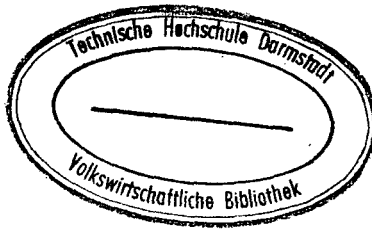


Rainer Winkel

Infrastruktur in der Stadt- und Regionalplanung

Eine Untersuchung der Einflußfaktoren und
Rahmenbedingungen



Campus Verlag
Frankfurt/New York

Inhalt

Verzeichnis der Abbildungen.....	10
Verzeichnis der Tabellen.....	11
Verzeichnis der Abkürzungen.....	13

Vorwort.....	15
Einleitung.....	19

Teil 1

Bevölkerungsentwicklung und Tendenzen in tangierenden Einflüßbereichen

Kapitel 1

Die Veränderungen der Bevölkerungsentwicklung der Bundesrepublik Deutschland.....	31
---	----

1.1	Der Bevölkerungsrückgang.....	31
1.2	Zu den Ursachen des Bevölkerungsrückgangs.....	33
1.3	Zur Prognostizierbarkeit der Bevölkerungsentwicklung.....	38
1.3.1	Methoden und Rahmenbedingungen von Bevölkerungsprognosen.....	39
1.3.2	Zur Zuverlässigkeit von Bevölkerungsprognosen.....	42
1.4	Zur räumlichen Verteilung der Bevölkerungsentwicklung.....	44
1.4.1	Bewegungen und Trend der Bevölkerungsverteilung.....	44
1.4.2	Ursachen von Binnenwanderungen.....	48
1.4.3	Einschätzung der Bundesregierung zur mittelfristigen räumlichen Verteilung der Bevölkerungsentwicklung.....	51
1.5	Zusammenfassung.....	51

Kapitel 2

Faktoren, die die Wirkungen des Bevölkerungsrückgangs auf die Infrastrukturversorgung mit beeinflussen.....	54
---	----

2.1	Zu den Perspektiven der finanziellen Rahmenbedingungen.....	54
2.1.1	Die Ausweitung der kommunalen Leistungen	56
2.1.2	Der zukünftige kommunale Investitionsbedarf.....	57
2.1.3	Der Anstieg der Folgeaufwendungen.....	59
2.1.4	Probleme der kommunalen Finanzierungsbedingungen	61
2.2	Zum Wandel gesellschaftlicher Präferenzvorstellungen	63
2.2.1	Zu den Ursachen des Wertwandels.....	64
2.2.2	Zu den möglichen Folgen des Wertwandels in bezug auf die Stadt- und Regionalplanung.....	66
2.3	Zur technologischen Entwicklung.....	68
2.3.1	Zu den möglichen Folgen der technologischen Entwicklung auf die sozioökonomischen Rahmenbedingungen.....	69
2.3.2	Mögliche Folgen der technologischen Entwicklung in bezug auf die Stadt- und Regionalplanung.....	73
2.4	Zusammenfassung	75

Teil II

Die Planung der Infrastrukturversorgung unter veränderten sozioökonomischen Rahmenbedingungen

Kapitel 3

Die möglichen Folgen des Bevölkerungsrückgangs

	für die Infrastrukturversorgung	79
3.1	Begriffliche Abgrenzung für die Untersuchung öffentlicher Infrastruktur	79
3.2	Eingrenzung, Auswahl und Versorgungsmerkmale der untersuchten Infrastrukturbereiche	81
3.3	Mögliche Auswirkungen in den untersuchten Raumtypen.....	84
3.3.1	Mögliche Folgen für großstädtische Gemeinden in wachstumsstarken Verdichtungsräumen: Untersuchungsergebnisse WIESBADEN.....	84
3.3.2	Mögliche Folgen für ländliche strukturschwache Regionen: Untersuchungsergebnisse VOGELSBERGKREIS.....	87
3.4	Die wesentlichen Folgen und ihre grundsätzlichen Wirkungsweisen.....	91
3.4.1	Bedarfssättigung und Bedarfsveränderung.....	96
3.4.2	Tendenzen zur Veränderung der Nachfragerpräferenzen	98
3.4.3	Tendenzen der kommunalen Haushaltsentwicklung.....	101
3.5	Zusammenfassung	106

