

# Äußerungsfreiheit und Informationsfreiheit als Menschenrechte

Die Verankerung der Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunk-  
freiheit sowie des Zensurverbots in völkerrechtlichen Übereinkommen  
und in den Rechtsordnungen der KSZE-Staaten

unter besonderer Berücksichtigung  
rechtsphilosophischer und rechtsgeschichtlicher Hintergründe

Von

**Gilbert-Hanno Gornig**

B48963

Juristische Gesamtbibliothek  
der Technischen Hochschule  
Darmstadt



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Gliederung

<b>Einleitung</b> .....	1
-------------------------	---

## 1. TEIL

### Allgemeiner Teil

#### *1. Kapitel:*

<b>Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit als ius naturale</b> .....	6
A. Unterscheidung von Grundrechten vorstaatlichen Ursprungs und Grundrechten staatlicher Schöpfung .....	6
B. Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit als Menschenrechte vorstaatlichen Ursprungs .....	8
C. Interdependenz von Naturrecht und positivem Recht .....	54

#### *2. Kapitel:*

<b>Geschichtlicher Rückblick</b> .....	57
A. Meinungsäußerungsfreiheit in der Antike .....	57
B. Meinungsäußerungsfreiheit und Zensur im Mittelalter und in den Anfängen der Neuzeit bis zur Errichtung geschlossener Menschenrechtskataloge zum Ende des 18. Jahrhunderts .....	59
C. Verankerung der Meinungsäußerungsfreiheit und Pressefreiheit in Menschenrechtskatalogen zum Ausgang des 18. Jahrhunderts .....	68
D. Garantie der Meinungsäußerungs- und Pressefreiheit in ausgewählten Verfassungen des 19. und 20. Jahrhunderts bis zum Beginn des Zweiten Weltkriegs .....	73
E. Verankerung der Meinungsäußerungs-, Informations- und Pressefreiheit im Völkerrecht .....	98

#### *3. Kapitel:*

<b>Meinungsäußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit in West und Ost</b> .....	101
A. Grundrechte im bürgerlichen Staat .....	101
B. Grundrechte im marxistisch-leninistischen Staat .....	125

#### *4. Kapitel:*

<b>Erläuterungen zur Meinungs-, Meinungsäußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und zum Zensurverbot aus bürgerlich-liberaler Sicht</b> .....	137
A. Meinungsfreiheit .....	137

B. Äußerungsfreiheit	142
C. Informationsfreiheit	153
D. Pressefreiheit	160
E. Rundfunkfreiheit	170
F. Zensurverbot	185
G. Abgrenzung der Meinungsäußerungs-, Äußerungs-, Informations- und Pressefreiheit zu anderen Kommunikationsgrundrechten	190
H. Schranken der Meinungs-, Meinungsäußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit	191
 <i>5. Kapitel:</i>	
<b>Neue Medien</b>	214
A. Begriffsbestimmung	214
B. Einteilung	214
C. Einordnung	216
 <i>6. Kapitel:</i>	
<b>Formulierungsvorschlag für eine die Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit umfassend garantierende Norm</b>	221
 <i>7. Kapitel:</i>	
<b>Prinzip des „free flow of information“</b>	225
A. Inhalt des Grundsatzes	225
B. Verhältnis des Prinzips des „free flow of information“ zur Informationsfreiheit	225
C. Debatte über eine neue Weltinformations- und Kommunikationsordnung	227

## 2. TEIL

**Völkerrechtliche Verankerung der Meinungs-,  
Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunk-  
freiheit und des Zensurverbots**

<i>1. Kapitel:</i>	
<b>Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und Zensurverbot in universellen völkerrechtlichen Übereinkommen</b>	230
1. Abschnitt: <i>Förderung der Äußerungs- und Informationsfreiheit als Aufgabe in Satzungen weltumspannender internationaler Organisationen</i>	230
A. UN-Charta	230
B. Satzung der UNESCO	232
C. Verfassung der Internationalen Arbeitsorganisation	233
2. Abschnitt: <i>Verankerung in Menschenrechtskatalogen</i>	233
A. Allgemeine Erklärung der Menschenrechte	233
B. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte	243

