechtsgrundsätze | 151 |
| IV. Bundestagswahlrecht | 155 |

Vierter Teil: Oberste Bundesorgane und ihre Aufgaben

| | |
|---|-----|
| § 15 Parlamentarisches Regierungssystem | 157 |
| I. Parlamentarisches System allgemein | 157 |
| II. Parlamentarisches System des GG | 158 |
| III. Verfassungswirklichkeit | 159 |
| IV. Planung und kooperative Staatsleitung | 160 |
| V. Regelungen im GG | 162 |
| § 16 Bundestag | 162 |
| I. Stellung und Bedeutung | 162 |
| II. Rechte und Aufgaben | 164 |
| III. Gliederung und Arbeitsweise | 168 |

Inhaltsübersicht

| | |
|---|---------|
| IV. Legislaturperiode und Auflösung | 170 |
| V. Rechtsstellung der Abgeordneten (Abgeordnetenstatus) | 172 |
| VI. Parlamentsreform | 175 |
| § 17 Bundesrat | 177 |
| I. Eigenart und Stellung | 177 |
| II. Aufgaben und Rechte | 179 |
| III. Zusammensetzung und Rechtsstellung | 180 |
| IV. Besondere Probleme | 182 |
| § 18 Bundespräsident | 183 |
| I. Stellung und Funktion eines Staatsoberhauptes | 183 |
| II. Wahl und Amt des Bundespräsidenten | 184 |
| III. Aufgaben und Rechte | 186 |
| IV. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten | 187 |
| V. Verfassungswirklichkeit | 188 |
| § 19 Regierung | 189 |
| I. Regierungssystem des GG | 189 |
| II. Regierung als Teil der Exekutive | 190 |
| III. Verfassungsrechtliche Stellung und Organisation | 192 |
| IV. Regierungsbildung | 193 |
| V. Strukturprinzipien der Regierung | 195 |
| VI. Aufgaben der Regierung | 198 |
| VII. Parlamentarische Verantwortung | 198 |
| VIII. Reformüberlegungen | 199 |
| § 20 Gesetzgebung | 202 |
| I. Aufgabe der Gesetzgebung | 202 |
| II. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen | 203 |
| III. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 207 |
| IV. Rechtsverordnungen | 211 |
| § 21 Verwaltung | 215 |
| I. Bedeutung, Funktion und Begriff der Verwaltung allgemein | 215 |
| II. Grundsätzliche Aufteilung der Verwaltungsfunktionen | 217 |
| III. Anwendungsbereich der Art. 83 ff. | 218 |
| IV. Organisation der Bundesverwaltung | 219 |
| V. Verwaltungstypen und ihre Ausgestaltung | 221 |
| VI. Verteilung der Verwaltungskompetenzen | 225 |
| VII. Verwaltungsreform | 226 |
| § 22 Finanzordnung | 228 |
| I. Bedeutung, Ausgestaltung, Geschichte | 228 |
| II. Aufteilung der Ausgaben und Einnahmen | 230 |

| | |
|---|---------|
| III. Steuergesetzgebungs- und Steuerverwaltungskompetenzen | 232 |
| IV. Finanzausgleich und sonstige Finanzhilfen | 233 |
| V. Haushalts- und Rechnungswesen | 235 |
| VI. Besondere Problematik | 236 |
| § 23 <i>Rechtsprechung</i> | 237 |
| I. Stellung und Bedeutung der „Dritten Gewalt“ | 237 |
| II. Begriff und Ausgestaltung | 239 |
| III. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen | 241 |
| IV. Garantien für das gerichtliche Verfahren | 242 |
| V. Verfassungsgerichtsbarkeit | 244 |
| Fünfter Teil: Grundrechte | |
| § 24 <i>Bedeutung, Entwicklung, Grundrechtsverständnis</i> | 253 |
| I. Bedeutung der Grundrechte allgemein | 253 |
| II. Aspekte der geschichtlichen Entwicklung | 255 |
| III. Wesen der Grundrechte | 258 |
| IV. Grundrechtsverständnis und Grundrechtsinterpretation | 259 |
| § 25 <i>Begriff und Funktion der Grundrechte</i> | 263 |
| I. Begriff der Grundrechte | 263 |
| II. Inhalt und Funktionen der Grundrechte | 265 |
| § 26 <i>Einteilung und Systematik der Grundrechte</i> | 272 |
| I. Grundrechte, Einrichtungsgarantien, Programmsätze | 272 |
| II. Einteilung der Grundrechte nach der Rechtsquelle | 273 |
| III. Einteilung der Grundrechte nach dem persönlichen Geltungsbereich | 274 |
| IV. Traditionelle Einteilung der Grundrechte | 274 |
| § 27 <i>Grundrechtsträger und Grundrechtsadressat</i> | 277 |
| I. Grundrechtsträgerschaft | 277 |
| II. Grundrechtsadressat (Geltungsbereich der Grundrechte) | 281 |
| § 28 <i>Einschränkung der Grundrechte</i> | 285 |
| I. Notwendigkeit von Einschränkungen | 285 |
| II. Grundrechtsnormbereich (Tatbestand) und Grundrechtsschranken | 287 |
| III. Normbereich (Grundrechtstatbestand) | 290 |
| IV. Schrankenbereich (Grundrechtsschranken) | 292 |
| V. Schranken-Schranken-Bereich (Eingriffsschranken) | 295 |
| VI. Weitere Einschränkung der Grundrechte, insbesondere in Sonderstatusverhältnissen | 298 |
| VII. Prüfungsschema | 300 |

| | |
|--|-----|
| § 29 <i>Schutz der Grundrechte</i> | 300 |
| I. Verbot von Individualgesetzen (Art. 19 I 1) | 302 |
| II. Zitiergebot (Art. 19 I 2) | 303 |
| III. Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 II) | 303 |
| IV. Schutz durch Garantie der Durchsetzbarkeit (Art. 19 IV, 93 I) | 305 |
| V. Verwirkung der Grundrechte (Art. 18) | 306 |
| § 30 <i>Einzelne Grundrechte</i> | 308 |
| I. Die Würde des Menschen (Art. 1 I) | 308 |
| II. Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 I) | 314 |
| III. Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit sowie die Freiheit der Person (Art. 2 II) | 318 |
| IV. Die Gleichheitsrechte, insbesondere der allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I) | 322 |
| V. Glaubens- und Bekenntnisfreiheit (Art. 4) | 327 |
| VI. Meinungs- und Medienfreiheit (Art. 5 I, II) | 332 |
| VII. Freiheit von Kunst und Wissenschaft (Art. 5 III) | 340 |
| VIII. Ehe und Familie (Art. 6) | 343 |
| IX. Schulwesen (Art. 7) | 348 |
| X. Versammlungsfreiheit (Art. 8) | 352 |
| XI. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9) | 355 |
| XII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10) | 359 |
| XIII. Freizügigkeit (Art. 11) | 362 |
| XIV. Berufsfreiheit (Art. 12 I) | 364 |
| XV. Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13) | 373 |
| XVI. Eigentumsgarantie (Art. 14) | 375 |
| XVII. Sozialisierung (Art. 15) | 384 |
| XVIII. Ausbürgerung, Auslieferung, Asylrecht (Art. 16) | 386 |
| XIX. Petitionsrecht (Art. 17) | 389 |
| <i>GG–Artikelregister</i> | 391 |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> | 393 |