

Der Kernbereich der Tarifautonomie

Dargestellt am Funktionszusammenhang von Unternehmens-,
Betriebs- und Tarifautonomie

Von

Dr. Frank Andreas Meik



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

Juristische Gesamtbibliothek
der Technischen Hochschule
Darmstadt

B 45378

Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung	19
--------------------	----

Erster Teil

Die Kernbereichslehre	19
------------------------------------	----

A. Die Kernbereichslehre nach der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	19
I. Darstellung der Bundesverfassungsgerichtsentscheidungen	20
II. Kritik an der Kernbereichslehre	25
1. Kritik am Begriff des Kernbereichs	25
2. Kritik an der Einschränkungsfunktion	26
III. Auseinandersetzung mit der Kritik	27
1. Hinsichtlich des Begriffs	27
2. Hinsichtlich des Inhalts	28
a) „Originär“- oder „Delegationstheorie“	29
b) Tarifautonomie und Staatsverständnis	31
B. Der Begriff der Kernbereichslehre in der Literatur	38
I. Der Vorrang der Tarifautonomie vor staatlicher Regelungsbefugnis	38
II. Die Einpassung der Tarifautonomie in staatliche Regelungsbefugnis ...	39
III. Die Gleichwertigkeit von tariflicher und staatlicher Normsetzungsbefugnis	41
C. Die Tarifautonomie und die Mängel der bisherigen Konkretisierungsversuche	42
I. Die unterschiedlichen Literaturauffassungen	43
1. Subsidiaritäts- und Sozialstaatsprinzip als Maßstab der Kernbereichslehre (<i>Misera</i>)	43
2. Das Sozialstaatsprinzip und das Verbot von „Maßnahmegesetzen“ zur Abgrenzung von gesetzlicher und tariflicher Regelungsbefugnis (<i>Preis</i>)	45
3. Die Abgrenzung durch den Begriff der Arbeitsbedingungen und der Garantie des Tarifvertragssystems (<i>Zöllner</i>)	47

4. Die „Verfassungswirklichkeit“ als Beurteilungsmaßstab für die Vereinbarungsbefugnis der Sozialpartner (<i>Krüger</i>)	49
5. Die Unterscheidung von „verteilender Gesetzgebung“ und „gesetzlicher Existenzsicherung“ zur Bestimmung der Kernbereichslehre (<i>Biedenkopf</i>)	52
6. „Drei-Kernbereiche-Theorie“ (<i>Säcker</i>)	56
7. Das Verständnis vom absoluten und relativen Kernbereich koalitionsmäßiger Betätigungsfreiheit (<i>Coester</i>)	61
II. Mängel der Bestimmungsversuche	64
III. Zusätzliche Bestimmungsmerkmale der Literatur	65
1. Die „Datentheorie“	65
2. Die „Faktorentheorie“	67
IV. Gesamtbetrachtung	68

Zweiter Teil

Eigener Ansatz: Der funktionale Kernbereich der Tarifautonomie	71
A. Die verfassungsrechtliche Betätigungsgarantie	71
I. Die verfassungsrechtliche Garantie der Tarifautonomie	71
II. Die Wahrung und Förderung der Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen	73
1. Die Koalitionsfreiheit als Begriff des Arbeitsrechts	74
2. Lohn- und Arbeitsbedingungen	75
3. Das Begriffspaar „Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen“	76
a) „Wirtschaftsbedingungen“, das Gegenstück zu „Arbeitsbedingungen“?	76
b) „Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen“ als sinnvolle Gesamtheit	77
aa) Wirtschaftsbedingungen und Mitbestimmungsrecht	78
bb) Grenzen der Auslegung als Begriffseinheit	79
cc) Überschneidung des Begriffspaares	80
4. Zwischenergebnis	83
B. Die Funktion der Tarifautonomie	83
I. Tarifautonomie und Verbandswille	84
II. Die Funktion der Tarifautonomie ausgerichtet am Sozialstaat	65
1. Das Grundrecht der Arbeit	87
2. Das Gebot der chancengleichen Verwirklichung der Produktionsfaktoren Kapital und Arbeit	89

III. Die Unternehmensautonomie	91
1. Kritik und Auseinandersetzung mit dem Begriff „Unternehmens- autonomie“	91
2. Der Kernbereich der Unternehmensautonomie	94
a) „Ob“ und „Wie“ als Unterscheidungsmerkmale	96
b) Unternehmensautonomie und Eigentumsgarantie	97
3. Zwischenergebnis	99
IV. Die Betriebsautonomie	100
1. Betriebsautonomie und Betriebsverfassung	100
2. Priorität der Tarif- gegenüber der Betriebsautonomie?	102
a) Der Betriebsrätegedanke	103
b) Der Betriebsrat nach dem Betriebsverfassungsgesetz	104
c) Betriebsvertretung und Demokratieverständnis	105
d) Zwischenergebnis	107
3. Sachbezogene Abgrenzung von Tarif- und Betriebsautonomie?	108
4. Die funktionale Vorrangigkeit der Betriebsautonomie	110
a) Anknüpfungspunkt kollektiver Interessenvertretung	112
b) Die verschiedenartigen Interessen kollektiver Vertretungen	114
aa) Zivilrechtliche Sammelvertretungen	115
bb) Vertretung durch Verbände (Koalitionen)	116
cc) Vertretung durch ein betriebliches Kollektivorgan (Betriebs- rat)	117
c) Zwischenergebnis	117
5. Die notwendige Chancengleichheit der Tarifautonomie	118
a) Die Arbeitskampffähigkeit	118
b) Die Attraktivität der Koalitionen	121
6. Einschränkung der Tarifautonomie durch die negative Koalitions- freiheit?	122
a) Die negative Koalitionsfreiheit als Bestandteil der Koalitions- freiheit des Art. 9 Abs. 3 GG	123
b) Die negative Koalitionsfreiheit – eine Einschränkung der Tarif- autonomie?	125
7. Die drei Kernschichten der Chancengleichheit der Tarifautonomie	125
V. Zwischenergebnis	128