3. Abschnitt: <i>Spezielle, die Äußerungs- und Informationsfreiheit betreffende internationale Vereinbarungen</i> .....	265
A. Resolutionen im Rahmen der Vereinten Nationen .....	265
B. Konvention über Informationsfreiheit .....	268
4. Abschnitt: <i>Weltweite Konventionen mit anderer Zielrichtung</i> .....	272
A. Übereinkommen über die Abschaffung der Zwangsarbeit .....	272
B. Rassendiskriminierungskonvention .....	272
C. Anti-Apartheid-Konvention .....	274
2. Kapitel:	
<b>Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und Zensurverbot in europäischen völkerrechtlichen Übereinkommen</b> .....	275
1. Abschnitt: <i>Förderung der Äußerungs- und Informationsfreiheit als Aufgabe in der Satzung des Europarats und Verankerung dieser Rechte in der Europäischen Menschenrechtskonvention</i> .....	275
A. Satzung des Europarats .....	275
B. Europäische Menschenrechtskonvention .....	276
2. Abschnitt: <i>Die Äußerungs- und Informationsfreiheit betreffende Erklärungen und Empfehlungen im Rahmen des Europarats</i> .....	315
A. Declaration on Mass Communication Media and Human Rights .....	315
B. Recommendation 748 (1975) on the Role and Management of National Broadcasting .....	317
C. Declaration on the Freedom of Expression and Information .....	318
3. Kapitel:	
<b>Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und Zensurverbot in amerikanischen völkerrechtlichen Übereinkommen</b> .....	320
A. Satzung der Organisation Amerikanischer Staaten .....	320
B. American Declaration of the Rights and Duties of Man .....	320
C. Amerikanische Menschenrechtskonvention .....	322
D. Inter-American Convention on Freedom of Expression, Information and Investigation .....	329
4. Kapitel:	
<b>Meinungs-, Äußerungs-, Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und Zensurverbot in afrikanischen völkerrechtlichen Übereinkommen</b> .....	332
A. Charta der Organisation der Afrikanischen Einheit .....	332
B. General Convention relating to the Status of Persons and Establishments of Procedures .....	332
C. African Charter on Human and Peoples' Rights .....	333
5. Kapitel:	
<b>Sonstige Abkommen</b> .....	337
A. Schutz der politischen Meinung in Diskriminierungsverboten .....	337
B. Genfer Zivilkonvention .....	338

## 6. Kapitel:

<b>Abmachungen nach dem Zweiten Weltkrieg</b> . . . . .	343
A. Friedensverträge nach dem Zweiten Weltkrieg . . . . .	343
B. Österreichischer Staatsvertrag . . . . .	344
C. Mitteilung über die Dreimächtekonferenz von Berlin . . . . .	345

## 7. Kapitel:

**Übereinkünfte zur Verwirklichung der Äußerungs- und Informationsfreiheit und zur Förderung des freien Informationsflusses** . . . . .

1. Abschnitt: <i>Multilaterale Übereinkünfte</i> . . . . .	350
1. Unterabschnitt: Völkerrechtliche Verträge . . . . .	350
A. Konvention über das Sammeln und die internationale Übermittlung von Nachrichten . . . . .	350
B. Übereinkommen über die Erleichterung der internationalen Verbreitung von Seh- und Hörmaterialien von erzieherischem, wissenschaftlichem und kulturellem Charakter . . . . .	352
C. Abkommen über die Einfuhr von Gegenständen erzieherischen, wissenschaftlichen und kulturellen Charakters . . . . .	353
D. Übereinkommen über den internationalen Austausch von Veröffentlichungen . . . . .	354
E. Übereinkommen über den zwischenstaatlichen Austausch von amtlichen Veröffentlichungen und Regierungsdokumenten . . . . .	354
F. Europäisches Übereinkommen betreffend Auskünfte über ausländisches Recht . . . . .	355
2. Unterabschnitt: Vereinbarungen der UNESCO . . . . .	356
A. Deklaration über die Grundsätze der internationalen kulturellen Zusammenarbeit . . . . .	356
B. Mediendeklaration . . . . .	356
C. Medienresolution . . . . .	364
D. Rahmenplan der UNESCO für die Jahre 1984 bis 1989 . . . . .	365
E. Entschließung der 22. Generalkonferenz der UNESCO . . . . .	366
3. Unterabschnitt: Vereinbarungen im Rahmen des Europarates . . . . .	367
A. Declaration on Mass Communication Media and Human Rights . . . . .	367
B. Resolution (74) 43 on Press Concentrations . . . . .	367
C. Recommendation 747 (1975) on Press Concentrations . . . . .	368
D. Recommendation 834 (1978) on Threats to the Freedom of the Press and Television . . . . .	368
E. Recommendation 854 (1979) on Access by the Public to Government Records and Freedom of Information . . . . .	369
F. Declaration on the Freedom of Expression and Information . . . . .	369
G. Declaration on Mass Media Policy . . . . .	371
4. Unterabschnitt: Konferenzbeschlüsse . . . . .	371
A. Proklamation von Teheran . . . . .	371
B. Schlußakte von Helsinki . . . . .	372
2. Abschnitt: <i>Bilaterale Übereinkünfte</i> . . . . .	403
A. Kulturabkommen . . . . .	403

