

# SCHWERPUNKTE

Eine systematische Darstellung der wichtigsten Rechtsgebiete anhand von Fällen  
Begründet von Professor Dr. Harry Westermann †

---

## Staatsrecht III

Staatsrecht, Völkerrecht, Europarecht

5., neubearbeitete Auflage

von

DR. JUR. MICHAEL SCHWEITZER

o. Professor an der Universität Passau



CFM

C. F. MÜLLER JURISTISCHER VERLAG  
HEIDELBERG

# INHALTSVERZEICHNIS

	Seite	Rn
<i>Vorwort</i> . . . . .	VII	
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .	XV	
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> . . . . .	XIX	
<i>Einleitung</i> . . . . .	1	1
<b>§ 1 Begriffsbestimmung</b> . . . . .	4	6
A. Völkerrecht . . . . .	4	6
I. Begriff . . . . .	4	7
II. Der Begriff des Völkerrechts im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	6	13
III. Zusammenhängende Begriffe . . . . .	6	14
B. Europarecht . . . . .	6	15
I. Begriff . . . . .	6	15
II. Der Begriff des Europarechts im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	9	18
<b>§ 2 Völkerrecht, Europarecht und nationales Recht</b> . . . . .	10	19
A. Völkerrecht und nationales Recht . . . . .	10	20
I. Monismus . . . . .	11	22
1. Monismus und Völkerrechtsprimat . . . . .	11	23
a) Radikaler Monismus . . . . .	11	24
b) Gemäßigter Monismus . . . . .	11	25
2. Monismus mit Primat des nationalen Rechts . . . . .	12	26
II. Dualismus . . . . .	12	27
1. Radikaler Dualismus . . . . .	12	28
2. Gemäßigter Dualismus . . . . .	13	29
III. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	15	34
B. Europarecht und nationales Recht . . . . .	16	36
I. Völkerrechtliche Lösung . . . . .	16	38
II. Pragmatische Lösungen . . . . .	17	39
1. In dubio pro communitate . . . . .	17	39
2. Lex posterior communitatis . . . . .	17	39
III. Europarechtliche Lösung . . . . .	17	40
IV. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	20	45
1. Übertragungskompetenz . . . . .	21	46a
2. Rangverhältnis . . . . .	24	50
a) Vorrangfrage und Grundrechte . . . . .	24	52
b) Vorrangfrage und Föderalismus . . . . .	30	60c

§ 3 Die Quellen des Völkerrechts und des Europarechts . . . . .	32	62
A. Begriff der Rechtsquelle . . . . .	32	62
B. Die Quellen des Völkerrechts . . . . .	33	65
I. Völkerrechtliche Verträge . . . . .	33	67
1. Begriff . . . . .	34	70
2. Vertragsfähigkeit . . . . .	35	72
a) Allgemein . . . . .	35	73
b) Regelung im GG . . . . .	36	76
3. Organe des Vertragsabschlusses . . . . .	43	92
a) Allgemein . . . . .	43	92
b) Regelung im GG . . . . .	43	93
c) Regelung in den Länderverfassungen . . . . .	45	96
4. Verfahren des Vertragsabschlusses . . . . .	47	98
a) Mehrphasiges Verfahren . . . . .	47	100
b) Einphasiges Verfahren . . . . .	51	113
c) Regelung im GG . . . . .	52	115
aa) Verträge, die die politischen Beziehungen des Bundes regeln . . . . .	52	116
bb) Verträge, die sich auf Gegenstände der Bundesgesetzgebung beziehen . . . . .	53	119
cc) Form der Mitwirkung . . . . .	56	127
dd) Verwaltungsabkommen . . . . .	60	136
d) Regelung in den Länderverfassungen . . . . .	62	141
5. Einzelfragen des Rechts der Verträge und ihre Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	64	145
a) Vorbehalte zu Verträgen . . . . .	64	145
b) Ungültigkeit von Verträgen . . . . .	68	153
c) Änderung von Verträgen . . . . .	71	161
d) Beendigung und Suspendierung von Verträgen . . . . .	72	166
II. Völkergewohnheitsrecht . . . . .	74	174
1. Begriff . . . . .	75	175
2. Entstehung . . . . .	76	180
a) Übung . . . . .	76	181
b) Rechtsüberzeugung . . . . .	78	186
3. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	79	190
III. Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	81	195
1. Begriff . . . . .	81	197
2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	83	202
IV. Beschlüsse internationaler Organisationen . . . . .	84	203
1. Begriff . . . . .	84	203
2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	85	206
V. Einseitige Rechtsgeschäfte . . . . .	89	216
1. Begriff . . . . .	89	216