Kapitel 4

Eingrenzung von Handlungserfordernissen für die

kommunale Infrastrukturversorgung..... 108

4.1	Die Problematik der Eingrenzung von Handlungserfordernissen.....	108
-----	--	-----

4.2	Probleme und Ansatzmöglichkeiten bei der Beurteilung der Versorgungssituation.....	110
4.2.1	Problematik der Richtwerte.....	111
4.2.2	Problematik veränderter Versorgungsanforderungen.....	114
4.2.3	Problematik des statistischen Datenmaterials.....	115
4.2.4	Finanzielle Handlungsabhängigkeiten und Möglichkeiten.....	120
4.3	Handlungsbedarf für die Infrastrukturversorgung.....	123
4.3.1	Handlungsbedarf infolge veränderter sachlicher Anforderungen.....	123
4.3.2	Handlungsbedarf infolge veränderter Auslastung.....	124
4.3.3	Handlungsbedarf infolge veränderter Finanzierungsbedingungen.....	127
4.4	Zusammenfassung.....	129

Kapitel 5

Ansätze für die Planung kommunaler Infrastrukturversorgung

bei Bevölkerungsrückgang.....	130
-------------------------------	-----

5.1	Die Veränderung in der Aufgabenstellung für die Infrastrukturversorgung.....	130
5.2	Die Versorgungskonzeptionen.....	131
5.2.1	Konzeption der Angebotskonzentration.....	132
5.2.2	Konzeption der dezentralen Versorgung.....	134
5.3	Die Planungsmaßnahmen.....	136
5.3.1	Organisatorische Maßnahmen.....	136
5.3.2	Technische Maßnahmen.....	141
5.3.3	Veränderung von Trägerschaften.....	144
5.4	Konzeptionen und Maßnahmen - dargestellt an den untersuchten Fallbeispielen.....	148
5.4.1	Ansätze für die Großstadt im wachstumsstarken Verdichtungsraum WIESBADEN.....	150
5.4.1.1	Konzeptionelle Möglichkeiten und Maßnahmen.....	151
5.4.1.2	Folgerungen für die Ansätze in Verdichtungsräumen.....	156
5.4.2	Ansätze für die Gemeinden in der ländlichen Region VOGELSBERGGREIS.....	158
5.4.2.1	Konzeptionelle Möglichkeiten und Maßnahmen.....	159
5.4.2.2	Folgerungen für die ländlichen Regionen.....	163

Kapitel 6

Folgerungen für die zukünftige Planung kommunaler Infrastruktur

.....	166
-------	-----

6.1	Veränderungen der Rahmenbedingungen für die zukünftige kommunale Infrastrukturplanung.....	166
6.2	Widersprüche und Veränderungsbedarf für die Stadtplanung.....	169
6.2.1	Die Ansätze der Stadtplanung.....	169
6.2.2	Die Planungsansätze für die kommunale Infrastrukturversorgung.....	174
6.2.3	Die Planungsebenen.....	181

6.2.4	Folgerungen für die Fachplanungen.....	183
6.2.5	Folgerungen für die Beteiligung von Bürgern und Betroffenen	185
6.2.6	Folgerungen für die Planungsinstrumentarien	187
6.2.7	Folgerungen für die Finanzierung.....	189
6.2.8	Folgerungen hinsichtlich des Zeitbezugs	191
6.3	Überlegungen zu einem zukunftsorientierten Planungsansatz.....	192
6.3.1	Die Stellung zukunftsorientierter Planungsansätze in der Stadtplanung.....	200
6.3.2	Widerstände gegen Veränderungen kommunaler Planungsansätze.....	202
6.4	Zusammenfassung	205