B. Freundschafts-, Handels- und Schiffahrtsverträge, Verträge über wirtschaftliche Beziehungen und konsularische Rechte . . . . .	405
C. Verträge über Freundschaft, Zusammenarbeit und gegenseitigen Beistand . . . . .	406
D. Grundvertrag zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik . . . . .	407
E. Vereinbarungen des Austausches amtlicher Schriften . . . . .	410
<i>8. Kapitel:</i>	
<b>Der grenzüberschreitende Informationsfluß durch Rundfunkwellen . . . . .</b>	<b>411</b>
A. Zulässigkeit des grenzüberschreitenden Informationsflusses . . . . .	411
B. Zulässigkeit von Störmaßnahmen gegen den grenzüberschreitenden Informationsfluß . . . . .	413
C. Insbesondere: Satellitendirektfernsehen . . . . .	441

## 3. TEIL

**Verankerung der Meinungs-, Äußerungs-,  
Informations-, Presse- und Rundfunkfreiheit und  
des Zensurverbots in den Rechtsordnungen  
der KSZE-Staaten**

<i>1. Kapitel:</i>	
<b>Nordische Staaten . . . . .</b>	<b>466</b>
A. Königreich Dänemark . . . . .	466
B. Königreich Norwegen . . . . .	468
C. Königreich Schweden . . . . .	470
D. Republik Finnland . . . . .	477
E. Republik Island . . . . .	479
<i>2. Kapitel:</i>	
<b>Vereinigtes Königreich, Irland, die Vereinigten Staaten und Kanada . . . . .</b>	<b>481</b>
A. Vereinigtes Königreich von Großbritannien und Nordirland . . . . .	481
B. Irland . . . . .	504
C. Vereinigte Staaten von Amerika . . . . .	511
D. Kanada . . . . .	536
<i>3. Kapitel:</i>	
<b>Mitteleuropäische Staaten . . . . .</b>	<b>543</b>
A. Bundesrepublik Deutschland . . . . .	543
B. Bundesrepublik Österreich . . . . .	610
C. Schweizerische Eidgenossenschaft . . . . .	625
D. Fürstentum Liechtenstein . . . . .	645

<i>4. Kapitel:</i>	
<b>Frankreich, Monaco und die Beneluxländer</b> . . . . .	648
A. Frankreich . . . . .	648
B. Fürstentum Monaco . . . . .	666
C. Belgien . . . . .	667
D. Großherzogtum Luxemburg . . . . .	674
E. Königreich der Niederlande . . . . .	676
<i>5. Kapitel:</i>	
<b>Südeuropäische Staaten</b> . . . . .	681
A. Spanien . . . . .	681
B. Portugiesische Republik . . . . .	688
C. Italienische Republik . . . . .	695
D. Republik San Marino . . . . .	708
E. Griechenland . . . . .	708
F. Republik Malta . . . . .	714
G. Türkische Republik . . . . .	717
H. Zypern . . . . .	727
<i>6. Kapitel:</i>	
<b>Marxistisch-leninistische Staaten</b> . . . . .	730
A. Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken . . . . .	730
B. Volksrepublik Polen . . . . .	749
C. Deutsche Demokratische Republik . . . . .	764
D. Tschechoslowakische Sozialistische Republik . . . . .	783
E. Ungarische Volksrepublik . . . . .	792
F. Sozialistische Republik Rumänien . . . . .	797
G. Volksrepublik Bulgarien . . . . .	808
H. Sozialistische Föderative Republik Jugoslawien . . . . .	810
<b>Schlußbemerkung</b> . . . . .	814
<b>Zusammenfassung</b> . . . . .	816
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	826
<b>Personenregister</b> . . . . .	913
<b>Sachregister</b> . . . . .	917