2. Arten einseitiger Rechtsgeschäfte und die Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	89	218
a) Abhängige einseitige Rechtsgeschäfte . . . . .	89	219
aa) Angebot und Annahme . . . . .	89	219
bb) Vorbehalt . . . . .	90	221
cc) Beitritt . . . . .	90	222
dd) Kündigung, Vertragsbeendigung, Suspendierung . . . . .	91	226
ee) Unterwerfungserklärung . . . . .	92	229
b) Selbständige einseitige Rechtsgeschäfte . . . . .	93	232
aa) Anerkennung . . . . .	93	232
bb) Protest . . . . .	94	235
cc) Verzicht . . . . .	95	238
dd) Versprechen . . . . .	96	241
ee) Sonstige selbständige einseitige Rechtsgeschäfte . . . . .	97	244
 C. Die Quellen des Europarechts . . . . .	98	248
I. Primäres Gemeinschaftsrecht . . . . .	99	251
1. Begriff . . . . .	99	251
2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	101	253
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht . . . . .	101	254
1. Begriff . . . . .	101	254
2. Das Prinzip der begrenzten Ermächtigung . . . . .	102	255
3. Arten . . . . .	103	257
a) Verordnungen bzw (allgemeine) Entscheidungen . . . . .	103	259
b) Richtlinien bzw Empfehlungen . . . . .	104	263
c) (Individuelle) Entscheidungen . . . . .	109	268
d) Ungekennzeichnete Rechtsakte . . . . .	110	271
4. Zuständige Organe . . . . .	111	274
a) Rat . . . . .	111	275
b) Kommission . . . . .	113	281
c) Europäisches Parlament . . . . .	114	286
d) Wirtschafts- und Sozialausschuß und Beratender Ausschuß . . . . .	115	287
e) Ausschuß der Regionen . . . . .	115	287a
5. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	115	288
III. Ungeschriebenes Gemeinschaftsrecht . . . . .	120	295
1. Begriff . . . . .	120	295
2. Arten . . . . .	121	296
a) Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	121	296
b) Gewohnheitsrecht . . . . .	123	302
3. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	124	303
IV. Begleitendes Gemeinschaftsrecht . . . . .	124	305
1. Begriff . . . . .	124	305
2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen . . . . .	125	306

<b>§ 4 Der innerstaatliche Vollzug von Völkerrecht und Europarecht</b>	125	307
A. Der innerstaatliche Vollzug des Völkerrechts	125	307
I. Adoptionstheorie	126	309
II. Vollzugslehre	127	312
III. Transformationstheorie	127	313
1. Generelle Transformation	129	319
2. Spezielle Transformation	129	320
IV. Gemäßigte Transformationstheorie	130	321
V. Vollzugsfähiges und nicht-vollzugsfähiges Völkerrecht	131	325
VI. Regelung im GG	134	330
1. Völkerrechtliche Verträge	135	333
a) Verträge gemäß Art. 59 Abs. 2 Satz 1 GG	136	334
b) Verwaltungsabkommen	142	345
2. Völkergewohnheitsrecht	146	352
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	152	364
4. Beschlüsse internationaler Organisationen	153	365
VII. Regelung in den Länderverfassungen	153	368
1. Völkerrechtliche Verträge	153	368
2. Völkergewohnheitsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	157	380
3. Beschlüsse internationaler Organisationen	148	384
B. Der innerstaatliche Vollzug des Europarechts	158	385
I. Europarecht im weiteren Sinn	158	386
II. Europarecht im engeren Sinn (Europäisches Gemeinschaftsrecht)	159	387
1. Allgemein	159	387
2. Primäres Gemeinschaftsrecht	160	390
3. Sekundäres Gemeinschaftsrecht	161	393
4. Die Rolle des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften	162	395a
<b>§ 5 Völkerrechtssubjekte</b>	163	397
A. Staaten	165	404
I. Begriff	166	405
1. Staatsvolk	166	406
a) Völkerrechtliche Regelung	166	406
b) Deutsche Staatsangehörigkeit	168	410
aa) Umfang	168	410
bb) Erwerb	170	414
cc) Verlust	171	416
2. Staatsgebiet	172	417
a) Völkerrechtliche Regelungen	172	417
b) Deutsches Staatsgebiet	173	421

