

Politische Planung im parlamentarischen Regierungssystem

Dargestellt am Beispiel der
mittelfristigen Finanzplanung

Christian Brüner



Springer-Verlag

Wien · New York 1978



XII Inhaltsverzeichnis

	Seite
3.7. Prozeßhaftigkeit	140
3.8. Richtlinienartige Verbindlichkeit	145
4. „Politische Planung“ — ein rechtswissenschaftlicher Typusbegriff	147
5. Formen politischer Planung	151
5.1. Ziel- und Aufgabenplanung	151
5.2. Finanz(Ressourcen-)planung	153
5.3. Programmplanung	153
5.4. Formen integrierter Planung	155
5.5. Realisationsplanung	157
6. Mittelfristige Finanzplanung als Teilaspekt politischer Planung	157
IV. Finanzplanung in Österreich	165
1. Funktionswandel des Staatshaushaltes	165
2. Ansätze mehrjährig konzipierter Finanzpolitik	171
2.1. Allgemeine Entwicklung	171
2.2. Besondere Situation	175
2.2.1. Im Bund	175
2.2.2. In den Ländern	182
2.2.3. In den Gemeinden	185
2.2.4. Im Bundesstaat mit Gemeindeautonomie	185
3. Finanzplanungsspezifische, haushaltsrechtliche Reformbestrebungen	189
3.1. Überblick über das geltende Haushaltsrecht	189
3.2. Finanzplanung und Haushaltsrechtsreform	193
3.2.1. Im Bund	193
3.2.2. In den Ländern	199
3.2.3. In den Gemeinden	202
3.2.4. Im Bundesstaat mit Gemeindeautonomie	206
4. Exkurs: Einjährigkeit der Budgeterstellung	208
5. Mittelfristige Finanzplanung — Begriffsbildung	217
5.1. Typusbegriff „mittelfristige Finanzplanung“	217
5.2. Merkmale des Typusbegriffes „politische Planung“	217
5.3. Mittelfristigkeit	221
5.4. Planungsobjekt	222
V. Finanzplanung im parlamentarischen Regierungssystem	225
1. Skizze des Problems und der Problemlösungsschritte	225
2. Regierung	230
2.1. Formaler Regierungsbegriff	230
2.1.1. Regierung als Verwaltungsorgan	230
2.1.2. Actes de Gouvernement	234
2.1.3. Gerichtsfreie Hoheitsakte	238
2.1.4. Regierung als besondere Form der Ermessensübung	240
2.2. Funktioneller Regierungsbegriff	244
3. Politische Planung (mittelfristige Finanzplanung) als Regierung im funktionellen Sinn	256
4. „Parlamentarisches System“	260
5. Liberales (freiheitliches) Baugesetz der Verfassung	276
5.1. Allgemeines	276
5.2. Gewaltenteilung	277
5.3. Legalitätsprinzip	286

	Seite
6. Finanzplanung — eine Planung für Parlamente der Zukunft? . . .	293
6.1. Legislaturperioden-unabhängige Bindungswirkung der Planung . . .	293
6.2. Art 27 Abs 1 B-VG: Grenze der Bindungswirkung? . . .	297
6.3. Diskontinuität zwischen den Legislaturperioden — ein Rechts- prinzip?	302
VI. Zusammenfassung	313
Literaturverzeichnis	324
Sachverzeichnis	375