Kapitel 7

Folgerungen für die Regionalplanung.....		207
7.1	Die Infrastrukturplanung in der Regionalplanung	207
7.2	Veränderungen der kommunalen Infrastrukturversorgung, die zu Rückwirkungen auf die Regionalplanung führen können	210
7.3	Folgerungen bezüglich der Vorgaben zur Infrastrukturversorgung in der Regionalplanung.....	212
7.3.1	Folgerungen für den Planungsansatz.....	213
7.3.2	Folgerungen hinsichtlich der Planungsebenen und Planungsinstrumentarien	218
7.3.3	Folgerungen für die Fachplanungen	221
7.3.4	Folgerungen für das öffentliche Finanzsystem	225
7.3.5	Folgerungen hinsichtlich der Beteiligung von Bürgern und Betroffenen	230
7.4	Zusammenfassung	232

Kapitel 8

Resümee.....		234
--------------	--	-----

Teil III

Fallbeispiele

Kapitel 9

Konzeption und Rahmen der Untersuchung		245
9.1	Vorgehensweise der Untersuchung und Datenbasis	246
9.2	Bevölkerungsprognose	248
9.3	Ansätze, neue Entwicklungstendenzen für die untersuchten Infrastruktureinrichtungen und Planungsgrundlagen.....	250
9.3.1	Ansätze für den Bereich Schulen und Planungsgrundlagen.....	250
9.3.2	Ansätze sozialer Infrastruktur und Planungsgrundlagen	258
9.3.3	Ansätze für die Sport- und Erholungsinfrastruktur und Planungsgrundlagen	265
9.3.4	Planungsgrundlagen für Bürgerhäuser	267

Kapitel 10

Fallbeispiel »Siedlungsgebiet in wachstumsstarker Verdichtungsregion« -

Die Landeshauptstadt WIESBADEN	270
10.1 Situation und Entwicklung	271
10.1.1 Strukturdaten WIESBADENS.....	272
10.1.2 Wirtschaftsentwicklung.....	274
10.1.3 Bevölkerungsentwicklung.....	276
10.1.4 Finanzen.....	278
10.1.5 Infrastrukturbestand und Versorgungssituation.....	282
10.2 Ziele für die Entwicklung.....	307
10.3 Die Veränderungstendenzen und mögliche Folgen für die Stadt WIESBADEN	309
10.3.1 Bevölkerungsprognose.....	309
10.3.2 Mögliche Folgen für die Infrastruktur.....	312
10.3.3 Mögliche Folgen für die Haushaltsentwicklung.....	322
10.3.4 Ansätze zur Bedarfsanpassung.....	325

Kapitel 11

Fallbeispiel »ländlich geprägte dünnbesiedelte Region« -

Der VOGELSBURGKREIS	329
11.1 Situation und Entwicklung	330
11.1.1 Strukturdaten des VOGELSBURGKREISES	330
11.1.2 Zur Wirtschaftsentwicklung.....	332
11.1.3 Bevölkerungsentwicklung.....	334
11.1.4 Finanzen.....	336
11.1.5 Infrastrukturbestand und Versorgungssituation.....	338
11.2 Ziele für die Entwicklung.....	360
11.2.1 Zielsetzungen der Regionalplanung und Landesplanung.....	361
11.2.2 Zielsetzungen des Kreises	363
11.2.3 Zielsetzungen der Gemeinden.....	364
11.3 Die Veränderungstendenzen und mögliche Folgen für den VOGELSBURGKREIS.....	365
11.3.1 Bevölkerungsprognose.....	365
11.3.2 Mögliche Folgen für die Infrastruktur.....	367
11.3.3 Mögliche Folgen für die Haushaltsentwicklung.....	376
11.3.4 Ansätze zur Bedarfsanpassung.....	378
Anmerkungen.....	382
Literatur- und Quellenverzeichnis	403