3. Staatsgewalt . . . . .	176	430
a) Völkerrechtliche Regelungen . . . . .	176	430
b) Deutsche Staatsgewalt . . . . .	177	433
4. Effektivität . . . . .	178	435
II. Die Anerkennung neuer Staaten . . . . .	178	436
1. Anerkennung und Völkerrechtssubjektivität . . . . .	178	436
2. Formen der Anerkennung . . . . .	179	439
III. Staatennachfolge . . . . .	182	444
1. Begriff und Rechtsquellen . . . . .	182	444
2. Staatennachfolge in völkerrechtliche Verträge . . . . .	184	447
3. Staatennachfolge in Völkergewohnheitsrecht . . . . .	184	450
4. Staatennachfolge in Vermögen, Archive und Schulden . . . . .	185	451
IV. Staatenimmunität . . . . .	186	456
1. Immunität fremder Staaten . . . . .	186	456
2. Immunität fremder Staatsorgane . . . . .	188	460
V. Die Rechtslage Deutschlands . . . . .	189	461
1. Die geschichtliche Entwicklung . . . . .	190	462
a) Kapitulation und Übernahme der Regierungsgewalt durch die Besatzungsmächte . . . . .	190	463
b) Gründung und Entwicklung der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	191	465
c) Gründung und Entwicklung der Deutschen Demokratischen Republik . . . . .	192	470
2. Das Verhältnis der Bundesrepublik Deutschland zur Deutschen Demokratischen Republik . . . . .	193	473
3. Die Frage des Fortbestandes des Deutschen Reiches . . . . .	194	476
a) Untergangstheorien . . . . .	194	477
b) Fortbestandstheorien . . . . .	194	478
c) Die Auffassung der DDR . . . . .	195	479
d) Die Auffassung der Bundesrepublik . . . . .	195	480
4. Der Sonderfall Berlin . . . . .	197	484
a) Die völkerrechtliche Rechtslage . . . . .	197	485
b) Die staatsrechtliche Rechtslage . . . . .	199	494
5. Die Wiedervereinigung . . . . .	200	497
a) Die bilateralen Verträge auf dem Weg zur Wiedervereinigung . . . . .	200	498
b) Verträge mit anderen Staaten im Zusammenhang mit der Wiedervereinigung . . . . .	202	503
6. Die Rechtslage Deutschlands nach der Wiedervereinigung . . . . .	205	512
a) Die völkerrechtliche Ebene . . . . .	205	513
b) Die staatsrechtliche Ebene . . . . .	207	520a
B. Internationale Organisationen . . . . .	209	522
I. Begriff . . . . .	209	522
II. Arten internationaler Organisationen . . . . .	210	526
III. Die Völkerrechtssubjektivität internationaler Organisationen . . . . .	211	530

IV. Die Bundesrepublik Deutschland		
in internationalen Organisationen . . . . .	212	534
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	212	534
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	215	542
a) Der Menschenrechtskatalog . . . . .	215	544
b) Das Verfahren zur Überprüfung		
von Verletzungen der EMRK . . . . .	216	547
aa) Die Organe . . . . .	216	547
bb) Die Verfahrensarten . . . . .	217	548
cc) Das Verfahren . . . . .	218	551
<b>§ 6 Die auswärtige Gewalt . . . . .</b>	<b>220</b>	<b>559</b>
A. Begriff . . . . .	220	559
B. Die auswärtige Gewalt in der bundesstaatlichen		
Gewaltenteilung . . . . .	221	560
C. Die auswärtige Gewalt im Kompetenzgefüge des GG . . . . .	223	567
I. Bundespräsident . . . . .	223	567
II. Bundestag und Bundesrat . . . . .	225	573
III. Bundesregierung . . . . .	225	574
IV. Bundesverfassungsgericht . . . . .	228	583
1. Auswärtige Gewalt und gerichtliche Kontrolle . . . . .	228	584
2. Verfahrensarten . . . . .	229	588
<i>Sachverzeichnis . . . . .</i>		233