

SACHVERSTÄNDIGENRAT  
zur Begutachtung der  
gesamtwirtschaftlichen Entwicklung

# GEGEN PESSIMISMUS

Jahresgutachten 1982/83



VERLAG W. KOHLHAMMER GMBH STUTTGART UND MAINZ

## Inhalt

	Seite
<b>Eine kürzere Fassung</b> .....	1 ✓
<b>Erstes Kapitel: Die wirtschaftliche Lage</b> .....	15
<i>TEIL A: Der internationale Rahmen</i> .....	15
I. Überschuldung in der Welt .....	15
II. Anhaltende Stagnation in den westlichen Industrieländern .....	17
Noch Rezession in den Vereinigten Staaten .....	17
Stockung auch in Japan .....	17
Konsolidierungsanstrengungen in Europa .....	20
III. Störungen an den Finanzmärkten .....	24 ✓
Handlungsspielraum der Geldpolitik begrenzt .....	26
Dollarstärke dominiert Devisenmärkte .....	26
IV. Protektionismus: Gefahren für den Welthandel .....	28 ✓
V. Europäische Gemeinschaft: Keine neuen Perspektiven .....	30
Haushalt: Umstrittene Prioritäten .....	30
Europäisches Währungssystem im Zeichen häufigerer Leitkurs- änderungen .....	31
<i>TEIL B: Die Binnenkonjunktur 1982</i> .....	38
✗ I. Im Zeichen rezessiver Einflüsse von außen .....	38
Mangelnde Widerstandskraft gegen rezessive Auslandsein- flüsse .....	38
Erneuter Produktionsrückgang .....	45
✗ II. Verschärfte Probleme am Arbeitsmarkt .....	48
Unverminderter Beschäftigungsrückgang .....	50
Wachsende Ungleichgewichte am Arbeitsmarkt .....	53
Jugendarbeitslosigkeit: ein drängendes Problem .....	59
Arbeitsmarktpolitik unter dem Druck finanzieller Engpässe ....	60
III. Nur wenig nachlassender Preisauftrieb .....	62
IV. Einkommensverteilung unter dem Einfluß abnehmender Beschäfti- gung .....	67
Verbesserte Ertragslage der Unternehmen .....	67
Höhere Abgabenlast, höhere Renten und mehr Empfänger von Transfereinkommen .....	70
V. Abbau des außenwirtschaftlichen Ungleichgewichts .....	73
Leistungsbilanz knapp ausgeglichen .....	75
Hohe Abflüsse im langfristigen Kapitalverkehr .....	77
Wertzuwachs der D-Mark trotz Schwäche gegenüber dem Dol- lar .....	79

	Seite
XVI. Geldpolitik: Rückkehr auf einen potentialorientierten Pfad .....	80
Zentralbankgeldmenge beschleunigt ausgeweitet .....	80
Feinsteuerung am Geldmarkt .....	87
Uneinheitliche monetäre Expansion .....	89
Schwächere Kreditausweitung .....	92
Beginnende Normalisierung am Kapitalmarkt .....	93
VII. Finanzpolitik: Rezession verdeckt Konsolidierung .....	97
Konsolidierung der öffentlichen Haushalte umstritten .....	97
Hohe Haushaltsrisiken .....	104
Abnehmende Nachfrageimpulse .....	107
Zur Frage der konjunkturellen Impulse und der Normalverschul- dung des Staates .....	111
<b>Zweites Kapitel: Zur voraussichtlichen Entwicklung im Jahre 1983 .....</b>	<b>122</b>
X I. Die Weltkonjunktur im Jahre 1983 .....	122
II. Die Binnenkonjunktur im Jahre 1983 .....	124
Die Ausgangssituation Ende 1982 .....	124
Noch einmal: Die Grundlinie der Prognose im Sondergutachten vom Oktober 1982 .....	124
Im ganzen kein Anlaß zur Revision der Prognose .....	126
<b>Drittes Kapitel: Aufgaben für den Markt und für den Staat .....</b>	<b>133</b>
I. Wirtschaftspolitik für 1983 und danach .....	133
Grundlinien .....	133
Lohnpolitik .....	140
Finanzpolitik .....	144
Geld- und Währungspolitik .....	150
II. Steuerungsfehler im Marktprozeß .....	153
Staatliche Transfers .....	154
Interventionen und Subventionen .....	155
Energiesparen und Fernwärmeausbau .....	156
Schutz und Förderung der deutschen Steinkohle .....	157
Anpassung mit Staatshilfe: Stahl .....	158
Anpassung ohne Staatshilfe: Mineralölverarbeitung .....	161
Anreizstörungen bei Innovatoren .....	161
III. Auch ein Bauherren-Modell .....	162
Das Beispiel .....	164
Ergänzende Würdigung durch die Mehrheit des Sachverständi- genrates .....	172
Das Bauherren-Modell: Wichtige Fragen bleiben offen .....	176
<b>Viertes Kapitel: Finanzpolitik für mehr Investitionen .....</b>	<b>180</b>
Vermeidung der Besteuerung von Scheingewinnen .....	180
Steuerliche Erleichterung von Produktionsumwegen .....	186
Risikokapital bilden .....	188
Risikokapital in Arbeitnehmerhand .....	189

	Seite
Steuerliche Förderung der Selbstfinanzierung .....	190
Finanzierungshilfen für junge Unternehmen .....	191
Für einen funktionsfähigen Markt für Beteiligungskapital .....	192

Anhang

I. Gesetz über die Bildung eines Sachverständigenrates zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung .....	197
II. Auszug aus dem Gesetz zur Förderung der Stabilität und des Wachstums der Wirtschaft .....	199
III. Verzeichnis der Gutachten des Sachverständigenrates .....	200
IV. Sondergutachten vom 9. Oktober 1982: Zur wirtschaftlichen Lage im Oktober 1982 .....	201
V. Methodische Erläuterungen .....	234
VI. Statistischer Anhang .....	247
Sachregister .....	353