

Joachim Jens Hesse · Thomas Ellwein

Das Regierungssystem der Bundesrepublik Deutschland

Band 1: Text

8., völlig neubearbeitete und erweiterte Auflage

Westdeutscher Verlag

Inhalt

Vorwort zur achten Auflage	11
Einführung	13
I. Das deutsche Regierungssystem: Ausgangsbedingungen und Entwicklungsphasen	
1. Zur Geschichte der Bundesrepublik Deutschland	23
1.1 Gründungsbedingungen	23
1.2 Demokratischer und sozialer Rechtsstaat: Die Bundesrepublik Deutschland 1949 – 1990	26
1.3 Das sozialistische Experiment: Die Deutsche Demokratische Republik 1949 – 1990	33
1.4 Der Weg zur Einheit	41
2. Grundzüge des Gemeinwesens	45
2.1 Territorium und Bevölkerung	45
2.2 Wirtschafts- und Sozialstruktur	48
2.3 Zentrale Problemfelder	57
II. Staatsaufbau und staatliche Entwicklung: Politische Entscheidungsebenen und ihre Verflechtung	
1. Notwendige Erinnerungen: Zur Geschichte der Staatlichkeit in Deutschland	66
2. Staat und Gemeinden	70
2.1 Die Entwicklung der kommunalen Selbstverwaltung	70
2.2 Das Verhältnis von Stadt und Staat	77
2.3 Zur Situation der kommunalen Selbstverwaltung heute	82
3. Bund und Länder	89
3.1 Föderalstaatliche Aufgabenteilung und Finanzverfassung	89

3.2	Verwaltungsföderalismus und Politikverflechtung	97
3.3	Der deutsche Föderalismus zwischen Vereinigung und Europäisierung	101
4.	Die Internationalisierung der deutschen Politik	108
4.1	Veränderte Rahmenbedingungen internationaler Politik	108
4.2	Die Entwicklung der Europäischen Union	112
4.3	Handlungsfelder der deutschen Außenpolitik	119
III.	Politische Willensbildung	
1.	Partizipation und Repräsentation	122
1.1	Das Grundgesetz als Rahmen und Programm	122
1.2	Repräsentationssystem und Demokratieverständnis	129
1.3	Zur Zukunft von Staat und Verfassung	134
2.	Organisation der politischen Beteiligung	140
2.1	Meinungsbildung und Massenmedien	141
2.1.1	Rechtliche Grundlegung	141
2.1.2	Die Entwicklung der Printmedien	145
2.1.3	Rundfunk und Fernsehen	149
2.1.4	Medienangebot und Medienpolitik	158
2.2	Die Organisation von Interessen	160
2.2.1	Grundlegung und historischer Überblick	161
2.2.2	Formen und Funktionen von Vereinigungen	164
2.2.3	Vereinigungen als Beteiligungsfeld	170
2.2.4	Verbandseinfluß auf die Politik	172
2.3	Die Parteien	179
2.3.1	Parteien in Staat und Recht	181
2.3.2	Die Binnenstruktur der Parteien	185
2.3.3	Innerparteiliche Demokratie	196
2.3.4	Das politische Profil der Parteien	200
2.3.5	Leistungen und Probleme des Parteiensystems	208
2.4	Wahlen und Wähler	227
2.4.1	Wahlrecht und Kandidatenaufstellung	227
2.4.2	Wählerverhalten und Wahlergebnis	234
2.4.3	Wahlkampf und Wahlkampfverfahren	239
2.4.4	Anmerkungen zur Bundestagswahl 1994	245

IV. Parlament und Regierung

1. Aufgaben der Parlamente	250
1.1 Gesetzgebung	250
1.2 Das Parlament als Teil der politischen Führung	259
1.3 Haushaltsberatung und Haushaltskontrolle	267
1.4 Parlament und Öffentlichkeit	270
2. Abgeordnete und Fraktionen	276
2.1 Die Zusammensetzung der Parlamente	277
2.2 Mandat und Fraktionsbindung	280
2.3 Formale und informelle Fraktionsstrukturen	285
3. Die Regierung	290
3.1 Regierungsfunktionen	290
3.2 Minister und Ministerien	296
3.3 Ministerauswahl und Regierungsbildung	303
3.4 Der Bundeskanzler	309
4. Der Bundesrat	315
4.1 Entstehungsgeschichte	315
4.2 Selbstverständnis und Wirkungsweise	320
4.3 Aufwertung und Grenzen der Landespolitik	325
5. Der Bundespräsident	329

V. Verwaltung und Vollzug

1. Aufbau und Arbeitsweise der Verwaltung	339
1.1 Zum Verwaltungsaufbau	339
1.2 Zur Tätigkeit der Verwaltung	342
1.3 Verwaltung als Organisation und Betrieb	345
2. Zur Position der Verwaltung im Regierungssystem	347
2.1 Die Last der Tradition	347
2.2 Verwaltungskritik	350
2.3 Ansätze zur Verwaltungsreform	353
3. Verwaltungsführung	363
3.1 Die Macht der Verwaltung	365
3.2 Organisationsgewalt und Haushaltshoheit	367

3.3 Aufsicht und Kontrolle	371
3.4 Personalführung	377
3.5 Verwaltung und politische Führung	382

VI. Recht und Rechtsprechung

1. Die Rechtsordnung	388
1.1 Positives und überpositives Recht	388
1.2 Zur Struktur der Rechtsordnung	394
2. Die Rechtsprechung	400
2.1 Die Organisation der Rechtsprechung	400
2.2 Die Rechtsprechung im Regierungssystem	404
3. Das Bundesverfassungsgericht	407
3.1 Entstehung und Auftrag	407
3.2 Das Bundesverfassungsgericht zwischen Recht und Politik	410
4. Die Bundesrepublik als Rechtsstaat — die kontinuierliche Herausforderung	416

VII. Zur Zukunft des deutschen Regierungssystems

1. Die Folgen der Vereinigung	423
2. Der Europäisierungsprozeß als Entgrenzung	427
3. Institutionelle und personelle Voraussetzungen	431
4. Stärken und Schwächen des deutschen Regierungssystems	435

Chronik der politischen Nachkriegsentwicklung Deutschlands

A. Deutschland 1945 – 1949	437
B. Deutsche Demokratische Republik 1949 – 1990	442
C. Bundesrepublik Deutschland 1949 – 1997	454
Literaturverzeichnis	496
Abkürzungen	565
Personenregister	566
Sachregister	569

Inhaltsverzeichnis von Band II: Materialien

- I. Völkerrechtliche Grundlagen der Bundesrepublik Deutschland
- II. Verfassungsrechtliche Dokumente
- III. Deutschland als Bundesstaat — Föderale Aufgabenteilung und Politikverflechtung
- IV. Politische Willensbildung im Parteien- und Verbändestaat
- V. Wahlen und Wähler
- VI. Die Parlamente — Aufgaben und Organisation
- VII. Regieren und Verwalten
- VIII. Die Bundesrepublik als Rechtsstaat
- IX. Angaben zur Staatstätigkeit
- X. Die Bundesrepublik im internationalen Staatensystem