Dritter Teil

**Die Konkretisierung des Kernbereichs
der Tarifautonomie** 129

A. Das Tarifvertragsgesetz	131
----------------------------------	-----

I. Subsumtion unter die einzelnen Normen	131
--	-----

1. § 1 TVG (Inhalt und Form des Tarifvertrages)	131
a) § 1 Abs. 1 Halbs. 2 TVG (Normative Regelungsbefugnis)	131
aa) Inhaltsnormen	131
(1) Sonderproblem: Vermögenswirksame Leistungen	133
(2) Sonderproblem: Rationalisierungsschutzabkommen	139
bb) Abschlußnormen	140
cc) Beendigungsnormen	143
b) Rechtsnormen über betriebliche und betriebsverfassungsrecht- liche Fragen	145
aa) Betriebliche Fragen	145
bb) Betriebsverfassungsrechtliche Fragen	146
c) § 1 Abs. 1 Halbs. 1 TVG (Rechte und Pflichten der Tarifvertrags- parteien)	148
aa) Friedens- und Durchführungspflicht	148
bb) Sachfragen, die auch normativ geregelt werden können	149
cc) Folgeregelungen der Normsetzung, normergänzende und -ersetzende Absprachen	149
dd) Gewerkschaftliche Leistungs- und Bestandsverbesserungs- klauseln	151
ee) Außenseiter begünstigende Abreden	153
ff) Allgemeine schuldrechtliche Abreden	154
2. § 2 TVG (Tarifvertragsparteien)	154
a) Tarifvertragsparteien sind Gewerkschaften	154
b) Tarifvertragsparteien sind Vereinigungen von Arbeitgebern	155
c) Tarifvertragspartei ist der einzelne Arbeitgeber	155
d) Die Tariffähigkeit von Spitzenorganisationen gem. § 2 Abs. 2 TVG	156
3. § 3 TVG (Tarifgebundenheit)	157
a) Die Tarifgebundenheit der Mitglieder der Tarifvertragsparteien	157
b) Die Tarifgebundenheit des einzelnen Arbeitgebers	158
c) Die Regelungskompetenz für Außenseiter bei betrieblichen und betriebsverfassungsrechtlichen Fragen	158
aa) Zuständigkeit für Außenseiter	159
(1) Gewerkschaften als Berufsorgan?	159
(2) Aufgrund sachlicher Notwendigkeit?	163
(3) Besondere betriebsverfassungsrechtliche Legitimation	164
bb) Regelungsbefugnis für die Außenseiter bei belastenden Re- gelungen	167
d) Ergebnis	169
4. § 4 TVG (Wirkung der Rechtsnormen)	169
a) § 4 Abs. 1 TVG (unmittelbare und zwingende Wirkung)	169
aa) § 4 Abs. 1 S. 1 TVG (Inhalts-, Abschluß- und Beendigungs- normen)	169
bb) § 4 Abs. 1 S. 2 TVG (betriebliche und betriebsverfassungs- rechtliche Normen)	170

b) § 4 Abs. 2 TVG (Gemeinsame Einrichtungen)	172
c) § 4 Abs. 3 TVG (Günstigkeitsprinzip)	173
Sonderproblem: Abänderbarkeit des Tarifvertrages durch die Betriebspartner kraft „Notkompetenz“?	175
d) § 4 TVG (Rechtsverlust im Tarifvertragsrecht)	181
aa) § 4 Abs. 4 S. 1 TVG (Vergleich)	181
bb) § 4 Abs. 4 S. 2 TVG (Verwirkung)	182
cc) § 4 Abs. 4 S. 3 TVG (Ausschlußfristen)	183
e) § 4 Abs. 5 TVG (Nachwirkung)	184
5. § 5 TVG (Allgemeinverbindlichkeit)	185
6. § 6 TVG (Tarifregister)	187
7. § 7 TVG (Übersendungs- und Mitteilungspflicht)	187
8. § 8 TVG (Bekanntgabe des Tarifvertrages)	188
9. § 9 TVG (Feststellung der Rechtswirksamkeit)	188
10. § 10 TVG (Tarifvertrag und Tarifordnungen)	189
a) § 10 Abs. 1 TVG (Verdrängung der Tarifordnungen)	189
b) § 10 Abs. 2 TVG (Aufhebung der Tarifordnungen)	189
11. § 11 TVG (Durchführungsbestimmungen)	190
12. § 12 TVG (Spitzenorganisationen)	190
13. § 12a TVG (Arbeitnehmerähnliche Personen)	190
14. § 12b TVG (Berlin-Klausel)	192
15. § 13 TVG (Inkrafttreten)	192
a) § 13 Abs. 1 TVG (Inkrafttreten des Tarifvertrages)	192
b) § 13 Abs. 2 TVG (Vorkonstitutionelle Tarifverträge)	193
II. Zusammenfassung und Ergebnis	193
B. Das Betriebsverfassungsgesetz	194
I. § 77 Abs. 3 S. 1 BetrVG	195
II. § 87 Abs. 1 S. 1 BetrVG	198
III. Zusammenfassung und Ergebnis	203
C. Die unternehmerische Mitbestimmung	203
I. Methodische Ausgangsüberlegungen	203
II. Die unternehmerische Mitbestimmung – eine funktionelle Kernbereichs- garantie der Tarifautonomie?	204
D. Ergebnis und Ausblick	205